

吉林：主推膜下滴灌 力促节水增粮

□吉林省节水增粮行动领导小组办公室

当前，吉林省粮食综合生产能力已上升到600亿斤阶段性水平，要进一步提高生产能力必须克服干旱缺水给吉林省中西部粮食主产区带来的严重威胁，否则其它农业综合增产技术很难发挥应有效果。国家实施东北四省区“节水增粮行动”，为吉林搭建了难得的平台。吉林省以此作为发展现代农业、提高农业综合生产能力的战略之举给予高度重视，省政府和各项目县专门成立了节水增粮行动领导小组，由分管领导任组长，水利、财政、农业、农发等部门负责同志为成员，各部门分工负责，形成合力，推动工作。

此次“节水增粮行动”，吉林省计划用四年时间发展900万亩高效节水灌溉面积，项目主要分布于省内中西部地区的白城、松原、四平 and 长春的15个易旱县（市、区），按照“政府推动、企业运作、农民主体、社会参与”的运作模式，全面实行统一规划、统一标准、统一采购、统一施工、统一管护。项目建设主推膜下滴灌，因为早在2008年，松原、白城部分县区就开展了膜下滴灌试点工作，2011年又在中西部15个易旱县（市、区）进行了大面积示范，试点实践表明，发展膜下滴灌，在田间铺设永久性的输水管道，至少能使用30—50年，还可实现粮食稳产高产，保证农民持续增收，2011年项目区58.4万亩膜下滴灌增产粮食4亿斤，农民增收4亿元。2012年，吉林省要建设完成200万亩玉米膜下滴灌项目。与大型喷灌机施工不同，滴灌系统施工相对较为复杂，需要挖沟埋管、

组织铺设滴灌管带及地膜，任务繁重，且施工期短。为保证年度建设目标顺利完成，积极探索并积累大规模项目施工经验，吉林省在春季提前动作，实施完成膜下滴灌面积56万亩，均已投入运行。

（一）坚持各级政府和有关部门的强力推动。项目建设之初，由于当地干部群众认识水平有限，接受程度不高，各级政府和有关部门采取各种措施，按照先建试点一再行示范一后加推广的模式，分别采取组织农民参与建设、对农民进行培训、带领农民现场参观考察等有效办法加以引导，循序渐进、稳扎稳打，成效显著。

（二）实行项目自主申报，发挥农民主体作用。通过2010年试点示范、2011年大面积推广和2012年大规模推开，吉林省膜下滴灌项目建设已经发挥了重要的带动作用，影响面不断扩大。经过媒体宣传、现场参观等方式，农民切身感受到项目实施带来的好处，极大地激发了农民参与项目建设的积极性，同时也使各项目县政府深深地感到投资建好水源井工程的责任。在此基础上，吉林省从2013年开始，项目建设实行农民自主申报，充分发挥农民建设和管护主体的双重作用，逐渐把农民“政府要我干”的观念扭转为“政府帮我干”。实行农民自主申报，有利于膜下滴灌项目建设顺利推进和建设成果保存，更有利于节水增粮行动项目的长久利用和持续发挥效益。

（三）建立健全科学有效的管护体系。吉林省多年搞节水灌溉的实践证明，凡是基层运行管护体系建设好的项目区，项目建设成果保存都好，实施效

果都很显著。经过近年来的不断探索，总结了四种行之有效的管护模式：一是前郭县王府镇和乌兰塔拉乡由大企业大面积租种农民土地，实行企业建设和管理；二是乾安县所字镇则字村组建农民合作社参与建设管理；三是长岭县前七号镇十家户村大户（井权人）带动农民搞管理；四是通榆县乡镇水利工作站带领受益人搞管理。这四种做法各有特点，在选择运用时各地从实际出发，因地制宜，怎么有利怎么干，不搞一刀切。有条件的地方积极推行农民专业合作社或乡镇水利工作站进行管理。条件不成熟的采取分头管理的方式，即井及首部由井权人负责管护；地埋干管、支管由乡镇基层水利服务体系负责管理；播种铺膜机由县乡农机部门与农民专业合作社或井权人签订协议进行管理；滴灌带和地膜由农民负责管理和回收。

（四）加大财政投入，保证资金落实。为保障项目建设顺利开展，省级财政统筹整合资金4亿元，及时落实了年度省级配套资金；项目县通过使用抗旱、扶贫和土地整理等资金建设水源井工程，解决了县级财政配套2亿元和农民自筹2亿元的问题。

（五）加强管理，严把工程质量关。在项目具体建设过程中，由于节水增粮行动项目投资大、关注度高，关系农民切身利益，为保证工程质量，吉林省主要做了四方面努力：一是关口前移，控制材料质量。省里开展了大宗材料设备市场准入审核，抬高门槛，引入大企业，杜绝小作坊。同时，对施工方采购的物资不定期进行抽检，采取“三控制一联合”，即施工单位在材料入地前检测控

