

谈谈大国财政的主要特征

郭代模

大国财政的理念，在国内外由来已久。大国财政是大国和强大财政的有机统一。大国不主要是看人口、国土面积，而是看国家的综合国力、综合实力、综合竞争力、综合影响力。大国财政是与大国地位与作用相匹配的，以强大的财力为基础的。与中国的崛起相适应，我国财政发展到今天已经初具大国财政的规模与实力，或者说，已经初具大国财政的特征与功能。

可以说，大国财政是在国际间具有雄厚原动力、强大竞争力和巨大影响力的国家财政。我认为，大国财政兼

有六大特征，即大国财政的国家性、公共性、发展性、改革性、结构性和开放性。其中国家性是大国财政的本质属性，公共性是大国财政的管理属性，发展性是大国财政的基础属性，改革性是大国财政的制度属性，结构性是大国财政的规律属性，开放性是大国财政的时代属性。

（一）国家性是大国财政的本质属性，亦或内在属性。这是由财政与国家的本质联系和内在联系所决定的，是国家的基本制度决定的。无论财政亦或大国财政，其本质的属性只能是服从或服

务于国家的性质，由国家所主导并为国家治理服务的。也就是说，大国财政的国家性体现的是中国特色的社会主义性质。财政必须为国家的整体利益和长远利益服务，为国家的治国理政，国泰民安，长治久安服务。党的十八届三中全会则站在历史的高度、时代的高度、理论的高度，从根本上摆正了财政与国家的关系，指出“财政是国家治理的基础和重要支柱”。

（二）公共性是大国财政的管理属性，亦或外在属性。这是由财政与国家的管理类型或运行方式所制约的，是由

不富，全靠村干部”。于是，工作队形成了一个共识：首要任务，就是下大力气夯实基层基础，确保社会大局稳定。

仔细琢磨后，工作队会同村“两委”班子梳理了村委会管理制度，有制度的按制度办，没制度的重新建立。结合新建立的村干部月评制度在村委会设立“捐款箱”，针对会议迟到、无故缺勤、工作拖沓、不遵守制度等，收取村干部的“罚款”，每次捐款2元；相反，工作突出、月评优秀的，当场奖励100元。头两个月，“捐款箱”累计收到了300多元。随后，金额开始下降，村干部的时间观念和责任意识迅速增强。

工作队组织严格落实“三会一课”制度、民主生活会制度、“三务公开”制度，使党支部建设趋于规范化，常态化。深入开展“两学一做”活动，邀请自治区党校老师开展党课教育，为每名党员发放一本维吾尔语党章，通过升国旗，上党课，重温入党誓词，不断筑牢党员思想基础。还注重培养年轻党员，发展和培养80、90后入党积极分子，村里15名青年积极要求入党，吸纳3人为入党积极分子，壮大党员队伍。70多岁的老党员努尔·司马义说：“村里的年轻人要求入党的积极性这么高，这是以前没有的，作为一名老党员，我感到特别欣慰，党

的事业后继有人了。”2016年村“两委”在换届选举中支持率达到了97%。

“工作队让我们真正实现了从输血到造血的转变，现在我的心里有底了，我一定带领大家在致富路上走下去，让多鲁吐格曼村的村民们享有更好的生活……”村党支部书记吐尔逊江·伊萨克兴奋地说。

一年的驻村时间转眼过去了，马上就是工作队离开的日子，村民们对工作队依依不舍：“这么好的工作队，这么好的队长，我们实在舍不得。”对工作队来说，这也是一场讲不出再见的告别……

市场经济成为资源配置的决定性方式所制约的。当市场经济、市场机制或市场调节成为资源配置的主要方式并起决定性作用时,财政的公共性特征就更加突出。这是因为在社会主义市场经济中,一要正确处理和发挥好“两只手”的作用,即正确处理“看得见的手”与“看不见的手”的关系。前者主要是政府调控问题,后者主要是市场调节问题,使两者有机结合才能彰显现代市场经济的基本特征,强化中国特色社会主义的主体优势。二要处理好大国财政的国内与国外间的关系。因为现代市场经济是开放的体系,是国际合作的经济,既有市场经济的相互竞争,又有国际经济的合作共赢。因此,财政的公共性既要体现本国的国家利益,又要体现国家间财政关系的补偿性和共享性。

