

# “做人民放心的理财人”

——记南漳县九集镇财政所所长黄开杰

唐启岚 王广才 李东升

羊年深秋，在距鄂西北重镇襄樊市 30 公里处的九集镇传出了令人振奋的消息。在水、旱夹攻的大灾之年，该镇粮食增产 5.5 万公斤，创历史最高水平，多种经营产值已实现 1 500 万元，乡镇企业创利税 350 万元，财政收入完成 235 万元，分别比同期上升 10.7%、18.6%、3.7%。成绩凝聚了九集人民战天斗地的心血和汗水，也包含了镇财政所所长黄开杰的一份辛劳。

## 科技兴农的有心人

在南漳这个山区县，九集是一个条件比较优越的丘陵乡镇，南漳的三大水库之一的“石门水库”的主灌区便在这里，所以素有“鱼米之乡”的美称。但是过去多种经营生产在该镇发展并不快，鱼米之乡的潜力远远没有挖掘出来。1990 年，南漳县委发出了在稳定粮食生产的同时，大力发展多种经营的号召，市、县两级政府便把眼光集中到交通便利，土地丰腴的九集镇，把它作为“农业综合科技开发”和“水稻科技集团承包”的试点，实行农、林、牧、副、渔综合开发。实施方案一出台，黄开杰同志立即表示，一定要全力以赴，坚决支持，千方百计保证对农业科技的投入。

水稻制种是确保粮食稳产高产的关键措施，黄开杰把九集的制种基地旧县铺村作为他的联系点，为搞好制种排忧解难。

去年 4 月，当制种的母本播下以后，急需化肥催苗壮秧。然而，资金却没有着落，财政资金相当紧张，农民一时又拿不出钱来，镇长急得团团转。在这个节骨眼上，黄开杰果断地决定，从

预算外资金中调出两万元，用来解决制种的肥料问题。7 月，连续几天的大雨，使旧县铺村沟河水位猛涨，直接威胁着两千多亩的水稻制种秧苗。又是一个风雨交加的夜晚，黄开杰连夜赶到旧县铺村，叫醒村支书和村长，他们身披

雨衣，提着马灯，沿河堤巡视察看，发现险情，及时组织群众抢险，在他与广大群众的奋力拼搏下，两千多亩制种保住了，而且喜获丰收，每亩平均产种籽 450 斤，创制种的最高水平。水稻集团承包也取得好成绩，全镇水稻平均亩产达 740 公斤，最高的达到 890 公斤，受到市县的通报表彰。

水利资源是九集的一大优势。该镇有淡水面积 8 000 亩，其中可养殖面积就达 6 000 亩，但由于过去粗放经营，水面利用少，集中开发少，科学养殖少，经济效益低。为了变资源优势为财源优势。1990 年 3 月，黄开杰带领三名财政干部到养鱼面积大、基础条件好的梅园鱼场，通过调查，决定把该场作为财政扶持的重点，运用科技发展养鱼。他们先后帮助建立精养鱼池 50 亩，鱼种苗基地 50 亩，有力地推动了全镇的科技养鱼。全镇养鱼水面达 5 700 亩，养鱼户达到 1 100 多户，仅此一项，一年就可提供财政收入 18 万元。县广播电台在《农村科技》专题节目中，专门介绍了九集镇财政所支持渔业科技开发的经验。先后有 120 多户前来学习精养经验。

近几年，由于缺乏科学的指导和管理，九集的畜牧业逐渐走下坡路。为开拓新路子，发展九集的畜牧业，1990 年以来，黄开杰按照“农业综合科技开发”的思路，积极与有关部门配合，支持两个村建立起了粮、草、果、禽、畜立体开发综合养殖场，实行山上种草养牛、羊，场地种粮养猪、禽，水库、堰塘放鱼苗，牛、羊、猪、禽粪便喂鱼的一条龙循环养殖项目。1991 年，这两个场可实现利润 8 万元，上交税收 1.6 万元。

黄开杰支持农业科技综合开发的事迹受到市、县两级领导的充分肯定和赞扬，群众称他是科技兴农的有心人。

### 乡镇企业的贴心人

去年4月的一天，黄开杰从县里开会回来，途中听到几位农民议论镇砖瓦厂生产的红砖凸凹不平，缺角多，质量差得很，准备去外地购买。说者无心，听者有意，黄开杰回到所后，急忙骑上自行车，和农财会计一起到镇砖瓦厂了解情况。当得知砖机挤压件损坏无钱更换后，他和厂长一起想办法，及时为企业凑足资金更新设备；同时要求对发出的不合格红砖，派专人下去，找到货主，予以退换或低价处理。对此客户感激不尽。九集砖瓦厂凭信誉赢得了用户，许多外地的客户纷纷来厂买砖，销售大增。1991年1—10月，该厂实现销售收入110万元，利润20万元，上交税收8万元，在本县同行业中处领先地位。

帮助企业解决实际问题，是对企业最好的支持。特别是在财政资金紧缺的情况下，使乡镇企业摆脱“三角债”的困扰，比单纯地给钱更实在。1991年5月，九集化工厂由于购货方拖欠资金20多万元，使该厂资金陷入困境，原材料无钱购回，企业面临停产危险。黄开杰决定亲自出马，帮助企业收回外欠货款。5月20日，黄开杰与化工厂厂长一道来到他们的主要销售对象湖北制药厂，要求厂长归还所欠的资金。经过几番交涉对方终于答应分步付款，并签订了付款合同，从而盘活了企业资金，使化工厂生产得以正常进行。