黑龙江：高起点高标准推进“节水增粮行动”

□黑龙江省节水增粮行动联席会议办公室

黑龙江省作为粮食大省和国家重要商品粮基地，2011年粮食产量占全国粮食总产量的近1/10，实现了“八连增”。但连续增产背后也面临着产量基数高、生产成本低、资源约束强等压力和挑战，国家适时启动“节水增粮行动”切合黑龙江省粮食稳产、再增产的迫切需要。按照国家“节水增粮行动”总体部署，2012—2015年四年间黑龙江省“节水增粮行动”总任务量是1500万亩。具体建设内容是：中心支轴式喷灌（大型喷灌）工程600万亩、卷盘式喷灌（中型喷灌）工程290万亩、管道式移动式喷灌（小型喷灌）工程276.3万亩、膜下滴灌（微灌）工程260万亩和水田节水灌溉工程73.7万亩。2012年是黑龙江省全面启动实施“节水增粮行动”的第一年，高起点、高标准完成好320万亩的年度

建设任务，直接关系到之后三年“节水增粮行动”的有效推进。为实现开好局，起好步，黑龙江省建立了由相关省直单位主要领导为成员的“节水增粮行动”联席会议制度和相关工作机制，明确职责分工，落实目标任务，制定工作计划，密切协作配合，着力从五个方面强力推进节水增粮行动。

（一）筹集资金，足额到位。实施“节水增粮行动”，投入是关键。2012年全省总投入32亿元，其中中央投入19.2亿元，需省级财政投入6.4亿元。为顺利实施此项目，全省在财力比较紧张的情况下，积极筹集落实资金，2012年年初在省级预算中安排专项资金6.4亿元用于项目建设。同时，各市县财政部门也按照要求积极筹措落实资金，并按项目实施进度拨付资金。

（二）精心谋划，落实落靠。为了科学搞好规划，合理编制项目实施方案，

制；监理单位平行抽查检测控制；省领导小组办公室不定期随机抽查检测控制；联合项目区义务监督员，实时跟踪；并建立起了从厂家、监理、项目法人、施工方、水行政主管部门到受益农户的完整的责任链条，哪个环节出问题，就追究谁的责任。二是因地制宜，合理确定埋深。坚持实事求是，管道埋深宜深则深，宜浅则浅，各地根据实际情况确定管道深埋还是浅埋，不搞一刀切。如通榆县，由于乡镇水管站具备较好的管理能力，能够组织受益农户进行排水和设备管护等工作，就选择了浅埋；洮南市根据土质情况分别采取了浅埋和深埋；前郭和大安等县市，为减少管护工作量，就选择冻层以下的深埋方案。总

的原则是，浅埋项目区，必须先建立完备的管护体系，以确保地埋管路秋收后有人排水，有关设备有人管护。三是加强管理，保证施工质量。督促各项目县法人履行好职责，协调设计、施工、监理三方，齐抓共管，严格按实施方案搞好项目施工。明确监理单位要充分发挥监督管理作用，采取巡回、旁站等方式，加强监督检查，要求关键部位施工必须先验收，再进行下一道工序。设计代表要及时到位，为工程施工服务好。施工单位要质量意识，发现不足，及时整改。四是落实责任，加强监督检查。从材料设备采购、施工安装到建后管护等各个环节，都做到责任落实到人，层层抓，层层管，并着力提高责任意识、

认真开展了前期调查摸底和测算论证工作，在对全省各地水资源分布情况进行全面分析论证的基础上，组织专家组对全省高效节水灌溉项目意向进行了认真核实筛选，并深入部分县区对各种节水灌溉模式的推广应用情况进行了反复调研，对各种节水灌溉模式的投入产出效益情况进行了对比分析，合理确定了全省实施“节水增粮行动”的规划思路和布局安排。召开了“节水增粮行动”建设任务对接会，与30个建设项目区10万亩以上的重点市县对接落实了任务，同时召开了全省2012年度“节水增粮行动”县级实施方案编制培训会议，对项目区各市县技术负责人和部分参与实施方案编制的技术人员进行了系统培训，提高了工作人员业务能力。组织专家对2012年度“节水增粮行动”县级实施方案进行了论证评审，将项目区和具体建设任务落实到各乡镇、村屯，并通过

质量意识，发动各级政府、社会和受益农民共同监督，不留死角。

从已建工程运行管护情况看，这些措施确实发挥了积极的作用。2012年春季项目实施区域在全年雨水条件总体偏好的情况下，仍显示出明显增产增收的效果。比如西部的通榆县，全年降水是近14年来最多的一次，但由于全年气温低，还经历了连续40多天的秋吊，玉米膜下滴灌地块公顷产量与常规种植相比，仍增产万斤以上。向海乡农民刘贵和开通镇农民王刚，严格按照膜下滴灌技术要求种植了7公顷多的玉米，秋后测产显示，公顷产量超过了3万斤，收到了实实在在的效益。

责任编辑 陈素娥