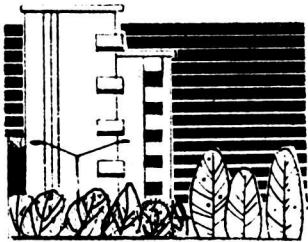


以补充银行信用的不足,从而满足国家基础产业和基础设施建设的资金需要,促进产业结构的优化。二是进一步深化国债发行和流通体制改革,完善国债一级市场,让银行承购包销,批发上市,为中央银行公开市场业务准备条件,并影响和制约银行分配;还要实行国债种类、期限多样化和国债结构长期化,以适应不同认购对象的需要;更好地发挥其灵活调节经济的作用;同时完善国债流通的二级市场,按市场机制原则形成国债流通价格,以发挥其利益的导向作用。三是要完善财政周转金等其他财政信用的运行,使之更好地促进经济发展的调节作用。

3. 强化财政投资对其他分配的制导作用。首先要澄清对此的错误认识。目前学术界有一种观点认为,市场经济下的财政是“吃饭”财政,因而认为财政的经济建设职能要削弱,这是对市场经济的误解。各国市场经济发展的规律说明,市场经济越发展越要搞好财政的宏观调控,其中离不开财政对经济建设投资的调控作用。二是要采取有效措施,改变当前财政收入占国民收入比重过低,中央财政收入占全国财政收入比重过低的现状,提高财政投资的调控能力,扭转财政投资乏力的状况。三是要调整财政投资的方向和结构,改变以往那种国家统包投资的做法,对盈利性的项目一般不再投资,把投资主要用于增加基础产业、基础设施和社会事业方面,以促进经济结构的协调。



对强化依法 理财的几点看法

○姜维壮

依法理财是我国改革开放方针的一个基本内容

依法理财,是民主法制的政治体制在财政管理上的具体体现。党的十一届三中全会在确定实行改革开放方针和充分发扬社会主义民主制度的同时,特意指示:“为了保障人民民主,必须加强社会主义法制,使民主制度化、法律化,使这种制度和法律具有稳定性、连续性和极大的权威,做到有法可依,有法必依,执法必严,违法必究。”并提出:从现在起,应当把立法工作摆到全国人民代表大会及其常务委员会的重要议程上来。同时要求检察机关和司法机关要保持应有的独立性;要忠实于法律和制度,忠实于人民利益,忠实于事实真相;要保证人民在自己的法律面前人人平等,不允许任何人有超于法律之上的特权。

十一届三中全会以来,适应经济体制改革不断深化的形势,法制建设受到高度重视,立法和司法工作都取得了显著的成就。实践表明,随着商品经济的发展和市场经济体制的建立与完善,随着计划经济体制向市场经济体制的转轨,

随着指导性计划主导地位的确立,随着自觉运用客观经济规律特别是自觉运用市场经济规律必要性的提高,随着政府管理经济职能的转变,健全社会主义法制的重要性和迫切性表现得越来越明确和突出。

法制在财政管理上的集中体现就是依法理财。

十一届三中全会以来,我国财政适应改革开放的方针,与整个经济体制的改革密切配合,按照发展社会主义民主和健全社会主义法制的政策要求,进行了一系列的深化改革,在国家与企业事业单位之间、中央与地方之间,财力财权的分布格局发生了明显的变化。在这种条件下,即在经济和财政体制不断深化改革的过程与社会主义民主得到明显发展的条件下,为适应建立与完善社会主义市场经济体制和实现政府宏观调控职能的要求,强化依法理财更有十分突出的现实意义。

强化依法理财是十四大的基本方针

江泽民同志的十四大报告,在关系全局的十大主要任务中,特意提出要高度重视法制建设。其主要任务和努力方向是:要严格执行宪法和法律,加强执法监督,坚决纠正以言代法、以罚代刑等现象,保障人民法院和监察院依法独立进行审判和检察;要加强政法部门的自身建设,提高人员素质和执行水平。并要求把民主法制实践和民主法制教育结合起来,不断增强广大人民群众的民主意识和法制观念。江泽民同志还把民主和法制提高到关系社会主义制度的存亡和四个现代化事业能否实现的关键性地位,明确指出:没有民主和法制就没有社会主义,就没有社会主义的现代化。

过去一个时期正是由于缺乏应有的社会主义民主和法制,在社会主义革命和建设的实践中才出现了一些任意践踏民主、破坏法制的悲剧,影响到一系列重要方针政策和计划、制度的贯彻,严重推迟和影响了社会主义的进程及其优越性的发挥,造成人力物力的巨大浪费。在有些社会主义国家,这甚至成为败坏社会主义制

