

资金统筹用效果大不同

湖北省五峰土家族自治县财政局

我县地处鄂西南大山区，是一个老、少、穷的山区县，1984年全县36个乡镇仍有20个乡镇，8,000多农户的温饱问题尚未解决。1984年以来，我县以改变支农资金使用方式，缓解农业资金供需矛盾为突破口，对用于农村生产建设的各项资金进行统筹安排，有计划、有步骤、有重点地改善本县的自然、经济条件，创出了一条贫困山区逐步脱贫致富的路子。

我县农村经济基础薄弱，文化科技落后，我们在实践中认识到，要想发展山区经济，改变山区贫困落后面貌，首先必须有一个适合本县特点，符合自然规律和经济规律，有利于发挥山区优势，增强山区经济发展的规划。因此，1984年我县邀请省

内各方面的科研、工程技术人员到我县考察，就国土规划、农业区划等进行深入的调查研究，在此基础上，制订了脱贫致富的整体规划。一是发展交通。在已经沟通邻近省、地、县3条公路线的情况下再兴修11条公路，并帮助10个乡镇、100多个村修通乡村及其乡与乡、村与村之间的衔接公路，以促进县内外货畅其流。二是开发能源。拟开发小水电2.5万千瓦。三是建立稳定的粮油基地。四是建设果、药、茶、烟、杂等五大品类的25个多种经济基地。五是发展以加工业为主体的乡镇企业。六是加快教育、卫生、广播电视、文化福利以及科学技术的发展。七是扶持20个乡镇、8,000多农户脱贫。

规划订出来了，然而要实现这个规划，必须解决资金问题。近几年来，我县各方面用于支援农业生产建设的资金渠道颇多，但资金使用不好，收效不大。主要的问题是资金“分兵把口”，抱不成团，使用分散。针对这种情况，县委、县政府和财政等有关部门经过反复研究，反复论证，决定把管好用好现有资金，挖掘资金潜力，提高资金效益，作为改变全县经济落后面貌的突破口。在每年财政收入和财政支农资

购、多宰、多销、多服务，逐步转亏为盈的好势头。1985年四个分公司盈利113万元，今年上半年已实现利润171万元，完成包干基数120万元的142.5%，比1985年上半年肉价放开前的亏损323万元增盈减亏494万元。

三、改革旧的经营方法，实行灵活多样的购销形式

肉价放开后，生猪经营市场出现了多种经济成份并存的局面，周围市县的食品公司又把目标集中在沈阳这个大市场上，国营食品企业市场经营量骤然下降。我们同食品公司分析了市场形势，统一了思想认识，先后总结推广了新城子区尹家食品站将过去定时定点收购改为主动上门收购、随到随收的经验，以及洪区陵东食品站和市内几家大型零售商店签定购销合同、送货上门、扩大销售的经验，很快扭转了被动局面。各基层站主动与周围十几个县建立了购销关系，打破了划地为牢的区域界限，改变了过去坐门等客的官商作风。此外，我们又会同物价、食品公司等有关部门，对猪越大、等级越高的传统作价办法进行了大胆的改革，规定90至110公斤的毛猪为一等；110至125公斤为二等，这样既稳定了猪源，搞活了市场，又鼓励农民养瘦肉型猪，解决了群众吃瘦肉难的问题。今年上半年，食品公司收购生猪17万多头，比去年同期

多收购5万多头。

在销售方式上，从过去的零售取货改为由批发部门送货；由过去在批发部门检斤，改为到零售门点检斤验质，就地结算；由过去的一次订货，改为随要随送。从而密切了批零关系，扩大了销售。

四、改革旧的单一经营方式，实行主副并举、多种经营

本业为主，是多年来食品行业经营的出发点和落脚点。但在大力发展有计划商品经济的今天，仅固守死摊，不走多种经营的路子，是很难在竞争中得以生存和发展的。为了保证在竞争中立于不败之地，食品公司注意挖掘企业潜力，发展横向经济联合，各分公司普遍成立了贸易货栈，经营五金器材、日用百货、汽车修理等业务。第一冷冻厂利用冷库空位、库角、通道等空闲设备能力，积极扩大对外服务，开展代储，代加工业务。与此同时，他们还自贮水果、蔬菜，水产品等，对外经销，收到了较好的效果。为鼓励多种经营的发展，我们在政策上予以照顾，企业搞多种经营实现的利润，不加承包基数，进一步调动了企业的积极性。多种经营的全面开展，既安排了闲置人员，又增强了企业活力，提高了经济效益。