由于多方面的原因，九集农机修造厂一度不景气。为增加产品种类，拓开产品销路，1990年黄开杰与厂长核计，增加一些设备，将原来的2个品种、6种型号，扩大为4个品种、14种型号，由原来只生产拖拉机钢圈，扩大到生产汽车钢圈。他们的这一想法，得到了镇党委领导的大力支持。可是配套这个项目需资金40万元，除修造厂自筹、集资20万元外，尚欠20万元无着落。为了能够补上资金缺口，让项目早点上马，黄开杰四出奔波，到处求援，终于得到市县有关

部门的大力支持，解决了15万元资金。接着他又从预算外资金调剂4万元。资金全部投入后，项目按期竣工投产。为保证产品销路，黄开杰帮助该厂与襄樊拖拉机厂、二汽等大企业签订了产品销售合同。到当年11月底，修造厂实现销售收入156万元，利税突破35万元大关，创历史最高水平。

修造厂兴旺了，从厂里领导到全体职工，对黄开杰无不感激，称他为乡镇企业的贴心人。

### 人民放心的理财人

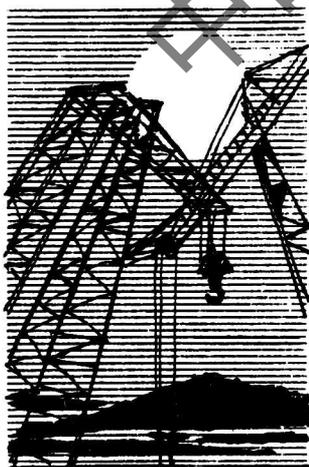
“做人民放心的理财人”，这是黄开杰在所里经常讲的一句话，他自己不仅是这样说的，也是这样做的。

1990年元月的一天，黄开杰在审查单位内部财务时，发现本单位一名同志擅自从所管的业务费中开支了一条香烟钱。第二天，所内又有一名同志遗失一份重要文件。这两件事，却引起了黄开杰的深思。他意识到单位内部制度不健全、不完善、不规范，是事情发生的直接原因。于是他萌发了实行“规范化管理”的念头。而这不久，县财政局为了强化财政管理，完善乡财政体制，确定在工作基础比较好的九集财政所搞试点，这又正与黄开杰不谋而合。于是在县财政局的具体指导、黄开杰直接主持下，经过两个多月的努力，一个完整的独具特色的乡财政管理规范制定出来，并按照这个规范在财政所内部建立起了上到所长，下到财政所专管员以及炊事员等28项岗位责任制和其它有关规章制度；健全了农财、农税、预算、综合、行财、商贸、办公室等7个内部职能会计，归并了帐户，统一了经费支出审批程序，建立了一整套财政周转金规范管理制度；完善了党团员活动、学习制度以及公文处理规范化、程序化等制度。通过加强内部职能的规范管理，不仅提高了财政干部的工作效率，而且使财政所内部的各专业会计的职能作用得到了充分发挥，较好地制止了内部各种违反财经纪律的行为。九集财政所的规范化管理经验被迅速推广到全县，推动了全县的乡财政建设。省市的有关领导，对此也给予了充分的肯

定和高度的评价。

财政所长是个管家的，家管得如何，主要在于精打细算巧安排。黄开杰正是一个精于划算的管家。近几年，南漳县县财政比较困难，这个月的工资拖到下个月才能发。而在九集镇却是月月到堂。为了及时发放职工工资，黄开杰巧妙安排，严格把关，一面积极争取政府的大力支持，与公安、税务、银行等部门密切配合，广泛开展依法治税，理顺关系，协调入库，一面把财政管理的着眼点放到预算外资金上。去年4月份，他亲自出马，组织全所干部，兵分4路，分别到镇直43家企事业单位，调查摸底，掌握预算外收入情况。随后，又积极组织财政所干部加强对预算外资金的管理，到10月底，全镇共入财政专户的预算外资金达125万元，不仅有利于财政资金的调度，而且控制了各单位用预算外资金乱开支的现象，促进了廉政建设的开展，收到了一举多得的效应，受到了上级领导的表彰。

黄开杰，一个普通的财政所长，以他的一片热忱，无私的奉献，数十年如一日，兢兢业业地为人民理财，得到了人们的崇高评价，被誉为人民放心的理财人。



## 实行机关岗位责任制 开创财政工作新局面

←←←←←←←←←← 鲁燕才 ←←←←←←←←←←

山东省烟台市财政局从1987年实行机关岗位责任制以来，经过不断探索、改进完善，现已初步形成了“上下连贯、纵横交错、环环相扣”的新的责任制格局，对改变机关面貌、转变机关作风、提高办事效率、加速“两个文明”建设等方面都起到了积极的推动作用，取得了明显的成效。1987年以来，该局连续4年被评为市级机关先进单位。仅1990年全局就获得市级以上荣誉称号达54项，其中获省级第一的有23项，获市级第一的17项。1990年在市场疲软、生产滑坡的情况下，全市财政实现了收支平衡。他们的主要做法是：

一、加强领导，健全以岗位责任为轴心的制度网络。该局把责任制列入党组重要议事日程，局务会经常进行专题研究，并成立了由党组书记、局长任组长，各业务科室、直属单位负责人参加的“机关岗位责任制领导小组”。在此基础上，他们加强了以“两划四定”为核心、以岗位责任制为轴心的制度网络建设。“两划”即根据全局10个科室和10个直属单位各自的工作性质和任务，划分职责范围，确定工作目标；各科室、各单位本着“责、权、利相一致，德、能、勤、绩为一体”的原则，从实际出发因事设岗，划分不同岗位的具体目标。“四定”即定职、定责、定岗、定指标。局党组本着“调余补缺、合理流动”的原则，根据每个工作人员所学专业 and 特长，按岗配人，明确职责和分工。与此同时，局岗位责任制领导小组综合各科室、单位和每个工作岗位的