度的声誉和造成社会主义国家瓦解的一个关键性因素。这些铁的事实和血的教训正从反面印证了民主法制对社会主义制度及其不断完善的生死攸关的意义,当前,我国在实现社会主义四个现代化和深入贯彻改革开放方针的关键时刻,再次严肃明确强化社会主义民主法制的重要性和迫切性,正表明了我们的成熟与远见。

建立与完善社会主义市场经济体制方针的确定,更提高了法制建设的重要性和迫切性。长期的历史实践表明,市场经济就是法制经济。这主要是因为调节市场经济基本的和主要的经济规律是价值规律和竞争规律,而政府和国家组织引导经济运行的主要手段和职能,是宏观调控和间接引导。在这样的社会条件下,只有健全的法制,才能保证国家的方针政策得到较好的贯彻,才能有效地保持国家和政府部门的廉洁工作作风,才能使市场经济所固有的一些弊端如唯利是图、弄虚作假、损人利己、损公肥私、见利忘义等恶劣作风得到有效的抑制,才能为市场经济的正常运行和国民经济的健康发展创造一个理想的社会条件,也才能使人民群众的正当利益和国家的社会主义方向得到保证。

在这样的历史条件下,财政作为国家对经济运行实现宏观调控职能和微观引导政策的主要手段,只有实行依法理财,才能完成其承担的艰巨而繁杂的历史使命。这也可以从一些市场经济发展历史较长国家的实践中得到证实。

依法理财是现代财政的一个基本特征

现代财政是建立在市场经济高度发展基础上的财政,它同建立在小商品生产基础上的古代财政和中世纪财政相比,具有一系列基本的特征。依法理财,是其中最重要的一个基本内容。

从一些市场经济发展历史较早和时间较长国家的财政工作实践看,财政管理的法制化,曾经是这些国家的资产阶级用以抵制封建国家财政管理的人治制度,力图使财政制度和财政政策为商品流通与资本积累服务,并进而为推翻封建帝制和建立资本主义社会创造条件的一项

具有关键性的举措。资本主义国家建立以后,一直把财政管理的法制建设和实现与完善依法理财,作为财政管理工作的一项主要内容和基本方针。随着市场经济的发展和实践经验的积累,这些国家依法理财的形式也不断多样化。从一些国家的财政管理工作实践看,当前依法理财的形式主要表现在以下一些方面:

——国家预算通过民主程序一旦以立法形式确定和公布,主管的财政部门就必须依法严格执行,决不允许任意突破预算规定的收支规模和违法变动依法确定的某些重要投资比重。

——许多国家的预算外资金,也以特别会计预算和专用基金预算等形式,报经国家政权机关按民主程序审批,以立法形式通过,由主管部门和有关单位严格执行;一些较次要的部门预算,也须报经主管部门审批,依法执行。

——财政体制的制定,也要通过立法程序以专门法的形式公布,其中包括对各级政府收支和税种的划分、事权财权的确定等。一经依法确定,在执行过程,任何人和任何单位都无权任意做出违反规定或对规定加以改动的决定;财政体制的变革,也必须经过立法程序通过后才能依法进行。

——一些重要的财政政策和财政措施,都必须按立法程序审议通过后,才能以立法形式付诸实施,例如年度内税收的增减、赤字的规模、国债发行数额,以及货币发行量等,都必须严格依法执行。

——为了作到有法必依、违法必究,许多国家的依法理财还表现在立法、执法、检察在体制上的严密配合上。不仅立法过程有比较严密的民主程序,用以保证立法的高质量和严肃性,在立法的执行过程,又设有较健全的司法和检察机关体系网,发挥较广泛及时的执法监督作用,以利于有效地防止来自各方面对法制的抵制和破坏。

总之,从资本主义国家的依法理财的情况来看,它同整个法制一样,都是资产阶级专政的一种主要形式。这种形式在巩固资本主义制度、维护资产阶级利益、促进市场经济的发展、缓和

社会矛盾等方面;发挥了不容忽视的作用。

强化依法理财的主要条件和任务

为了强化依法理财,以适应建立与完善社会主义市场经济的策略要求,当前的主要任务似应努力创造和完善下列一些重要条件:

