

发展村级集体经济的 几点思考

许代乾 杨洪

预决算时,同时加上收支数,无实际意义,而且造成住房基金的帐表不符。

单位住房基金,所有权和使用权均归单位。基金的来源主要是房租的留用部分,包括房租中的折旧、维修和管理费3项,还有少量的售房收入和单位有能力转作住房基金的其他自有资金。单位住房基金主要用于发补贴和住房的维修、更新,有剩余的可用于购建新房。对单位住房基金,均按照国务院国发〔1984〕44号文件规定的预算外资金管理暂行办法进行管理。

个人住房基金的来源,主要是补贴交租后的结余,实行指令性专户存储,专项用于个人住房消费。

各项住房基金均在住房储蓄银行存储。住房银行是住房基金的存储和结算中心,并协助财政部门监督单位住房基金的使用。住房银行利用住房基金存款,向单位或个人提供住房贷款,有能力还可提供住房开发贷款,促进住房建设。

四、要加强对房改各项资金的管理和监督。住房制度改革实质上是分配格局的调整,这必然会对原有的财政、财务、会计核算等管理规章制度产生冲击。为适应改革的需要,首先要尽快地建立健全必要的管理制度、办法,完善和修改与房改不相适应的规章制度,使房改资金管理有章可循,有法可依。

另一方面要强化监督手段和加强检查监督。房改是新生事物,是以块块为主进行的,涉及到不同级次、不同经济类型的企业和事业单位,在管理体制和规章制度不太健全的情况下,容易出现违反财经法规的现象。诸如:不按规定收租,超标准发补贴,旧口子不堵,截留财政收入,不按时足额上交房产税和统筹,挪用住房基金等。我们采取了日常检查与专业检查相结合的办法。一是各级财政部门的住房基金管理机构,严格审查单位报表,并建立专管员包户责任制,发现问题及时纠正;二是每年财政部门会同房改办、审计局、中央企业管理处组成联合检查组,进行重点抽查;三是将房改检查纳入税收财务物价大检查的范围进行检查。采取这些措施后,违纪问题明显下降,使各项房改资金的管理走上正常的轨道。

五、各部门要协调配合,各司其职,通力合作。房改是一项复杂的系统工程,涉及面广,而且整个房改工作还处于不断研究、不断深化的阶段。许多工作不仅要靠有关部门去做,而且要靠有关部门共同去研究,去探索。因此搞好部门间的协调与配合至关重要。这也是烟台房改的一条重要经验。一方面各部门均要积极参与,主动工作;另一方面,要明确分工,各司其职。简单的两句话,既不要扯皮,又不能撞车。

随着农村产业结构的逐步调整及经济体制改革的不断深入,村级集体经济逐步发展壮大起来。湖北省兴山县1990年工农业产值达到2.08亿元,其中村及村以下完成4287万元;财政收入达到1932万元,其中村及村以下创收305万元;农民人均纯收入达到496元。村级集体经济的发展,激发了农民致富的积极性,增强了村级经济的实力。

但是也要看到,当前影响和制约村级集体经济发展的因素不少,主要表现在:一是管理水平欠佳,管理人员和职工素质低,村级经济管理的随意性、盲目性还相当严重,企业连起码的财务、质量、生产、成本、档案等基础管理制度也不健全;二是土地占用问题,发展村级集体企业需占用一部分土地,但土地资源有限,加之土地的税费昂贵,使乡村企业望而生畏;三是缺少资金,甚至无资金购买原材料等,使生产不能正常运行。这些都导致村级集体经济建设进展缓慢。“八五”期间,兴山县要实现工农业总产值4.3亿元,财政收入4000万元,农民人均纯收入过800元的发展总目标,就必须采取得力措施,促进村级集体经济稳定、协调、健康的发展。

1. 优化财源结构。村级集体经济应坚持从本地实际和市场需要出发,重点抓创税大户。一是以县属重点财源建设带动村及村以下经济的发展,并将建设项目合理布局,举办县乡(镇)联办、乡(镇)村联办、村组联办企业,发展第二、三产业,形成以国营工业为主体,县、乡(镇)、村集体企业共同发展就业结构多元化的城区经济格局。二是利用当地矿藏优势,发展采掘业、运输业,进而发展加工业,形成以矿藏资源开发利用为特色的地方经济。兴山县已发现矿种37种,其中有10多种矿产资



