



求平衡重在开源节流

羊怀芝 朱同球

湖南省娄底地区位于湘中腹地,自1978年建区以来连续14年实现了全区财政收支平衡。去年,在生产回升缓慢,自然灾害严重的困难条件下,全区财政收入完成28467万元,为年计划的106.86%,比上年增长5.72%,加上上级专项补助5409万元,全区财政收入达33876万元。财政支出31790万元,为年度调整预算的97.32%,比上年增长9.7%,对支持和促进我区经济建设和各项事业的发展起到了积极的作用。去年他们着重抓了以下几个方面的工作:

一、增强平衡意识,促进观念转变

去年,娄底地区财政局针对“赤字有益”、“赤字难免”等模糊认识和消极情绪,进行过两场大的思想交锋。一次是去年初,正当他们按照“当年收支平衡”的思路进行工作时,上级有关领导到娄底地区考察工作,暗示:当前收入难增,支出难压,人家都搞赤字,你们不搞点赤字是要吃亏的。一些县市领导到外地参观回来也说:有的地方搞赤字,上交少,借款也少,我们的上交和借款都比人家多,近几年搞平衡真是吃了大亏。在这些思想的影响下,导致一些地方不愿继续搞平衡。针对这种情况,他们在地委、行署领导的重视和支持下,召开了各县、市长和财政局长会议,重点就“平衡是否吃亏”、“赤字是否有益”问题展开讨论。新化县的领导同志说,我们县在过去的8年中,前4年想捞点“油水”,连续搞了4年赤字,后4年克服“捞油水”思想,连续搞了4年平衡,这“两个4年”对我们的教育很深。当我们发生赤字的时候,不但“油水”没捞到,反而导致人心不定,社会不稳,经济停滞

不前,干部群众骂政府无能;当我们实现收支平衡的时候,不但得到了上级的支持,而且确保了人心安定,社会稳定,经济持续前进,干部和群众也非常满意。通过这场讨论,大家认识到,坚持收支平衡,不但不会吃亏,而且能给工作带来主动。思想是行动的指南,去年娄底地区在可用财力比上年实际增加极少的情况下,地县市政府和财政部门坚持从大局出发,按照量力而行的原则,级级编制了收支平衡预算。另一次是去年4月底,我区财政经常性收入只完成年度计划的21.19%,落后于全省平均进度,而政策性增支不断出台,压力越来越大。有些同志认为,赤字无法避免,再喊平衡已不切实际。针对这种思想波动,他们又请行署召开了县市长、财政局长和税务局长会议。行署领导非常重视和支持。专员丛树英、副专员龙德发在会上反复强调:当前财政收入进度慢,并不是财源枯竭造成的,而主要是资金紧张,造成企业拖欠税款大幅度增加所致,只要我们抓紧工作,欠税多的问题终究是可以解决的。我们一定要坚定信心,努力增收节支,确保收支平衡。会议围绕两位专员的讲话,认真开展了讨论。通过讨论,大家认识到:只要收支平衡的指导思想明确,采取的措施得力,经济基础再差,困难再多,赤字也可避免,从而增强了收支平衡的信心。通过不断的思想教育,使全区收支平衡的思想基本稳定,为1991年实现级级财政平衡奠定了较好基础。

二、加强财源建设,促进生产发展

为了提高经济效益,促产开源,娄底地区财政局采取了“三抓三促”的措施:一抓“3581”工

程建设,促财源开发。通过“3581”工程促使县财政收入向3 000万元、5 000万元、8 000万元、1亿元的档次迈进。去年各级党政领导对“3581”工程认真进行了研究,先后成立了以党委或政府一把手为组长的“3581”工程建设领导小组,自上而下地编制了全区财政收入上台阶规划,计划从1990年到1993年,五县市财政收入由26 592万元增加到4亿元。同时,各县市采取大小工程结合的办法,以“大工程促小工程”,以“小工程保大工程”,促进乡镇财政收入上台阶。全区22个区镇和168个乡镇都拟订了小“3581”工程建设规划,乡镇财政收入向300万元、500万元、800万元、1 000万元的档次迈进,乡镇财政总收入将由1990年的8 280万元增加到1993年的15 476万元。为了确保小“3581”工程建设的全面实现,各地采取了一些行之有效的措施。双峰县进一步完善了乡镇财政体制,采取“核定基数,收支包干,一定三年不变”的管理方法,大大调动了乡镇理财的积极性,有效地促进了农村基础财源的开发。去年,这个县乡镇财政收入完成2 258.2万元,比上年1 886.6万元,增长19.7%,大大高于全区财政收入增长6.74%的速度。二抓扭亏增盈,促企业效益。去年,娄底地区财政局针对企业效益低的现状,深入调查研究,发现新化瓷厂、双峰机械厂等企业,由于重管理,练“内功”,一年一个新思路,一年一批新产品,企业经济效益不断提高。他们抓住这对典型,于5月底在新化瓷厂召开了全区企业管理、扭亏增盈现场会,全面推广了新化瓷厂和双峰机械厂的经验,促使企业在加强管理上下了真功夫。同时,全区地、县、市财政部门与主管部门一道,先后抽调548名干部,组成137个支帮促服务队,定点帮助工商企业开展扭亏增盈,这些措施,使企业效益低下的状况有了较大的改观。全区预算内工业企业盈亏相抵,由6月底的净亏909.4万元变为12月底净盈利140万元,实现了全区扭亏为盈。全年全区地县商业企业实现利润241.2万元,比上年净增1 129.4万元。三抓资金筹措,促生产发展。一年来,娄底地区财政局通过多渠道、多环