一、完善社会主义民主制度。邓小平同志曾明确指出:社会主义民主和社会主义法制是不可分的。民主和法制都不是目的,而是阶级实现专政的手段和形式,在我国是人民实现民主专政的手段和形式。国内外长期的历史实践表明,民主要有法制作保证才能成为现实的政治力量;而法制如果不以民主制度为依托,如果不依靠广泛有力的民主监督,也只能成为一纸空文。为给强化依法理财创造必要的民主条件,当前的一项根本任务,是认真按照十四大报告的精神,进一步完善人民代表大会制度,加强人民代表大会及其常委会的立法和监督等职能,更好地发挥人民代表的作用。同时完善共产党领导的多党合作与政治协商制度,巩固和发展新时期的爱国统一战线,充分发挥人民政协在政治协商和民主监督中的作用。还要重视加强基层民主建设,切实发挥职工代表大会、居民委员会和村民委员会的作用。国内外的实践表明,这些内容决不是无足轻重的老生常谈和形式主义,而是实现和强化依法理财的一个根本条件。

二、把立法与执法制度的健全与完善紧密结合起来。立法制度不健全,其表现形式和后果是国家政权机关在立法过程缺乏严密的民主程序,法制难以体现应有的严肃性和可行性;执法制度不健全,除表明为立法机关在执法过程难以发挥应有的监督职责外,司法和检查机构的不健全及职能发挥不力,也是一个很重要的方面。一些市场经济发达国家的法制实践表明,为健全法制,实行依法理财,在不断完善立法程序和认真加强立法机关的法制监督职能的同时,还十分重视执法过程司法和检查机构的健全。各国都设有比较完善的税务法院体系和会计审计机构网,其共同的基本任务是保证实现有法必依、执法必严、违法必究,在法律面前人人平

等的方针,力求做到无论是平民百姓,还是政府机关、或是任何高官名人,凡发现有违法行为,都能受到法律的应有制裁。我国的法律是工人阶级意志的体现,是维护广大人民群众利益的重要手段。依法理财是这一手段的具体运用,任何破坏和违背财经法纪的行为都是对人民群众利益的损害。而当前我国在立法和执法两个方面都还存在着机构不健全、制度不完善、人员素质不高的现象,造成依法理财同实现财政工作法制化的要求之间还存在着较大的差距。参照国内外的实践经验和具体做法,当前的重要任务似应在强化人民代表大会的立法、监督职能的同时,采取切实措施健全司法和审计监察机构网,提高这些部门的人员素质,并从制度上保证其职能作用的充分发挥。通过强化法律监督机关和行政监察机关的职能,加强基层民主建设,重视传播媒介的舆论监督,逐步完善监督机制,使各级政府机关及其工作人员都置于有效的监督之下。这些任务虽不都是财政部门本身的职责,但长期的实践表明,完成这些任务却是实现依法理财所必需的基本条件。

三、认真做好宣传教育工作。实践表明,在我们这样的国家,要实现财政管理工作的法制化,强化依法理财,认真做好宣传教育工作是一个十分重要又十分艰巨的任务。但这都是实现依法理财的一项具有根本性的条件。由于几千年传统习惯势力的影响,在干部群众中还经常出现一些有意无意的以言代法、以权压法、有权就有理、违法不可耻,以及法制不如人治方便可行的思想言行。导致一些公开违法行为得不到制止和纠正,滥用职权任意违法乱纪的现象受到应有的惩罚,结果都使国家的生产建设事业和人民群众的利益蒙受损失。为了强化依法理财,当务之急应是利用一切形式,经常广泛地向干部群众进行法制宣传教育,宣传十四大关于使社会主义民主法制建设有一个较大发展的策略方针,宣传民主法制建设与建立完善社会主义市场经济体制的内在依存关系,宣传民主法制建设对巩固完善社会主义制度和实现社会主义现代化决定性意义,宣传国内外建立与

完善民主法制和实行依法理财的实践经验教训及具体做法,宣传完善民主法制和强化依法理财与人民群众根本利益的血肉联系等等。只有长期不懈地认真广泛地做好对干部群众的宣传教育工作,切实不断地提高广大干部和人民群众的民主法制意识,才能为强化依法理财创造一个较好的干部条件和群众基础。

对当前 通货膨胀 问题的分析 及宏观政策 的选择

○国家计委政策研究室 林明福

我国当前通货膨胀的程度究竟怎样?是否将进一步发展?应怎样看待这一问题?该采取怎样的宏观调控对策和相应的调控力度?这是各方面极为关注的问题,也是关系到国民经济能否保持快速、持续增长的关键性问题。

一、当前通货膨胀变动的特征与程度判断

今年以来,物价形势的变化呈现以下显著特点:

(一)物价从一开始就以明显高于去年的水平上涨,并始终保持1988年以来多年未有的高水平。今年1~5月份,全社会零售物价总水平比去年同期上涨10%,城镇居民生活费用价格指数上升接近13%,其中35个大中城市的生活费用价格涨幅接近17%。与此同时,生产资