(三)发展性是大国财政的基础属性,亦或根本属性。这是由国家发展本身的需要决定的,即第一要义、第一要务的需要决定的。大国财政的发展性就是适应我国发展需要而内在具备的根本属性,财政也必须在促进国家发展中得以发展强大,两者相互促进。从财政的发展性考虑,财政不仅要在国家治理中发挥基础和支柱作用,而且要在国家发展中发挥基础和支柱作用。为此,财政一定要遵循党的总路线、总方针、总政策,为国家的社会主义现代化和改革开放事业服务,为实现“两个一百年”的中国梦服务。财政要按照五大发展新理念,为协调促进经济、政治、文化、社会、生态文明建设服务。具体到财政收支的管理中,要开辟财源,保持财政收入相对稳定的中高速增长,要确保重点

支出,要合理节约支出,要兼顾民生与发展支出,使尽力而为始终运行在量力而行的轨道上。

(四)改革性是大国财政的制度属性,亦或动力属性。这是由社会主义国家与社会的性质决定的,即社会主义是不断发展变化的社会,需要国家在发展社会生产力的同时,不断通过改善生产关系,完善其制度安排,以不断解放生产力,使之与发展生产力相适应。因此改革其制度不适应的方面包括财政制度体制,是财政工作和财政发展的题中之义。显而易见,财政改革既是当代中国改革的突破口、先行军,又是事关各种利益的分割与平衡的焦点和纽带。故此,财政的改革性是当代中国大国财政的鲜明特征,其具体特点是它的独特性(本身的改革与支持其他多方面的改革)、兼顾性(重点与一般,以及多方利益的协调)和调整性(与新形势、新变化、新要求相适应的制度安排)。党的十八大以来,全面深化改革的总目标总方向已经确定,“既要取势又要取向”的改革取向已经明确。随着“五位一体”、“四个全面”的战略要求,国家治理的基础支柱、现代化的要求,“五大发展新理念”指挥棒的要求,以及全面深化财税改革的要求,正确处理好在生财聚财用财管财之间的关系,正确处理计划与市场、公平与效率、中央与地方、国家与企业、建设与民生的关系,努力构建现代财政制度。

(五)结构性是大国财政的规律属性,亦或调控属性。这是由包括财政在内的发展的客观规律决定的。其中最重要的是有宏观调控的按比例发展规律。

“五位一体”中的“五位”就是一种结构配比,经济、政治、文化、社会和生态建设既有相互的结构,又有各自的结构,都有一种合理性要求,即按比例要求。宏观调控主要是政府行为,主要是财政的资源配置。既有初次的辅助配置,又有再次的调控配置。这两者的配合就是“两只手”的运用。但两只手的有机运用,必须始终围绕发展的关键问题——结构来进行。只有合比例的结构,才是社会生产、分配、交换、消费良性循环的最佳状态。所以,发展中的结构性调整,体制中的结构性改革,调控中的结构性政策,始终是人们认识规律,驾驭规律,不断提高执政能力、理财能力的根本性要求。

(六)开放性是大国财政的时代属性,亦或合作属性。这是由国家发展的必然性、经济全球化和现代化要求决定的。国家的发展离不开内部环境与外部环境的协调与制约。随着我国大国经济、大国政治、大国文化、大国外交的全面展开,大国财政所面临的任务与挑战将更趋紧迫,财政的涉外性也必将在更大范围、更宽领域、更深层次上展开。如努力构建能使国家财政利益最大化、能逐步更加关心国际财经问题的主权国家财政。前者是确保国家根本或核心利益问题,后者是跟进国际财经发展动向问题。总之,财政的开放性要坚持中国特色的自信性,维护国家利益的主权性,体现国际合作的共赢性,坚持与时俱进的调整性,从而更好地为国家治理和全球经济治理服务。□

(作者为原中国财政杂志社副社长)

责任编辑 雷艳

