

四川开江：财政激发社会发展内生动力

□ 鄢科成

近年来，四川省开江县财政局以提升造血能力为基础、以增强公共服务能力为目标、以提高调控能力为重点、以加大财政抵御风险能力为保障，多管齐下，综合平衡，奋力激发开江经济社会发展内生动力，全力铸就促进全县经济社会又快又好发展的安全保障网。

从造血能力看：开江财政始终坚持财源建设与强化征管相结合，推动发展与促进增收相结合，每年在年初预算中建立“工业发展资金”、“财源建设资金”、“招商引资资金”和“旅游发展资金”，主要用于全县各项目标奖励、工商企业融资贴息、招商引资等，促进县域经济高效有序发展，有效增强造血功能；加大各财税征管部门考核力度，调动各征管部门征收积极性，全县财政收入保持了稳中有增的态势，有效实现了经济增长和财政增收的双赢局面。全县地方公共财政预算收入由2007年的9623万元增长至2012年的32155万元，实现五年增三倍，增幅达234%，年均递增27.29%。财政收入的持续稳定增长，客观真实反映了开江经济运行质量的逐步好转和全县自身造血能力的不断增强，体现了省对县财政体制调整后税收分享政策的变化和县级自身在强化财税征管方面的努力程度。

从公共服务能力看：开江财政不断调整优化财政支出结构，严格按照“保重压轻、急办放缓、调剂整合、增收节支”的工作原则和保工资、保运转、保稳定、促发展的支出序列，认真执行厉行节约规定，有力确保了民生保障等各项刚性及重点支出需要。全县地方公共财政预算支出由2007年的63990万元增长到2008年的194018万元，实现五年增三倍，增长203%，年均递增24.84%。财政支出规模的大幅扩张，说明开江财政实力逐步增强，财政供给水平和公共服务能力得以提升，财政状况得以逐步改善。

从调控能力看：开江财政积极致力于自身宏观调控能力的探索和研究，坚持内外合力，双管齐下，不断创新调控手段，增强调控能力。对外，主要通过财政体制、财政支出、财政投融资、财政补贴、政府采购、税收优惠政策等手段来调控和引导市场经济主体的行为，促进了社会资源合理配置，有效推动了经济结构的调整升级和发展方式的转变；对内，主要采取推进完善部门预算、国库集中支付、乡财乡用县管、大平台系统建设、公务卡等各项改革，强化对整个财政行为微观领域的管控，有效规范了财政收支行为，切实提高了理财水平。财政管理水平的有效提高和调控能力的持续增强，表明开江财政在发挥财

政职能、创新理财理念方面有了改观和提升，这是思想观念的飞跃，是管理能力的跨越。通过一系列措施手段的实施，实现了财政职能的陆续归位，最大限度地激发了管理活力，激活了县域经济发展的内在动力。

从抵御风险能力看：政府负债是制约经济社会发展的重大瓶颈，阻碍了县域经济前进的步伐。为此，开江财政实行“全面清理、锁定旧债、严控新债、有序消债”的工作思路，采取建立偿债准备金、分门别类清理锁定债务、建立新增举债审批控制制度、债务公开制度、债务专项审计、建立债务台账等多项措施，清查核实旧债，从严控制新债。近几年来，县财政已筹集资金5847万元，兑付了包括村干部离职费、村社干部垫缴税费、乡镇个人借款、乡村两级工程债务、农村义务教育其他债务、城乡环境整治、基层医疗卫生机构等各类债务，并化解农村义务教育普九债务7480万元。政府债务的有序化解，让各乡镇、各部门彻底摆脱了“债务冗繁、负重难行”的艰难局面，让政府债务得以有序化解，也促进各乡镇、各部门轻装上阵抓发展，形成了上下齐动员，积极培植税源、协税护税的良好氛围，增强了财政经济发展后劲。

（作者单位：四川省开江县财政局）

责任编辑 张敏