金增长有限的情况下,利用经济发展过程内部的必然联系,围绕全县经济振兴的整体规划,对用于农村生产建设的各项资金进行统筹安排,最大限度地发挥群体资金的优势,从而做到每年重点办成三两件事情,逐步脱贫致富。为此,我们确定了统筹使用资金的范围。主要包括:(1)当年财政预算内安排的小型农田水利和水土保持补助费、支援农村合作生产组织资金、农村农技推广和植保补助费、农村草场和畜禽保护补助费、农村造林和林木保护补助费,以及农村水产补助费等项资金;(2)当年财政预算内安排的财政支农周转金和历年借用、上年回收的财政支农周转金,其中含多种经营、乡镇企业、农技承包、小水电、农业“三场”工副业等专项周转金;(3)各项扶贫资金,其中含民政扶贫款、老苏区发展资金、民族地区发展资金、贫困乡公路建设资金等;(4)财政间歇资金;(5)银行信贷资金和林业、地膜等各种贴息贷款;(6)供销、外贸、林业、粮食、畜牧、水产等各主管部门扶持生产资金;(7)引进资金;(8)县、区(镇)财政预算外用于农村建设的资金;(9)区、乡、村自筹资金和群众集资;(10)水电利润和林业育林基金等。共计10类,30余项。1985年,剔除县财政用于贷款的贴息资金和区、乡、村群众集资两项,我县共集中并用于农村生产建设的资金达1,704万元。

近年来,我县在统筹使用各项支农资金的管理上,采取了三条具体措施:

1、坚持资金归口管理,统一调度使用。在坚持各项支农资金的性质不变,隶属关系不变,使用方向不变的前提下,为作好资金统筹使用工作,我县专门成立了由主管计划、财政的副县长负责的资金调度小组,协调各方关系,统筹安排资金,对于较大的建设项目,采取“吃拼盘”的方法,由几个部门共同拿钱,齐心协力把项目促上去。改变了以往各项资金孤军作战和撒“胡椒面”的现象。

2、坚持项目统一规划,合理使用资金。我县县委、县政府责成计划、财政、银行和各业务主管部门对每一个投资项目进行反复筛选、分类排队,力求集中资金,优先扶持经济效益好的“短、平、快”项目和对带动全局经济发展具有关键性作用的某些战略性项目。改变了过去项目一大堆,重点不突出,资金太分散,效果不理想的状况。各部门不再“各烧各的香”,而是自觉根据全县经济振兴的“总盘子”,以全局和整体利益为重,共同承担责任,保证重点生产建设项目的顺利完成。

3、坚持资金、技术、物资配套。我县对交通、水电、茶叶、烟叶、香菌、畜牧、地膜、乡镇企业、扶贫等项目,都成立了专门班子负责协调指挥、负责资金安排。每个项目的设计、技术指导、技术培训,由业务主管部门负责。例如,在多种经营基地建设中所采用的每一项技术措施,必须由主管部门制定技术规范,并派出技术人员到乡到村指导实施。为提高农民的科技水平,我们还拿钱聘请了100多名技术人员,对农民进行技术培训。此外,根据建设项目的需要,我县积极组织建筑材料、种籽种苗、种畜和各种器材,统一安排、统一供应。改变了过去那种有的部门有资金、无技术、无物资,有的部门有技术、无资金、无物资,互相扯皮、互相推诿的现象,资金的使用效益明显提高。

一年多来,我县通过对各项支农资金进行统筹安排使用,充分发挥了资金的使用效益,有力地促进了全县经济的发展。

首先,促进了多种经济基地的开发。1985年,全县用于农、林、牧、副、渔各业商品基地建设的资金达716.08万元,比1984年增加1.2倍。茶叶、烟叶、香菌、药材等多种经营品种已成为拳头产品。目前,全县25个小产品基地初步形成,并逐步开始发挥效益。

其次,保证了重点建设项目的投资。加快公路建设,是山区经济振兴的关键。1984年以来县政府先后统筹安排资金639.95万元用于修筑山区公路。共修路204.31公里,占全县现有公路的四分之一。

第三,推动了乡镇企业的发展。1985年,我县筹措资金500多万元发展乡镇企业,这一年全县乡镇企业发展到2,467家,年产值1,959.8万元,实现税利271万元,分别比1984年增加1倍、1.8倍和1.37倍。

第四,改变了部分贫困区、乡的面貌。我县牛庄区是全县贫困区之一,1985年,县委、县政府动员县直17个部门的资金共57万元,帮助这个区发展生产。仅一年时间,这个区人均产粮增加200斤,达到882斤,人均总收入增加200多元,达到420元。

