

财政政策更加积极 逆周期调节思路明确

本刊记者 | 张蕊

经济发展进入新常态,“三期叠加”相互交织、相互影响、相互放大,统筹实现稳增长、调结构、转方式、防风险等多重目标,把握近期目标和长期发展的平衡点、把握经济社会发展和人民生活改善的结合点,财政政策和财政宏观调控面临着诸多“两难”问题。预算报告指出,2014年认真落实积极的财政政策,促进经济平稳运行和提质增效,预算执行良好;2015年将继续实施积极的财政政策,并适当加大力度,同时,强调增加保障和改善民生、促进生态环境保护 and 节能减排等重点领域支出,逆周期调节思路凸显。

精准调控： 促进经济平稳运行和提质增效

“2014年,积极财政政策通过增支和减税的手段,有力推动了促进经济平稳运行和提质增效,并且,最突出的特点是发挥了财税政策精准调控的优势。”财政部财政科学研究所副所长白景明介绍说。

稳定市场预期,促进经济平稳运行和增长。密切跟踪经济运行情况,在区间调控基础上实施定向调控,提高调控的针对性和有效性。一是支持扩大投资需求。保障重点项目资金投入,发挥政府投资的引导作用,吸引社会资本投入中西部铁路建设、棚户区改造等项目。2014年,中央财政住房保障支出2529.78亿元,增长9%;交通运输支出

4269.8亿元,增长3.3%。二是加大减税降费力度。简并增值税征收率,扩大小型微利企业所得税优惠政策实施范围,实施进一步支持小微企业增值税和营业税政策,实行普遍性降费,为企业特别是小微企业减负添力。三是推动外贸协调发展。完善出口退税负担机制,减轻地方财政负担。加强外经贸发展专项资金的使用管理,鼓励企业承接国际服务外包业务和技术出口。对760多种进口商品实施较低的进口暂定税率,鼓励扩大先进设备和技术、关键零部件等进口。财税政策定向调控,为“三驾马车”加油添力,保障经济平稳运行,全年预算执行情况总体良好。2014年,全国一般公共预算收入140349.74亿元,比上年增长8.6%,全国一般公共预算支出151661.54亿元,增长8.2%。

发挥财政政策的精准调控优势,推动经济转型升级和结构调整。一是落实各项强农惠农富农政策。中央财政农林水支出6474.22亿元,增长8.4%。大力支持粮食生产,落实农业“休养生息”政策措施,启动农业可持续发展相关试点;组织开展大豆、棉花目标价格补贴改革试点,完善涉农各项补贴政策,提高补贴的精准性和指向性;调整优化农业综合开发布局,建设高标准农田2818.6万亩;改革财政专项扶贫资金管理机制,启动建制镇示范试点工作,探索支持建制镇发展的有效途径。二是有

力促进创新驱动发展。中央财政科学技术支出2541.82亿元,增长3.5%。总结评估上海自贸试验区税收政策执行情况,探索可复制、可推广的经验;在苏州工业园综合保税区和重庆两路寸滩保税港区,开展调整相关税收规定、促进贸易多元化的试点;大力支持公共科技活动,加快实施科技重大专项,促进科技资源开放共享;完善并实施固定资产加速折旧、支持技术先进型服务企业发展等企业所得税政策,支持企业加快设备更新和科技研发创新;启动实施国家科技成果转化引导基金,运用市场机制促进科技成果资本化、产业化;支持国防科技工业跨越式发展。三是促进产业结构调整 and 节能减排。中央财政节能环保支出2032.81亿元,增长3.2%。支持打造战略性新兴产业集群,选择装备制造、电子信息产业领域15个重点方向推进工业转型升级;推动设立铁路发展基





金和国家集成电路产业投资基金；调整完善重大技术装备等进口税收政策；启动信息惠民示范城市创建、电子商务与物流协调发展试点，支持全国农产品骨干网络建设；加大对淘汰落后产能的支持力度，深入开展排污权有偿使用和交易试点；扩大政府采购节能环保产品范围，提高节能环保产品采购比例；进一步整合资金，加大对大气、重金属污染防治和水生态保护的支持力度；开展了国土江河综合整治试点。

逆周期调节： 积极财政政策加力增效

“在现行税制下，随着经济增速放缓，财政收入增速的回落幅度更大，当前和今后一段时期，财政收入很可能持续中低速增长，财政收入由过去的两位数增长进入一位数增长阶段，将是‘新常态’。”中国社会科学院财经战略研究

院研究员杨志勇分析道。

如何应对财政领域的“新常态”，预算报告提出，2015年要继续实施积极的财政政策并适当加大力度，同时从四个方面提出了具体的建议。一是适当扩大财政赤字规模和动用以前年度结转资金，加大支出力度。2015年全国财政赤字16200亿元，比2014年增加2700亿元，中央和地方财政赤字规模都有所增加。赤字占国内生产总值的比重约2.3%，比2014年提高0.2个百分点。此外，纳入政府性基金预算管理的地方政府专项债务增加1000亿元，中央财政动用以前年度结转资金1124亿元，进一步加大支出力度。二是实行结构性减税和普遍性降费，加强对实体经济的支持。结合税制改革，在清理规范税收等优惠政策的同时，力争全面完成营改增任务，进一步消除重复征税。落实好普遍性降费措施，减免涉及小微企业的有关行政事业性收

费和政府性基金，继续清理乱收费，切实减轻小微企业负担。三是加大盘活财政存量资金力度，提高财政资金使用效益。按照新预算法要求，清理结转结余资金，将盘活的财政资金重点投向民生改善、公共服务和基础设施等领域。清理财政专户，设定预算周转金和预算稳定调节基金的上限，编制三年滚动财政规划，防止产生新的资金沉淀。四是保持一定的政府投资规模，发挥好引导作用。2015年安排中央基建投资4776亿元，比上年增加200亿元。调整优化安排方向，主要用于国家重大工程，跨地区、跨流域的投资项目以及外部性强的重点项目，进一步减少竞争性领域投入和对地方的小、散项目投资补助。

“在收入预算减收压力加大情况下，仍继续增加支出，是积极财政政策有力度重要表现，更明确了逆周期调节的思路。”白景明说。今年全国财政收入增速预计为7.3%，与上年增速8.6%相比，下降1.3个百分点，与此同时，全国财政支出增速预计为10.6%，与上年增速8.2%相比，上升了2.4个百分点。中央财经大学教授王雍君也认为，这一升一降体现了反向调节的智慧和艺术，他同时强调，财政宏观调控要更加注重财政政策对稳定增长与结构调整的平衡，放弃短期的增长，通过更有生命力的经济结构带动长期的发展；更加注重对“分好蛋糕”的研究，把资源用对、用好、用出成果；更加注重遵循经济规律、自然规律和社会规律，创新调控思路 and 方式，坚定不移地推动科学发展、可持续发展和包容性发展，坚持底线思维、注重供给管理、坚持精准发力，充分发挥财政政策定向调控的优势，把握时机，找准“靶点”，对关键领域和薄弱环节精准发力；更加注重综合运用税收、补贴、政府采购等政策工具，加强财政政策与货币政策等调控手段的协调配合，形成调控合力。□