节筹集资金近1亿元,重点投放到那些“三创两有”(创税、创利、创汇和原材料有保证、产品有销路)的企业和产品上,对全区1 100多个“短、平、快”项目及时给予支持和扶植。据不完全统计,当年见效的项目有850个,占全部项目的77.3%,新增产值2.6亿元,新增税利3 000万元。

三、加强征收管理,促进收入增长

1991年,娄底地区财政局在组织收入方面,坚持了以下作法:

1. 依靠党政领导,大力组织收入。去年前11个月,全区财政收入进度比计划差10.4%,12月必须抓回2 776万元的收入,才能完成任务。在这个节骨眼上,他们请求行署召开了全区财政工作紧急会议,专门研究组织收入问题。这次会议后,全区各地县、乡党政领导积极组织收入,由于决心大,行动快,采取了过硬的措施,一个月抓回收入4 621万元,为前11个月月平均收入的2.1倍,从而使全区财政收入超额1 827万元。新化县主要领导各率一个队,行百里路,走百家厂,帮助企业推销产品,催收税款。在短短的两个半月内,共推销积压产品2 000多万元,收回欠税450万元。

2. 主攻企业欠款、个体户和私营企业偷漏税两大难题。去年5月以前,娄底地区企业拖欠地方税款约3 000万元,严重影响了财政收入入库进度。为了切实解决这一难题,6月份,在党政领导的高度重视下,组织和动员企业主动压欠,财税干部上门收欠,银行部门协助清欠,一个月收回欠税2 500万元,为实现“双过半”奠定了基础。同时,在全区范围内对个体户和私营企业开展清查偷漏税的活动。全年共查出偷漏税1 817万元。

3. 加强征收管理和部门协作。为确保完成全年财政收入任务,财政部门提出“收入要上去,干部要下去”,要求广大财政干部深入征管第一线,扎扎实实抓收入。特别是去年6、12两个月,各地采取“六不”政策,即不开与组织收入无关的会议,不发与组织收入无关的文件,不搞

浅谈清除财政赤字隐患的对策

孙道君

财政赤字隐患,是指预算年度内由于经济形势滑坡或不能如期好转等原因,导致财政预算可能欠收或超支所造成的一种财政潜在亏空。从当前威胁我国财政赤字的主要隐患看,一是企业经济效益下降和亏损严重的局面未得到有效控制和根本好转,企业亏损面和亏损额都在增加;二是企业亏损挂帐的数额相当大,同时企业盘亏损失、少提少摊成本费用造成的潜亏数额也相当大;三是企业亏损补贴增长过猛,成为财政的沉重负担。这些隐患都会对财政欠收或超支构成严重威胁,如果我们不能有效控制和逐渐清除,就难以减轻赤字压力,实现财政收支平衡。

一、清除赤字隐患必须加强亏损企业的治理

企业经济效益下降、亏损严重是我国当前经济生活中最为突出的问题之一,也是财政赤字隐患的主要根源。据统计,截至1991年8月底,预算内国营工业企业亏损面达36.9%,比1990年同期扩大2.4个百分点;亏损额为

压、两停、两保”的财政倾斜政策,即压非生产性支出,停楼堂馆所项目,保生产性支出;压弹性支出,停办公现代化购置,保刚性支出。去年全区企业挖改资金累计完成1614万元,比上年增长32.62%,支援农业生产支出达到了31万元,比上年增长6.32%。

与组织收入无关的活动,不组织外出参观学习,不请假休息,集中各方面的力量,全力以赴抓收入。仅6、12两个月,就分别完成经常性收入4558万元和4627万元,等于抓回四个多月的收入。二是加强部门协作。在组织收入过程中,娄底地区公检法、银行、企业主管部门在各级政府的协调下,紧密配合,对财税工作给予了很大支持。涟源市经委主任主动打电话向市税务局了解企业欠税情况,然后亲自到企业催收,使该市经委系统预算内工业企业到年底基本上消灭了欠税。

四、加强支出管理,促进地方财政自求平衡

去年,娄底地区财政局面对收支矛盾日益突出的状况,狠抓节支难点,使财政支出既得到了有效控制,又促进了各项事业的建设和发展。

1. 量入为出,以收定支。在支出预算的安排上,他们按照留有余地的原则,坚决把财政支出控制在地方实有财力之内。在预算执行过程中,坚持“摸着口袋花钱”,对无收入保证的支出及时调整,对超预算的支出坚决砍掉。去年4月,双峰县委机关要求追加小汽车购置经费,但县财政局考虑到年初预算没有安排,加上收入进度缓慢,“口袋”里拿不出钱,于是立即向县委、县政府汇报,说明不能购置小车的理由,得到了领导的理解和支持,取消了这笔超预算、超财力的支出。2. 勤俭节约,紧缩支出。一是坚持对非生产性支出按支出预算或收入进度拨款,即对收入进度达到或超过计划进度的,按支出预算拨款;对收入尚未达到正常进度的,按收入进度拨付经费。二是行政机关调进或新增人员,实行“三堂会审”制度。即由编委、人事局、财政局三家共同会审把关。去年全区制止行政机关增人240名。三是对行政事业单位车辆实行定点维修制度。全年共节省车辆维修费15万多元。四是按照克服“三多”精神,大力压缩会议、文件和简报,共节省开支57万元。五是严格控制新置小汽车高档化。节省开支100多万元。3. 有保有压,优化支出结构。为了把该压的支出压下来,把该保的支出保上去,一年来,采取了“两