



## 健全会计法制 为市场经济服务

### ——纪念《会计法》实施十周年座谈会发言摘要

今年5月1日,是《会计法》实施十周年。4月22日,财政部、全国人大常委会法制工作委员会、国务院法制局联合召开了纪念《会计法》实施十周年座谈会,来自人大、政府有关部门的领导和会计界、法律界的专家、学者70多人参加了座谈会。与会者就《会计法》实施以来取得的成绩、经验和存在的问题、原因,进一步贯彻实施《会计法》等问题进行了广泛交流和讨论。现将部分与会者的发言整理摘登。

#### 《会计法》是会计事业发展的法律保障

**张佑才(财政部副部长):**《会计法》实施以来的十年,是我国改革开放事业飞速发展的十年,也是我国会计改革取得重大突破、会计工作全面转轨、会计事业蒸蒸日上的十年。随着《会计法》的宣传贯彻,社会各界对会计工作的认识逐步提高;会计工作在改革中发展,在发展中不断拓展职能;各单位按照《会计法》的规定,认真履行法律赋予的会计核算和会计监督职能,促进了会计工作秩序的建立健全和单位经营活动的依法进行;会计人员社会地位稳步提高,会计队伍不断发展壮大;初步形成了以《会计法》为中心的会计法规制度体系;会计管理工作大大加强。

**谢安山(最高人民法院副院长):**《会计法》作为规范会计行为、强化会计核算和会计监督职能、加强单位内部经济管理的重要法律,作为国家调整经济关系、管理经济活动的法律手段的重要组成部分,在维护市场经济秩序,保护国家和社会公众利益,提高经济效益和管理水平等方面,都发挥了重要作用。法院作为国家的职能机构,通过审判工作,为《会计法》的实施提供法律服务和保障。《会计法》在法律责任一章中有四条规定了应当追究刑事责任的犯罪行为,这是法院进行审判工作的依据。我们在对有关案件的审理过程中,就是依据《会计法》理直气壮地保护财会人员的法定职权不受侵犯,特别是对那些打击报复会计人员、构成犯罪的,坚决严惩,以扶持正气,为财会人员严格执行《会计

法》提供法律保护。实践证明,《会计法》已经为会计工作更好地服务于社会主义市场经济提供了有力的法律依据和保障措施。

**朱德惠(中国总会计师研究会会长):**《会计法》实施以来,发挥了很大作用。主要表现在以下几个方面:一是增强了会计法制,使会计工作纳入了法制轨道,会计人员行使职权有了法律保障;二是对会计工作的认识有所提高,各级领导和其他经济管理人员开始重视会计工作,会计人员的社会地位明显提高;三是促进了会计改革的深化和会计管理的加强,推动了我国会计工作向市场经济转轨,并向国际惯例靠拢;四是强化了总会计师制度的建立和推行,为企业制度改革创造了有利条件;五是严格了会计监督,使会计工作在维护财经纪律、促进提高经济效益等方面发挥了重要作用。

**王琴芳(电子部经济调节司司长):**在《会计法》的规范和促进下,电子行业的会计工作大为改观。会计人员已从十年前不到2万人发展到4万人,70%以上具有大、中专财会专业学历,整体素质明显提高。会计的作用得到充分发挥,会计部门已成为企事业单位经济管理和经营决策的核心,总会计师和会计主管人员也已经成为单位领导的得力助手。熊猫电子集团的会计部门在股份制改造进行的清产核资、股权设置、设计改组方案等关键性问题上起到了决定性作用;国有4400厂是电子行业的大型企业集团,会计部门不仅负责资金筹措、提供会计信息等工作,还在产品开发生产前做好市场预测、经济效益估算等工作,并直接参与经营决策,已经形成了以总会计师为领导、各分厂财会部门为支柱的会计体系,为企业经济效益的稳步提高作出了很大贡献。

**曹柱武(中国人民解放军总后勤部财务部会计局局长):**军队系统的会计工作作为全国会计工作的一个部分,十年来发展也非常快,这是与《会计法》的推动分不开的。我们的体会是,第一,依法办事是做好会计工作的前提,有了法律保障,避免了许多人为因素的干扰;第二,领导重视是搞好会计工作的关键,《会计法》赋予了

单位负责人领导会计工作的职责,使许多单位领导开始重视会计工作了,会计工作顺当多了;第三,当好参谋是搞好会计工作的核心,只有履行好《会计法》赋予的会计核算和会计监督职能,为领导经营管理出谋划策,会计工作才能做到家。