全国清理拖欠税款成绩显著

1991年全国清理拖欠税款工作取得了很大成绩,到12月底止,全国共压缩欠税110.39亿元,圆满完成了清欠任务。

今年,从大环境来看,造成欠税增长的因素依然存在,欠税总额有可能在大幅度下降之后又反弹回升。为此,国务院联合清理拖欠税款领导小组要求各地和有关部门,从年初起就要抓紧、抓好清理欠税,把它列入日常的税收征管工作之内,要严格执行欠税滞纳金制度,加强依法治税,维护税法的严肃性,切实把这项工作抓出成效来。

(清办)

怀化市财政收入 突破5000万元大关

截至1991年12月10日,怀化市财政收入完成5010万元,提前实现了全年财政收入跃上5000万元新台阶的计划目标。

怀化市委、市政府对财政工作非常重视,为了使财政收入跃上新台阶,制定了一系列增收节支措施。一年来,在市委、市政府的领导下,财政部门狠抓财源建设,把工作落到实处,多方面大力组织收入。他们认真搞好国营企业第二轮承包,对工效挂钩企业,改“实现利税与工资挂钩”为“上交税利和工资总额挂钩”,促使企业及时、足额上交税利。努力搞活流通,新建嫩溪珑和人民路两大市场;改小型商店独立核算为归口所属公司统一核算,强化内部管理。截至11月底,怀化市商贸企业利润比1990年同期(补贴后)增长55.6%。财政部门采取驻库和上门征收相结合,市场查征和全面清理相结合,控制税收源头、代征代扣和流动征收相结合,以及定点守夜征收的硬办法,加强农业各税和零散税收的征收管理,大力组织收入。到10月底,怀化市就完成了全年的农业税征收任务。此外,他们还加强罚没收入入库工作,对有罚没款物的执法单位,规定凡在季末10天内不上交的,财政暂拒拨款;同时设专人、专柜、专帐处理罚没物资,从而保证了罚没收入及时足额入库。

怀化市财政局 谢仲南 廖恒荣

源占有一定优势,今后随着横向和纵向经济联合的拓宽,将为乡村集体经济开发开辟广阔的天地。三是依靠农业资源办企业,进而深加工、精加工。兴山县历来是全省柑桔、茶叶、油桐、香菌等果特产品的重要产地,适宜发展果特面积60万亩,可以大力发展“绿色企业”,兴办林场、茶场、果园场、药材场和养殖业来增强村级集体经济实力。当产品发展到一定规模,可建罐头厂、饮料厂与之配套,扩大产品销售面,从而使经营项目不断发展。四是挖掘水电资源。兴山县境内有大小溪流156条,目前已建成大小水电站43座,其中乡镇级38座,发电量在全国小水电中处领先地位。村里要不断挖掘潜力,发展小水电建设,这对启动一批工业企业大有好处。

2. 实行宽松政策。应采取休养生息、蓄水养鱼的优惠政策,更好地为集体经济建设出力。一是在价格暂时难以放开情况下,对村级集体企业产出的农副产品收购做到“三不”,即不压级、不压价、不打白条,保护村级集体经济的切身利益;二是把村级集体企业发展当作农村工作的一件大事来抓,各级、各部门要对贫困村开展扶贫帮困活动,对于新产品的开发,择优扶持,在物资、资金等方面适当照顾,并推行优质优价政策,拉开新旧产品的价格差距,使开发新产品的村获得较好的利润;三是建立鼓励和奖励基金,对先行致富的乡村,在精神和物质上给予奖励,从而带动全县村级集体经济全面发展。

3. 积极筹措资金。乡级财政部门在每年支出安排时,应坚持“先生产性建设、后一般性建设”的原则,多渠道地挤出资金保证村级集体经济开发投入,并保持每年有适度的增长比例;对财务人员定期进行培训,提高其业务水平,促进加强财务管理,使资金发挥最佳效益;积极参与为村级集体企业“牵线搭桥”活动,扩大同外界交往,吸引外商、华侨、港澳台同胞去村里办企业,使村级经济朝着跨区域方向迈进,创造出更好的效益。

4. 完善财政体制。山区在解决“温饱工程”后,对乡镇提出了“分灶吃饭”的财政体制,在很大程度上调动了乡镇一级当家理财,发展生产的积极性,把村级集体经济当作乡镇财力的重要来源去建设,取得了可喜的成绩。今后要在现行财政体制基础上不断进行完善,使之既有利于促进县级财力增长,又能保证对村级经济发展直接增加投入,促进村级经济形成自身积累机制。

