

肩负新使命 踏上新征程

——访全国政协委员、 北京国家会计学院党委书记 / 院长秦荣生

本刊记者 李卓■

北京国家会计学院党委书记、院长，中国内部审计准则委员会副主任，中国总会计师协会副会长……作为长期从事财会理论与实务研究的专家，秦荣生多年来在行业不同平台上扮演着多种社会角色，今年，作为经济界人士，他又增添了第十三届全国政协委员的新角色。首次踏上“使命之旅”，他坦言：“作为财会行业代表中的一员，我深感使命光荣，也备感责任重大，我将会在全国两会的平台上认真履职，为经济发展积极建言。”

加快建立和实施地方政府 债务公开和审计制度

审计是秦荣生一直致力于研究的领域，多年来他在审计理论研究方面提出了许多有价值的学术思想，对政府审计也给予了很多关注。据财政部最新统计显示，截至2017年12月末，全国地方政府债务余额164 706亿元，地方政府债务风险总体可控，但一些地方政府通过融资平台公司、政府和社会资本合作（PPP）、政府投资基金、政府购买服务等方式违法违规或变相举债，形成的隐性债务风险不容忽视。

对此，秦荣生在《关于加快建立和实施地方政府债务公开和审计制度的提案》中建议，应积极推进权责发生制



政府综合财务报告制度的实施，采取切实有效措施，加快建立和实施地方政府债务公开和审计制度。具体措施包括：

一是加快推进政府综合财务报告编制工作。加快推进2018年度各级政府全面开展年度政府综合财务报告编制，各级地方政府要清查核实政府负债（包括隐性负债），详细披露其形成原因，并说明负债相关指标的合理性、偿还负债的资金来源及是否列入本级财政预算情况。

二是积极推进政府综合财务报告审计工作。会计师事务所的主要业务是对公司的财务报告进行审计并发表

审计意见，注册会计师具有丰富的财务报告审计经验。因此，各级政府应聘请会计师事务所对政府综合财务报告进行审计。会计师事务所应通过审计政府财务报告反映出的信息是否可靠，是否能够成为编制政府财务报告的依据，负债及隐性负债是否在财务报告中得以充分反映，发现并揭露地方政府债务管理中的缺陷，并提出改进建议。

三是加强各级人民代表大会对政府债务的监督。经审计后的政府综合财务报告与审计报告应依法报本级人民代表大会常务委员会，并经人民代表大会审议通过。各级人民代表大会应重点审议政府的负债是否用于改善民生工程，负债水平是否与社会经济发展相适应，负债的偿还能力及偿还期限是否过长等问题。

四是加快实施地方政府债务向社会公开制度。除涉密信息外，地方政府债务全部细化公开到具体举债项目、融资渠道及融资成本、债务到期日及本金利息等信息。特别是要加大公开非民生项目的举债情况，举债项目建成后的效益情况及回本付息能力。

五是加大对过度举债的地方政府责任人问责力度。对脱离当地经济社

会发展实际过度举债、违法违规举债或担保、违规使用债务资金、恶意逃废债务等行为，应追究地方政府相关责任人的责任，加大对违法违规融资的问责和处罚力度，为实现地方政府债务的可持续发展提供良好环境。

不做假账 创造良好的营商环境

“诚信为本、操守为重、坚持准则、不做假账”，是时任国务院总理朱镕基为北京国家会计学院做的题词，也是学院建院以来一直秉承的办学宗旨。对秦荣生而言，“不做假账”四个字在他的心中自然有着更为特殊的分量。今年两会期间，他在接受本刊记者采访时就针对目前市场的营商环境与诚信问题分享了自己的观点：“在这个改革创新时代，企业参与市场竞争中应有灵活处理各种问题的能力，不能墨守成规。但是灵活处理各种问题的前提是要有底线意识，即坚持‘不做假账’，这是对企业在市场经济中的长期考验。”然而据国家审计署2017年7月披露的被抽查20家央企的审计结果显示，其中18家采取虚构业务、人为增加交易环节、调节报表等方式，近年累计虚增收入2 001.6亿元、利润202.95亿元，分别占同期收入、利润的0.8%、1.7%。

