

供信息当好“鸿雁”，为企业诊病治病当好“医生”，为企业出谋献策当好参谋。1991年上半年，共为企业筹措各种周转金817万元，提供信息267条，盘活各种资金288万元，推销库存产品102万元，帮助企业引进先进技术43项，引进各类人才51人，开发大小技改项目93项，从而使这些企业新增产值2440万元，新增销售1780万元，新增利润185万元，新增税金102万元。

(三)积极扶持个体财源。第一，进一步贯彻落实党和国家发展个体经济和私营经济的有关方针政策，鼓励有条件的个人搞个体经济和私营企业，让一部分人通过合法经营、诚实劳动，既使自己在政策允许的条件下先富起来，又为国家创造一部分财政收入。第二，积极为个体经济的发展创造条件。首先，财税部门应通过税收的调节作用，来为个体经济的发展创造一个平等竞争的条件，调动他们在发展生产、搞活流通中的积极性。其次，各有关部门要为个体经济的发展提供必要的物质条件。如临湘县计划从1991年起用两年的时间在城关地区新建7个小商品市场、集贸市场和工业品市场，现已有部分市场建成投入使用。第三，加强对个体户税收的征收管理，防止税源流失。一方面要严格执行税收政策，维护税法的严肃性。要通过大力宣传税收法规，教育广大个体户增强纳税意识，提高主动纳税的自觉性。另一方面，要切实加强对个体户的内部管理和建帐建制，使个体经济朝着规范化管理方向发展。1991年上半年，岳阳市税务部门通过抓内部管理和建帐建制，使全市3017户个体户成为个体建帐户，占整个个体登记户的9.16%，使个体税收征管大大向前迈进了一步，为防止财政收入的流失打下了基础。

乡镇财政部门要

加强预算外资金的管理

湖南省湘潭市财政局 邓慈英

随着农村各项经济建设事业的发展，乡镇财政管理范围内的预算外资金也在不断扩大，管好用好这部分资金，对于集中财力，发展农村经济，维护财经纪律，加强廉政建设具有重要的现实意义。但是，据笔者调查，目前这部分资金存在比较混乱的状况，一些单位对这部分资金自立户头，自掌财权，主要表现在三个方面：一是会计核算乱，收入无核算，支出无帐目，原始凭证不合格，采用的会计科目不规范，帐表不符，帐实不符。二是资金管理乱，多属现金运动，不按规定存入银行，特别是私人借支公款面广，时间长，金额大。三是费用开支乱，凡是预算内不能报销的都放到预算外，如外出旅游的差旅费，请客吃饭发纪念品，过节给干部职工发钱发物资，额外的奖金补贴等都从这部分资金开支。出现上述不正常的情况，笔者分析有以下几方面的原因：一是思想认识不统一。从某些单位来说，怕财政所把钱管起来断了财路。从财政部门本身来说，力量不足，怕管不好。二是乡镇财政所人员素质跟不上，没有能力辅导一些单位的会计工作。三是由于条块分割，一些单位的主管部门支出下放不彻底，乡镇财政所管不着这部分资金。四是有些制度跟不上形势。如有些单位已经利用本身场地和人才优势，开展有偿服务活动，获得了收入。但在支出方面由于没有相应的政策指导和制度约束，管理出现了混乱。

要改变目前乡镇财政部门所属预算外资金的混乱局面，理顺乡镇财政与乡镇各单位的经



济关系,使乡镇财政所切实加强预算外资金的管理,让有限的资金发挥较大的经济效益,笔者认为必须从以下方面考虑。

1. 统一思想认识。首先要明确预算外资金属于财政资金的一部分,应该纳入统一管理,综合平衡。乡镇财政所管理所属单位的预算外资金属份内的事,必须管。其次,从发展乡镇经济的角度看,有必要把分散的资金集中起来,把滥支乱用的开支节省下来,投向开发性的项目,加强农业的后劲,巩固社会主义经济,发展生产力。第三,从政治上来讲,强化预算外资金管理,建立正常的经济秩序是加强廉政建设,提高党的战斗力,增强对政府的凝聚力的重要措施。

2. 加强乡镇财政自身建设,提高管理的能力。主要从两个方面下功夫。第一,要配齐力量,要根据实际需要确定编制,收入多的乡可适当增加编制。编制确定后,人要尽快到位,并要做实事,不能被过多地抽掉搞这个“中心”那个“中心”。第二,要提高素质。首先要将政治思想好、作风正、业务熟的同志调去担任乡镇财政所的领导工作,然后要加强对乡镇财政人员的业务培训。由于绝大多数乡镇财政所人员是就地取材或实行的招聘合同制,财会基础知识比较差,业务不熟悉,县财政局要对这些基层人员进行业务指导,并积极创造条件采取多种多样的培训形式来提高乡镇财政人员的业务管理能力。

3. 健全制度,强化管理。第一,乡镇各单位一切预算外收入和支出都要纳入本单位的财务核算和管理之中,要限期纳入,超期不纳者,一律视作“小金库”对待,全部没收上缴,并且还要对责任人和当事人作出经济处罚。一切预算外

资金都要存入各单位的开户银行,再也不能搞公款私存。第二,乡镇财政要实行预算外资金的专户储存管理,即全额预算单位的预算外资金要实行收支两条线,一切收入按月进入收入专户,不能坐支;一切支出,由单位编造预算,经乡镇财政审定按季拨到支出户。差额预算单位可以只存入年终结余款。这样,使一切收支都纳入乡镇财政的管理和监督之中。第三,各单位都要统一会计科目,统一会计报表,不能各行其是。单位小,收入少,财会力量弱的单位可作报帐单位,按旬或月向财政所报帐。收入多,人力齐的单位可搞二级核算,按月报送报表。第四,要明确政策,提高工作透明度。如对某些单位开展有偿服务活动的优惠政策包括收支范围、标准、经营方式、分配办法、经费包干、专户储存等,都要明文规定,让大家做到心中有数。

4. 各方配合,齐抓共管。乡镇所属单位,单位不大数量多,收入不多项目多,资金不多管理方式多,上涉及到主管部门,下涉及到农户个人,若单靠财政一家来管预算外资金是无法管好的,只有各方配合,齐抓共管,才会卓有成效。一是需要乡镇领导的重视,把财政、财务管理纳入议事日程。二是需要基层税务部门的有力配合。三是需要单位理解,自觉接受管理。四是需要主管部门配合,改进管理。各单位的主管部门要把有些能下放的资金作一次性下放,以保证乡镇财政统一安排各项资金。属于临时性追加的资金,则由财政和主管部门共同下达指标,这样使各项资金都在财政所的管理和监督之中,使各项收入都在乡镇财政的综合平衡之中。

