

# 粮店试行利改税

## 取得良好效益

湖南省财政厅

少，产量上不去。去年他们对平绒布的市场容量进行了调查，将88台生产卡其布的44吋布机改造为生产平绒布的52吋布机，扩大了平绒布的产量，当年增加利润50万元。二是采用新工艺。如常熟丙纶厂，原来生产的丙纶长丝是没有颜色的。1985年采用色母粒染色工艺，在原色切片中加入少量有色切片，生产出来的是各种有色丙纶长丝，单位产品成本增加1元，售价却增加2元，用户还减少了加工工序，取得了较好的经济效益和社会效益。三是引进先进技术。如扬州合成化工厂花了70万元从西德引进一台关键设备——水下切粒机，切片日产量增加4吨，一年增加税利110万元。

五、扩大联合，发展优势，创造新的效益。我省有一批纺织企业，技术力量比较强，有名牌产品。近年来，我们利用这些企业的优势，发展联合，不仅把一些技术落后、管理水平低的企业带动起来，而且提高了这些先进企业的经济效益。如无锡市色织四厂今年面临客观减利因素80万元，单靠本厂增收节支是很难消化的。他们利用自身技术力量强、装备齐全和有名牌产品等优势，同县和乡镇企业建立多种形式的联合体，在不增加厂房、劳力、投资的情况下，不到半年时间，扩大生产能力1.4倍，产量增加近一倍。上半年消化了80万元的减利因素，实现利润340万元，比上年同期增长51.8%。

六、加强企业管理，健全内部经济责任制。我们把健全企业内部经济责任制作为提高管理水平和经济效益的一项基础工作来抓，制定了具体规定，大力推广这方面的先进经验。对内部经济责任制健全、经济效益好的企业，我们给予表彰，有力地推动了这项工作的开展，企业经济效益有较大提高。如常州市第一棉纺织厂，1985年同公司签订了941万元的目标利润合同，但当年面临客观减利因素354万元，占目标利润的35.2%，一些同志感到压力很大。后来，他们通过发动群众，算细帐，挖潜力，提高设备利用率，增加产量；加强节棉管理，确定各车间节棉指标；对机物料消耗和其他费用实行单项承包等措施，并层层落实到车间、班组和个人，目标明确，责任清楚，奖惩分明，有效地调动了干部职工的积极性。去年该厂实现利润968万元，比上年增长75.2%，超额完成了公司下达的目标利润指标。经过近年来的实践，我们深深体会到，增强企业活力主要靠提高企业素质，改善经营管理，不能老是寄希望于国家减税让利。纺织企业虽然面临原材料、能源涨价的困难，但只要眼睛向内，努力挖潜，开拓新路，增强企业消化能力，经济效益是能够稳步提高的。

从1985年起，我省对部分城市粮店推行了第二步利改税。在推行利改税中，我们针对各市粮店的实际情况，分别核定合理的批零差价，认真测算基期利润，并用税的形式确定国家与城市粮店的分配关系。这样，不仅落实了粮店的自主权，而且使它们处于同等的竞争环境，从而给企业带来了生机，取得了明显的经济效益。1985年实现利润1,243万元，比上年增长298万元，增长24%。

### 一、统一思想认识，培训财会人员

利改税以前，对粮店实行政策性亏损由国家财政补贴，但由于经营性亏损与政策性亏损划分不清，实际上是粮店亏损多少，国家补贴多少。第二步利改税打破了多年来粮店吃国家“大锅饭”和职工吃粮店“大锅饭”的状况，不少人疑虑重重：一怕实行“独立核算、自负盈亏”后，主管部门甩手不管；二怕销量下降，个人收入得不到保障；三怕政策多变不能兑现。各级主管部门则担心基层企业管理人员政策水平和业务能力适应不了独立核算，自主经营的复杂局面。针对这些思想情况，我们注意做好宣传发动工作，组织有关人员认真学习中央关于经济体制改革的决定和利改税文件，统一思想认识，增强改革的信心和决心。

城市粮店过去都实行报帐制，未设专职会计人员，人员培训是开展利改税的当务之急。为此，我们积极帮助各地采取多种形式进行业务培训，如举办短训班、开办会计夜校、月底集中汇编报表互教互学等，收效显著。长沙市培训的90多名会计人员已能胜任一般业务工作，其中五分之一的人编制报表井井有条，帐务不错不乱。与此同时，各地还相应调整充实了粮店负责人员。这些工作，为全面推行利改税创造了有利条件。

