

产发展资金,培养“造血”功能,逐步摆脱困境。对于粮食高产穷县,各部门、各方面都应在资金上、物资上、工作上给予帮助和照顾,国家在制定农业产业结构调整政策、价格政策、购销政策、出口创汇政策、农技推广政策时,应适当向主产粮区倾斜。近几年来,国家在主产粮地区搞了一些开发项目,增加了一些投入,如中低产田开发、低洼易涝地、草场的改造以及其他一些扶贫项目,还搞了一些国际基金组织支援的项目,这固然是一件好事,但由于都要求地方与国家一比一配套资金,其结果是财政支出增加了,财政收入没有增加,给县(市)财政造成很大的压力。有的县(市)为拿配套资金只能扩大财政赤字。因此,要求地方配套资金也应从实际出发,不能超越财力硬性配套,不要搞一刀切,在资金投入方向上要根据市场需要,上项目,什么有效益就上什么。从南方一些省市来看,办好乡镇企业,是县乡经济振兴的重要途径。粮食高产穷县也应在这方面大做文章,从发展乡镇企业上找财政收入的增长点。要重视发展农村高新技术产业。运用现代的、新兴的和先进的技术,选择一批技术成熟、拥有广阔市场和良好经济效益的项目作为重点扶持对象,促进产业化,并以此为突破口,带动整个高新技术产业的开发。

五、狠抓财源建设,做好财政脱贫致富和升级进档工作

各级财政部门要立足长远、狠抓当前,认真落实财政发展规划,建立一批稳定收入的骨干财源。吉林省前几年在这方面作了大量工作,只要坚持不懈的努力,吉林省县乡财政一定会跃上一个新台阶。

更正

本刊第5期刊登的书讯中,《会计专业技术资格考试(乙种)重点、难点及题型分析》一书,原计划由中国财经出版社出版,后因故改由企业管理出版社出版,特此更正。邮购仍按第5期介绍的办法办理。

树立新型理财观 促产增收培财源

○梁云 季本国 刘汉益

在社会主义市场经济条件下,乡镇财政所如何做好促产增收、培植财源工作?江苏省建湖县颜单镇财政所在实践中探索出一条路子,坚持以财源建设为重心,拓宽理财领域,做到用活政策添动力,融资促产抓重点,加强管理守关口,推进镇村经济持续发展,确保财政收入稳定增长。1992年全镇工农业总产值1.88亿元,财政预算内收入302万元,分别比上年增长30%和33.6%,比“递增包干”体制前的1987年增长2.1倍和2.4倍。去年这个镇被命名为盐城市明星乡镇,财政所被省财政厅命名为文明财政所。今年颜单镇正呈现经济快速增长的势头,1—6月份,完成入库税金189万元,比去年同期增长35%。

一、用活财政政策 增强经济发展动力

作为基层财政所,要做好促产增收、开拓财源工作,首先要善于用活政策,为经济发展增动力、添活力。颜单财政所不仅用足用活中央以及省市县关于改革开放、搞活经济的大政策,还积极提出建议,为镇党委、政府当好参谋,研究制定既适应市场经济要求,又切合镇情实际、富有活力的政策。去年,先后拟定和出台了三项政策:

一是放权放“水”政策。在放权方面,该所对企业只管一份合同(承包合同)、二个指标(利税

和销售指标),其它财务事项放给企业依据财经法规自主管理。所谓放“水”,就是“放水养鱼”、涵养税源。如在镇财力许可的情况下,技改项目贷款由财政贴息1年。去年共贴息12万元。企业在完成核定上交管理费和上交财政承包利润指标后,超过部分全部留给企业。

二是重奖激励政策。为激发领办企业、办好企业,财政所参与党委、政府研究制定了关于加快工业发展的十项奖励规定,做到论功论绩行赏,奖钱奖功奖名,让贡献突出的人名利双收。原个体运输户单正龙,去年引借资金450万元领办的新缫丝厂,成为该镇创百万利税的企业。年终,按规定发给个人奖金,并继续鼓励和支持该厂投资300万元,新上梭织丝绸和真丝服装生产线。

三是推进“三资”政策。凡在该镇投资办企业的,都享受国家和省、市、县的优惠政策。这使“三资”工作取得了突破性进展。去年建成合资企业3家,利用外资45万美元,出口产品由1种增加到4种,外贸收购额2408万元,比上年增长46.9%。

二、把握财政融资取向 重点培植税利大户

市场经济是优胜劣汰的经济。颜单财政所遵循这一法则,转变了过去单纯依靠财政实力融资促产的做法,坚持面向市场,全方位、多渠道融通资金,重点培植优势企业,发育税利大户。

1、纵横开掘,扩大融资总盘子。根据全镇“八五”经济翻两番、工业总量增三亿的规划目标,按1:4或1:3投入产出比推算,每年需增加2500—3000万元投入。这靠财政自有融资能力和企业自身实力显然不够。该所千方百计开拓资金市场,近一年半时间筹措资金2150万元。

2、扶优限劣,提高融资使用效益。在资金投向上,该所改变了过去“洒杨柳水”做法,坚持“择优扶持、重点培植、讲究效益”的原则,对同类项目选择投资少、见效快、效益好、信誉高的企业,予以优先扶持;对产值超千万、利税过百

