

积极的财政政策加力增效

——财政部新闻发言人谈提高赤字率和进一步加大支出强度

本刊记者

日前，财政部新闻发言人就提高赤字率和进一步加大支出强度接受记者采访。他指出，2015年政府工作报告和预算报告中提出安排财政赤字16200亿元，比去年增加2700亿元，赤字率从去年的2.1%提高到2.3%，这是积极财政政策的重要体现。

他特别指出，按照中央经济工作会议的要求，积极财政政策要有力度，从支出角度看，2015年积极财政政策除了扩大赤字规模、赤字率提高0.2个百分点外，还进一步加大了支出强度，推动积极的财政政策增效。主要体现在以下三个方面：

一是中央财政动用以前年度结转资金1124亿元。原预算法侧重财政平衡和控制赤字，执行中会出现一部分结转结余资金；而新预算法侧重支出预算和政策、动态平衡。结合今年财政收入形势和消化应对“三期叠加”的影响，动用以前

四是均衡预算公开进展。预算公开进展较慢的地区要采取有力措施加快推进；县、乡级等基层政府及其部门要充分发挥面向基层、贴近群众的优势，进一步细化公开内容。

五是规范预算公开程序。各部门应当自预决算信息形成或变更之日起20日内，主要通过门户网站的形式，主动公开预决算信息。设立预算公开专栏，

年度结转资金加大支出，但不能再列收支，仅在支出安排时加以注释或说明，是不计入赤字的弥补收支缺口的支出。

二是增加安排地方政府专项债券1000亿元并纳入地方政府性基金预算管理，主要用于有一定收益的公益性项目建设支出。这不同于一般债券，不列入一般公共预算，也不计入赤字，而是对应地方政府性基金预算，以未来的项目收益偿还，这与新预算法要求相符。

上述两项合计增加支出2124亿元，已在预算报告中反映并在预算草案中说明，大家一目了然。

三是除了上述在预算报告和预算草案中已反映的加大支出事项外，还有以下因预算方法变化相应加大地方支出力度或减轻地方支出压力的事项。如，从2015年起，对地方一般债务比照中央国债实行余额管理，在限额内当年到期债务可以借新还旧，不再采取在发债额中

汇总集中公开政府预决算、部门预决算等各类预决算信息，方便社会公众查询监督。没有门户网站的，也可通过政府公报、新闻发布会、报刊、广播、电视等方式公开。

六是回应预算公开关切。在及时准确公开预决算信息的基础上，对其中涉及财税政策、规章制度的一些专业名词作出详细的解释说明；对公开过程中社会普

扣抵，仅此一项地方政府增加可用的债务资金1714亿元，可以用于其他急需支出、重点民生支出。又如，报经国务院批准，近期财政部已下达地方存量债务1万亿元置换债券额度，允许地方把一部分到期的高成本债务转换成地方政府债券，政府债券利率一般较低，匡算地方政府一年可减少利息负担400—500亿元，这既缓解了部分地方支出压力，也为地方腾出一部分资金用于加大其他支出。上述事项按程序与全国人大有关机构进行了沟通，目的是规范、统一中央和地方债务列示办法，为把地方存量债务逐步清理并纳入预算管理创造预算方面技术条件，也是符合新预算法的。

财政部新闻发言人表示大家在阅读预算报告中积极财政政策有关内容时，不仅应关注赤字率，还要看实际加大支出强度的程度，以及调整预算方法后债务资金变化的情况。☐

遍关注的问题和情况，及时解疑释惑。

七是完善预算公开考核。建立健全定期考评机制，加大预算公开考核力度，对未按规定对有关预决算事项进行公开和说明的，追究有关人员的行政责任。

下一步，财政部门将按照新预算法、深化预算管理制度改革的有关要求，加大工作力度，采取更加积极有效的措施，全面推进预算公开工作。☐