### 二、确定合理的批零差率，调整亏损包干指标

城市粮店的经营好坏受其地理位置、交通条件、计划销量、人员配备及固定资产总额等客观条件的影响。这就要求我们结合各市粮店的具体情况，尽可能合理地确定它们的批零差率，为粮店创造相同的竞争条件，真正使它们站在同一起跑线上。在确定各市的批零差率过程中，我们按照财政部第二步利改税文件中关于批零差率最高不得超过7%的规定，根据全省各市1983年的财务数据测算，确定长沙市的批零差率为7%，其余的市为6%。各市对基层粮店确定批零差率分别采取了以下三种不同的作法：

一是全市一率。如株洲市各粮店统一按6%计算批零差，各店之间的苦乐不均，再通过下列四个途径来调剂：①粮店人员按照全年人均7万元的平价销售额核定，对原有人员多裁少补；②固定资产折旧和修理等费用全市按规定比例计提后再按各店平价销售额比例分摊；③对费用负担大、平价销量少的店，在议价经营方面给予照顾；④对留利过多店，超过合理留利部分的留利以调剂基金形式上缴主管部门。二是一店一率。如常德市，以1983、1984两年的实际财务指标为基数，加上合理留利和应上交的所得税，并考虑变化因素，逐店倒算出批零差额，再据以测定批零差率。这样，基本上一个粮店一个批零差率。三是分档定率。如长沙市，先将批零差率从4%~10%分设9个档次，再根据基层粮店的不同情况，就近靠档，即根据各店销量任务（一般月人均1.25万公斤）、人员编制、所处地段繁华程度等，参照1983、1984两年销售数量和费用开支实绩，以及议价业务和附营业务情况，按人均留利400~500元（扣除上交主管部门数额）倒算出批零差额，确定差价率，就近靠档。就近靠档仍会存在一些客观条件造成的苦乐不均，为克服这一问题，长沙市采取了补偿措施，即市粮油供应公司将折旧费和大修理费统一提存、统一使用，并予留退休统筹基金50万元（占销售额的1.2%）以解决全市粮店对退休人员的负担问题。

从一年的实践来看，上述三种方式中第三种较为适宜，这种分档次确定差价率的方法既避免了一店一率所引起的计算上的麻烦，又克服了全市一率所造成的苦乐不均问题，较好地解决了客观条件的影响和明显不合理的问题，使企业能在大体相同的条件下开展竞争。

在核定批零差率的基础上，我们调整了各市的粮食亏损包干指标。

三、建立健全各项规章制度，强化内部经济责任制

城市粮店利改税涉及面广、政策性强，要使改革顺利进行，必须建立健全各项规章制度，强化企业内部经济责任制。粮店实行批零差、利改税后，一律按小型企业对待，按照八级超额累进税率缴纳所得税（其应纳税所得额包括粮店本身经营的附营、议价等业务的全部利润），税后利润全部留给企业。粮店均以自然门店为单位向工商部门领取营业执照，并向银行开立帐户，在国家政策范围内，实行独立经营，单独核算，照章纳税，自负盈亏。要认真执行国家粮油政策，以经营国家计划粮油为主，积极开展粮油食品加工和销售业务，维护消费者利益。要按企业成本管理条例及实施细则的规定核算成本，如实反映财务情况。粮店税后留利，按五、三、二的比例建立生产发展基金、集体福利基金和职工奖励基金。此外，对折旧、大修理基金、粮油调拨结算、财产损失和商品损耗等方面的管理也作了详细规定。

为了使职工在利改税后不再吃粮店“大锅饭”，我们还帮助企业建立和完善了内部经济责任制，通过各种形式的承包责任制，将企业的经济效益与职工的切身利益挂起钩来。长沙等市将各项经济指标结合两个文明建设实行目标管理，分别制定了若干条项目，分项计分，按分评奖。采取月评分、季检查、年总结的办法，做到了定人员、定责任、定奖罚。拉开了职工之间的奖金档次，大大调动了职工的积极性。

#### 四、取得了明显的经济和社会效益

一年来，我省实行利改税的粮店取得了初步成效，企业吃国家“大锅饭”的状况有所改善，企业留利和职工收入增加，企业后劲增强，各方面的经济关系趋于合理，形成了“两个效益”一齐上的可喜局面。

（一）经济效益显著。1985年我省利改税的粮店完成粮油经营量129,950万公斤，完成商品销售额33,062万元，开支商品流通费883万元，比1984年减少9%，在补贴批零差价1,951万元后实现利润1,243万元，比1984年增长24%。

（二）社会效益明显。随着社会消费水平的提高，城乡居民的食品结构逐步改变，变化的趋势是由低精度向高精度、由生食向半成品熟食品、由单一品种向多品种、由普通食品向多成份的营养保健食品转变。针对这一变化趋势，改革后的粮店普遍延长了营业时间，增加了经营品种，开展多种附营业务。有的粮店利改税后供应品种达到80多个，有的粮店还开辟了早市营业，并进一步增加和完善了预约售粮、送货上门等便民措施，受到了群众的欢迎。