万的企业,进行重点扶持。省明星企业缫丝三厂,去年由于国家取消了缫丝原料统供、产品包销的计划经营体制,流动资金需求量大增。每当购蚕茧缺少资金时,他们都尽力帮助解决,使该厂生产不断线,去年实现销售2847万元,入库税金90万元。市明星企业水泥厂由于销售市场和价格看好,今年元月他们积极支持该厂技改扩大生产能力,并及时提供资金80万元。这一项目实施后,年产量增加了1倍,达到8万吨以上。1至6月份,销售1350万元,利税180万元,分别比去年同期增长126%和150%。

3、参与论证,增强融资准确性。在融资促产过程中,对所有项目特别是申请借贷上新项目时,该所都参与调查论证,参与领导决策,以减少和避免失误。弹簧厂去年曾提出新上铝饼生产线,所里派人与该厂一起外出调查分析,认为产品虽有销路,但工艺技术要求非常高,设备投资额也很大,目前不具备新上的条件,便放弃了这个项目。后来该厂与长春洗衣机厂签订了120万元弹簧产销合同,对方以洗衣机成本价抵顶40%货款。他们确认可行后,不但支持30万元流动资金,还帮助该厂与盐城商业大厦签订了洗衣机销售合同。

三、加强财政管理 保证财源增长

建立市场经济新体制后,要不要加强、怎样加强乡镇财政管理工作?这是基层所面临的一个全新课题。实践中,颜单财政所对企业放权不放任,让企业自主不自流,按照市场经济的新特点、新要求,努力改善和加强管理工作,保证了财源“滚动”增长,增强了财政调控能力。

第一,加强内部管理,搞好制度建设。围绕加强预算内、预算外和镇自筹资金管理、农业四税征管、镇属部门财务管理,建立健全了所内各项规章制度,如岗位目标责任制,财政支农周转金和行政机关经费、公费医疗管理等9项制度。对过去自立门户、自收自支、各自为政的镇属“七站五所四办”,从今年开始,逐步按镇财政统一预算,实行收入统一管理,基本解决了原来会计出纳不分、财务管理混乱的现象。

第二,加强会计培训,提高业务素质。去年



——东宝财政扶持发展 农林特产品生产散记

○罗清平 陈耀旗 李洪祥

“东宝，还是一片处女地！”东宝的人们都这样说。

1986 年成立的湖北省荆门市东宝区有耕地 47.04 万亩，林地 157.23 万亩，可养殖水面 6.28 万亩，成片草场 2 万亩，虽是发展农林特产品的好地方，但农林特产品数量少得可怜。1989 年全区农林特产税收只有 9 万元。东宝人吃的是宜昌的柑桔，东海的鱼虾。难道在 2 000 多平方公里的东宝地区就长不出柑桔和鲜鱼？

东宝区财政部门决心开发这片农林特产品的处女地。

东宝区财政局的同志踏遍了东宝的山山水水，研究了东宝的气候、土壤，提出了农林特生产的基本思路：利用原有的基础和自然资源，建立柑桔、水产以及食用菌、板栗和药材三大类型的农林特产品生产区域。

目标有了，但要达到目标必须克服面临的困难：

一是转变人的观念。东宝有山，东宝人也有山一样的封闭，封闭的山里千百年来水稻熟了一茬又一茬，草枯了青，青了又黄。要想人们烧掉杂草种柑桔，挖了洼地养鲢鱼，除去灌木种药材，思想转不过弯来。有人说：“做梦都没有梦见过柑桔，你们还想种？”针对这种情况，在各级政府的支持下，东宝区盐池财政所想出了办法！一个办法是组织村干部和部分农民到宜昌市的窑湾等地柑桔场参观学习，增强办柑桔场的信心。另一个办法是建立向河村柑桔种植试验点。柑桔挂果了，该村 1 436 人每人分到了 3 个柑桔尝鲜。事实胜于雄辩，东宝人的脑子开了窍，很快，盐池镇上泉等一批村组建立了集体柑桔场 87 个。全镇 90% 的农户也栽上了柑桔树，形成了东宝特有的柑桔庭院经济。

二是筹集资金。东宝缺钱。向市里伸手？只能杯水车薪。向农民伸手？农民只有劳力。于是，区财政干部千方百计筹集资金，集中手中的，争取借入的。另外加强了对各基地的财务管

11 月，该所组织建立了会计管理站，加强对企业财会人员的管理和培训，定期开展企业经济活动分析。还与教育部门挂钩，投资近万元，委托颜单中学开设了财会职业班，请县电大举办了一期财会中专班。今年 5 月，又及时举办了为期 13 天的新财会制度培训班，受训人员达 106 人，其中 93 人经考核合格。

第三，加强审计监督，严格把关守口。坚持把增积累、增后劲作为审计监督的一项重要内容，作为培养财源的一条关键措施，严格把好分

配关口。分配前，会同镇工业公司到各企业清查核利，核实家底，坚持对企业税后留利、固定资产折旧和各项专用基金按规定提留提足。对利税过百万元的企业，在完成利税指标的前提下，还提高折旧率 2 个百分点；分配时，结算核定的奖金额不超过当年奖金来源；分配后，跟踪检查督促，防止企业积累“前门”积、“后门”挖。去年，仅镇办企业净增积累 825 万元，累计达 4 650 万元，进一步增强了经济发展后劲。