### 要高度重视《会计法》实施中存在的问题

**王晓雄(国内贸易部财会司处长):**会计资料不实和会计基础工作薄弱是《会计法》实施中很突出的问题,在有的单位,会计数据受人干扰因素很大,提供的会计信息不真实、不准确,不仅损害了国家和社会公众利益,也对宏观调控产生了非常不利的影响。

**余秉坚(中国会计学会秘书长):**对十年来会计工作取得的成就应当充分肯定,但对当前会计工作中存在的问题也应当高度重视。例如,《会计法》的核心内容是严格规范会计核算和会计监督,约束各单位按照法律、法规和会计核算的规定办理会计事务,遵纪守法,提供合法、真实、准确、完整的会计信息,在修改后的《会计法》中,又特别强调单位负责人要对会计资料的真实性承担法律责任。但恰恰在这一点上,目前存在的问题特别突出,违反财经纪律和会计信息失真的情况较为普遍,屡查屡犯;又如,修改后的《会计法》扩大了适用范围,包括非国有经济的所有单位的会计工作都要依《会计法》的规定办事,但一年多来,非国有经济组织特别是农村、乡镇集体经济组织以及私营企业的会计工作,很难说纳入了法治的轨道。

**夏冬林(清华大学经济管理学院副教授):**有人说现在经济活动中有一种浮夸现象,就是搞浮夸的数据,认为这是另一种形式的腐败。有一些浮夸数据与会计把关不严有关。如果各单位的会计工作都依法办事,就不会出现这样的事情。但这不完全是会计人员的责任,《会计法》最积极的作用就是使会计工作有法可依,法律的威力实际上已经在绝大多数会计人员心里扎下了根,我们盼望的是《会计法》能深入单位领导的心里。

## 市场经济越发展,越要健全会计法制

**卞耀武(全国人大常委会法制工作委员会副主任):**全国人大常委会十分关注和重视法律的实施,近年来,组织力量对一些涉及面广、广大群众较为关注的法律执行情况进行了检查、监督。我们认为,《会计法》是一部维护社会主义经济秩序的重要基础法律,在我国致力于发展社会主义市场经济的新形势下,进一步宣传贯彻实施《会计法》,意义深远而重大。要认真总结《会计法》实施以来的成绩和经验,分析存在的问题和原因,研究强化贯彻实施《会计法》的措施,从现实情况看,尤其要抓好执法检查 and 监督工作,保证《会计法》各项规定的贯彻落实。

**李培传(国务院法制局副局长):**《会计法》是市场经济法律制度中一部重要的法律,它对保障市场经济的正常运行,十分重要。实践证明,发展社会主义市场经济离不开健全和完善的会计法制,市场经济越发展,会计工作越重要。因此,认真实施《会计法》对社会主义市场经济的健康发展,具有十分重要的意义。需要指出的是,贯彻《会计法》不仅仅是1200万会计人员的事情,它还需要各部门的通力合作,相互支持;根据《会计法》的规定和要求,需要进一步建立健全相关的制度和措施,以便加强和完善监督和检查,切实保障会计人员依法履行职责,使《会计法》的实施真正落到实处,这也是我国经济生活健康发展的重要标志之一。要在总结《会计法》实施十年来的经验、教训的基础上,积极采取措施,使《会计法》得到更好地实施,为我国国民经济健康发展,做出更大贡献。

**王家福(中国社会科学院法学研究所研究员):**在市场经济体制下,《会计法》是一个非常重要的法律。过去搞计划经济,会计没有显出其重要性。随着改革开放的深入和市场经济的发展,会计越来越重要,《会计法》的完善和贯彻也越来越重要。第一,国家对国民经济进行有效的宏观调控,基础是能否按照《会计法》的要求提供真实的经济信息,这一点非常重要。如果《会计法》没有很好地贯彻,提供的会计信息是虚假

的、错误的,是根据“数据出官、官出数据”的要求做出来的,那么国家就很难有效地进行宏观调控,产业的优化更谈不上。第二,贯彻《会计法》是市场经济得以健康发展的前提。由于市场主体多元化,国家对经济的管理与过去有很大不同,在这种情况下,如果企业会计工作不依法办事,各种漏洞、假帐蔓延,市场经济就很难做好,甚至造成经济秩序混乱。第三,会计是反腐倡廉的重要防线。如果会计工作做不好,经济犯罪就会猖獗,腐败就会成风。从以上三个方面讲,《会计法》是我国市场经济法制中非常基础的和非常重要的内容,应当引起党和国家及全社会的重视。会计人员是会计工作的承担者,贯彻《会计法》,首先要从法律上保证会计人员能够依法进行会计工作,使其地位得以提高;其次要明确会计人员自身的责任,如果违反法律,则应追究法律责任;第三是会计人员的自身素质要逐步提高;第四要严惩会计方面的犯罪行为,使《会计法》有“牙齿”,能“咬”经济中的违法犯罪行为,因此建议制定违反会计法的处罚条例。

