



加速财源建设步伐

摆脱县级财政困难

湖南省岳阳市财政局 戴燎原

目前,县级财政困难是一个普遍性的问题,而且困难加剧的趋势并没有得到控制。1990年,湖南省98个县、市有58个出了赤字。占县、市总数的59.2%。岳阳市1990年财政决算结果表明,6个县、市有3个出了赤字,赤字额达1400多万元;1991年全市又有3个县、市打了预算赤字1330多万元。造成县级财政困难的原因是多方面的,但有两个原因是普遍存在的,一是上级一系列减收增支政策给县财政带来了很大的压力;二是财政收入的增长满足不了支出的需要。要想使县级财政摆脱困难,除了要大力压缩不必要的开支,节减支出外,最根本的途径是要加速财源建设步伐,不断增加财政收入。目前,加速县级财源建设,必须抓住以下三个重点:

(一)大力培植支柱财源。财政部门在培植财源的过程中,要充分利用现有的财政政策和资金等,重点扶持那些支柱产业和骨干企业,有计划、有步骤地培植一批骨干财源。建设支柱财源要从实际出发,注意发挥本地资源的优势、技术优势,形成具有本地特色的支柱产业和骨干企业。湖南省1990年财政收入过亿元的5个县、市,都有自己的支柱产业和骨干企业,如醴陵的瓷器、鞭炮,浏阳的花炮,长沙的机械、建材,益阳的轻纺,凤凰的烟、酒和肉食加工等,其支柱产业和骨干企业提供的财政收入占全县、市财政收入的2/3以上。平江县潜水泵厂在县财政的大力支持下,在抓好技术改造的同时,注意依靠本企业的科技人员,在产品的“高、新、尖”上下功夫,先后开发了11个系列,37个品种的潜水泵,使企业的经济效益大幅度提高。

1990年,该厂实现利税231.5万元,比1985年增长5.12倍,平均年递增43.7%。

(二)努力建设乡镇财源。目前全国已有20多个省市的235个乡镇财政收入过1000万元,而湖南省还是一片空白。岳阳市有237个乡镇,1990年财政收入超过100万元的只有10个,过80万元的13个,过50万元的22个,过30万元的87个。财政收入处于这四个档次的乡镇数也只占全市乡镇总数的55.7%,其余均在30万元以下。如果每年能使10%的乡镇往前走上一个档次,那么,一年就可以增加财政收入2000多万元。1991年以来,岳阳市为了加速乡镇财源建设,根据省财政厅组织的财政收入上台阶竞赛活动的要求,在全市乡镇中开展了小“3581”工程建设,各县、市、区都结合自己的实际情况,对所辖乡镇制定了分期分批实现财政收入过30万、50万、80万和100万元的具体规划,同时采取了相应措施来保证财源建设目标的实现。华容县财政局采取“因地制宜,因势利导,拉开档次,重点扶持”的办法,使乡镇财源建设出现了好的势头。该县的南山乡政府为了实现财政收入上台阶的目标,开展了“六个一万”配套工程建设,即:建设万亩鱼池、万亩果园,万亩吨粮田,万头外贸猪、万亩高产经济作物,万亩优质用材林,使全乡形成粮棉猪、渔林果、工商服三大门类互相支撑的经济结构,来促进财政收入上台阶。岳阳市财政局为了加速乡镇财源建设,把大力发展乡镇企业和村办企业作为突破口,确定102户企业为促产增收联系点,组织乡级财政干部开展“四个当好”竞赛活动,即:为企业牵线搭桥当好“红娘”,为企业提

供信息当好“鸿雁”，为企业诊病治病当好“医生”，为企业出谋献策当好参谋。1991年上半年，共为企业筹措各种周转金817万元，提供信息267条，盘活各种资金288万元，推销库存产品102万元，帮助企业引进先进技术43项，引进各类人才51人，开发大小技改项目93项，从而使这些企业新增产值2440万元，新增销售1780万元，新增利润185万元，新增税金102万元。

(三)积极扶持个体财源。第一，进一步贯彻落实党和国家发展个体经济和私营经济的有关方针政策，鼓励有条件的个人搞个体经济和私营企业，让一部分人通过合法经营、诚实劳动，既使自己在政策允许的条件下先富起来，又为国家创造一部分财政收入。第二，积极为个体经济的发展创造条件。首先，财税部门应通过税收的调节作用，来为个体经济的发展创造一个平等竞争的条件，调动他们在发展生产、搞活流通中的积极性。其次，各有关部门要为个体经济的发展提供必要的物质条件。如临湘县计划从1991年起用两年的时间在城关地区新建7个小商品市场、集贸市场和工业品市场，现已有部分市场建成投入使用。第三，加强对个体户税收的征收管理，防止税源流失。一方面要严格执行税收政策，维护税法的严肃性。要通过大力宣传税收法规，教育广大个体户增强纳税意识，提高主动纳税的自觉性。另一方面，要切实加强对个体户的内部管理和建帐建制，使个体经济朝着规范化管理方向发展。1991年上半年，岳阳市税务部门通过抓内部管理和建帐建制，使全市3017户个体户成为个体建帐户，占整个个体登记户的9.16%，使个体税收征管大大向前迈进了一步，为防止财政收入的流失打下了基础。

乡镇财政部门要

加强预算外资金的管理

湖南省湘潭市财政局 邓慈英

随着农村各项经济建设事业的发展，乡镇财政管理范围内的预算外资金也在不断扩大，管好用好这部分资金，对于集中财力，发展农村经济，维护财经纪律，加强廉政建设具有重要的现实意义。但是，据笔者调查，目前这部分资金存在比较混乱的状况，一些单位对这部分资金自立户头，自掌财权，主要表现在三个方面：一是会计核算乱，收入无核算，支出无帐目，原始凭证不合格，采用的会计科目不规范，帐表不符，帐实不符。二是资金管理乱，多属现金运动，不按规定存入银行，特别是私人借支公款面广，时间长，金额大。三是费用开支乱，凡是预算内不能报销的都放到预算外，如外出旅游的差旅费，请客吃饭发纪念品，过节给干部职工发钱发物资，额外的奖金补贴等都从这部分资金开支。出现上述不正常的情况，笔者分析有以下几方面的原因：一是思想认识不统一。从某些单位来说，怕财政所把钱管起来断了财路。从财政部门本身来说，力量不足，怕管不好。二是乡镇财政所人员素质跟不上，没有能力辅导一些单位的会计工作。三是由于条块分割，一些单位的主管部门支出下放不彻底，乡镇财政所管不着这部分资金。四是有些制度跟不上形势。如有些单位已经利用本身场地和人才优势，开展有偿服务活动，获得了收入。但在支出方面由于没有相应的政策指导和制度约束，管理出现了混乱。

要改变目前乡镇财政部门所属预算外资金的混乱局面，理顺乡镇财政与乡镇各单位的经