剖析其中原因，他认为，企业做假账行为或归因于个体因素，或由组织和环境因素所致。前者是企业为了追求不当利益，利用各种手段谋求利益最大化的非法行为，后者则缘于营商环境恶劣，企业为了生存不得不做假账的行为。那么对于后者而言，应采取何种措施优化营商环境？秦荣生提出，一是要进一步放宽各种市场准入，只要不涉及国家经济安全的领域全面向社会公开；进一步扩大市场准入负面清单试点，压缩负面清单事项，最

大限度放宽社会资本进入领域；进一步降低公司上市的条件。二是要进一步降低企业的税费水平，继续清理规范政府性基金、行政事业性收费、涉企经营服务性收费；降低电网环节收费和输配电价，进一步降低工商业电价；深化收费公路制度改革，降低过路过桥费。三是要改革监管方式，将事后监管转变为事中监管与事后监管相结合，全面实施公平竞争审查制度，加大价格和反垄断重点领域监管执法力度；加强社会信用体系建设，着力维护公平竞争的市场秩序。四是要进一步提升政务服务效率，深入推进“互联网+政务服务”，推进行政许可标准化，精简行政审批事项申报材料。

数字经济推动财务转型

党的十九大报告指出，“中国经济保持中高速增长，在世界主要国家中名列前茅，对世界经济增长贡献率超过百分之三十。供给侧结构性改革深入推进，经济结构不断优化，数字经济等新兴产业蓬勃发展。”数字经济已成为中国创新发展的新名片。

“今年两会期间，加快数字中国建设再一次成为热议话题，可以说，今天，数字化已渗入经济社会发展的方方面面。而对于财会行业而言，数字经济的具体着力点之一就是推动了企业财务业务转型升级。”秦荣生表示，一家企业的整个经营过程其实就是数字化的过程。“互联网+”、大数据、云计算、虚拟现实技术、区块链以及智能化等新信息技术在财务业务中的应用，促使财务业务模式发生巨大变革，主要包括：一是推进财务业务的融合。企业财务管理应统筹企业业务发展和财务安排，通过计划管理、绩效考核和资源配置等各种管理工具的组合运用，按照整体发展战略的要求和目标，引导、控制和促进企业各项业务

向着实现企业战略目标，真正实现从业务中来，到业务中去，将发展战略分解落到实处。企业会计部门和会计人员应做好企业结果的“记录员”、生产经营过程的“调度人”和企业发展方向上的“引领者”。二是推进财务分析大数据化。数字经济时代要求财务分析的数据和资源能够富集起来，解决财务分析数据和来自于内部资源的问题；财务分析的数据和资源应从外部广泛收集与挖掘，包括行业、主管部门、竞争对手数据和政府相关单位的数据；可进行网上及时收集与汇总财务大数据、在线更新和补充、在线服务支持、在线分析、在线咨询等。三是提高财务智能化水平。在人工智能环境下，智能机器人可执行那些工作量大但不涉及判断的数据收集活动，如凭证和票据自动识别、自动审核和自动账务处理等，从而让财务人员能够集中精力关注更加复杂的问题，进而提升财务信息质量和价值。四是提供个性化财务服务。满足企业财务服务对象的个性化需求，是数字经济时代的重要特征。企业的投资者、信贷者和其他利益相关者需要的会计信息是不同的。企业的投资者关注净资产收益、分红等方面的信息；企业的信贷者关注现金流净额和还本付息等方面信息；企业的客户和其他利益相关者则关注企业产品的质量、安全和履行社会责任方面的信息；企业董事长关注企业的投资回报、总体经营情况；总经理关注考核指标、绩效与奖励等信息；副总经理关注其分管业务的指标完成情况；中层干部关注考核指标及其绩效；员工关注工资、津贴和奖励的信息。财务信息服务对象的个性化需求提出以后，需要财务人员个性化设计，加上智能化加工，形成满足不同需求的各种形式的财务报表和管理会计报表。☐