**徐杰(中国政法大学教授):**会计执法是经济执法的一个枢纽点。一切经济流转活动都要通过会计行为这个枢纽来实现。正常合法的经济流转活动,需要通过正当合法的会计行为来实现;不正当不合法的经济流转活动,又往往需要通过不正当不合法的会计行为来实现。例如,当前经济领域中的一些腐败现象和违法活动,往往要通过伪造、变造会计凭证,篡改会计数字,设私帐等来达到非法目的。要严格执行《会计法》,既要加强会计立法,更要加强执法监督。没有监督就没有健全的法制。实现会计工作的法制化,没有健全、完善的内部监督体系不行,但是如果缺少强有力的外部监督,会计监督就会落空。要强化会计监督,当务之急是要强化外部监督。目前我国的会计外部监督工作已经有了长足的进展,起到了一定作用,但还没有做到系统化、规范化,在监督上有不少漏洞与空白。要加强监督力度,可实行普遍监督与重点监督相结合的方法,每年选择一定比例的单位,实行重点监督。为了加强监督,似有必要成立会计监

督统一协调组织,使审计、财政、税务等监督形成一个统一整体。

**李士松(北京市财政局副局长):**贯彻:《会计法》必须与加强会计基础工作结合起来。会计工作水平的高低在很大程度上取决于会计基础工作的强弱。几年来我们一直在抓会计基础工作,采取一定形式和措施,指导、促进基层单位改进和加强会计基础工作。从效果来看,凡是会计基础工作扎实的单位,贯彻《会计法》的情况较好,基本能做到依法开展会计工作,会计在经营管理中能发挥很大作用;凡是会计基础工作薄弱的单位,会计核算混乱,帐目不清,不同程度地存在经济违法违纪问题。因此,必须大力抓好会计基础工作,这是贯彻《会计法》的重要保证。

**孙志让(北京北辰集团公司副总会计师):**

通过几年来的广泛宣传,社会各界对会计工作的认识逐步提高,但在不少企业还较普遍存在会计人员地位不高、会计人员职权不能依法行使的问题,一些企业领导认为执行《会计法》仅是会计人员的事情。会计人员是会计工作的主要承担者,会计工作不是孤立进行的,要与内部、外部的方方面面发生联系并处理各种利益关系,做好这些工作,仅靠会计人员的努力是不够的,必须得到单位领导和其他职工的依法支持和重视。单位领导依法行使领导会计工作的职责,是这个单位切实贯彻《会计法》、做好会计工作的关键。所以,要继续加强对单位领导人宣传《会计法》,建议将学习《会计法》纳入单位领导的培训内容。

(会计司综合处提供)

责任编辑 袁庚



中国石化总公司财务工作会议召开

最近,中国石化总公司召开了1995年财务工作会议。重点研究了当前石化企业财务工作所面临的主要问题和解决这些问题的措施。代表们通过交流财务管理经验,认为:石化企业面临着严峻的挑战和难得的机遇,企业要想发展,必须大力提高经济效益,增强企业经济实力。而要达此目的,就必须加强管理,尤其是加强资金的管理,合理使用资金,提高资金运用效率与效益。同时要眼睛向内,强化内部管理,走内涵挖潜增效的道路,注重经济增长的质量和效益。会上还表彰了1994年石化企业先进财务工作集体和先进财会工作者。

(于济民)

南漳县 21 个乡镇成立  
会计工作管理站

为加强乡镇村组会计队伍建设和会计事务管理工作。最近,湖北省南漳县在全县 21 个乡镇建立了会计工作管理站。

会计工作管理站设在各乡镇财政所内,实行“一套班子,两块牌子”,不增加编制。站长由乡镇财政所主任兼任,配有一至两名专职会计管理员。其主要职责是从事会计事务管理工作;帮助乡镇各单位和村组建立健全财务管理制度;负责会计业务咨询和培训;加强《会计法》宣传;进行财务监督检查等。

会计工作站的建立,将进一步解决基层财会工作无人管理的状况,促使会计工作逐步迈入规范化的管理轨道。

(王龙明 肖大玉 张功发)