

合理确定投资方向和投资规模等,这对提高学校投资效益是大有益处的。第二,校办企业必须向财政部门报送财务报表,及时反映有关经营情况,使财政部门对校办企业的经营情况有比较清楚的了解,便于财政部门从宏观方面进行及时的管理。这样做有两个方面的意义:一方面,有利于监督学校从校办企业的分利,防止学校对企业的分利偏高或偏低;同时使财政部门对学校从校办企业分到的实际利润做到心中有数,监督学校正确使用、发挥预算外资金改善办学条件的作用,以利于促进学校各项事业的发展。另一方面,也便于财政部门对校办企业进行帮助。过去由于财政部门对校办企业的经营情况了解不多,财政部门对校办企业的帮助抓不住重点,无法择优扶持,效果也就不理想。建立报送财务报表制度后,财政部门通过报表和其他途径了解了校办企业的经营状况后,就可以有针对性地扶持。

三、对于学校与别的经济组织合办的联营企业,要正确确定学校在其中的股份,确保学校的经济利益不受侵犯。为此,除去对于国家给予校办企业的各种优惠政策如税收优惠政策等,应当根据联营情况作适当考虑外,对学校所投入的固定资产必须进行严格评估,正确确定其价值。由于学校的财产物资都是用财政资金购置的,其所有权属于国家,对学校以其财产、物资为投资的,应报知财政部门。对投出财产的作价应经过国有资产管理部门进行评估。

四、学校对校办企业应利用统一的财务会计制度等手段进行规范化管理,正确发挥其作为所有者的管理职能。在变幻莫测的市场经济条件下,校办企业作为独立的市场主体参与市场竞争,必须有根据市场需求来组织经营活动的权力。这主要是人、财、物的经营自主权。所有权与经营权分离后,校办企业应当象一般企业一样,要制定本企业的财务会计制度,执行统一的行业财务会计制度,用统一的会计核算方法反映和监督生产经营活动。学校对校办企业投入的资金作为投入资本金处理,其对校办企业的管理以所有者的身份进行,主要从宏观方

面进行,微观方面不要过多干涉,由校办企业自主进行。

实行“五定一包” 促进广播电视事业发展

○ 吉林省通化市财政局 董惠琴

为充分调动我市广播电视局干部职工的积极性,增强广播电视事业自我积累,自我发展,自我改造的能力,促进广播电视事业发展,财政部门在深入调查,反复测算的基础上,从1992年1月1日起对市广播电视局实行了“五定一包”、三年不变的财务管理办法,收到了较好成效。

一、定收入。收入项目是:广告收入、赞助收入(实物按出厂价格折算入帐)、有偿服务收入和其他收入。这些收入以1991年帐面收入数为基数,每年递增8%。所有收入全部纳入预算内帐户核算。

二、定支出。支出项目为工资、补助工资、离退休费用、公务费、经常性业务费和其他费用。包干基数以1990年、1991年两年经常性公用部分支出的平均数为准,每年递增5%。在核定收入支出基数基础上,实行以收定支,多收多支,超收节支留用,短收超支不补的办法。

三、定专项补助。专项补助项目包括:房屋维修、设备购置、集体福利基金。专项补助定额以1990年、1991年、1992年三年财政计划下达数的平均数为准。其中20%作为集体福利基金,30%用于补充公用经费不足,50%用于房屋

维修和设备购置。

四、定工资与经济效益挂钩的比例。即1991年实际支付工资、补助工资、福利费、奖金之和除以当年实际收入的比例为挂钩比例。

五、定国有资产保值增值。固定资产在现有的基础上,每年增值20万元(不含基本建设增值额)。

六、“一包”是实行领导班子集体风险抵押承包。包干期间,广播电视局领导班子成员每人向财政部门交纳一定数额的风险抵押金。承包期满完成包干合同规定的各项指标,财政部门将其风险抵押金及银行同期利息收入一并退还给承包人,并以财政专款给予一次性的奖励。如承包期满完不成包干合同规定的指标,财政部门将风险抵押金连同银行利息收入全部缴入国库。

广播电视局实行总承包后,他们把承包指标分解到科室、人头,实行全员风险抵押承包。按中层干部和一般干部交纳不同金额的风险抵押金。对有创收任务的科室采取优化组合,按不同业务量,定收入指标,落实到人头,多收多得。对行政、后勤等科室定支出指标,把发给个人的工资和公用经费捆在一起使用,定额包死,减人不减经费。对完不成收入和支出任务的科室、人员,每年收回三分之一的风险抵押金。

为促使广播电视局顺利执行“五定一包”办法,市财政局积极协调有关部门给予扶持。如财政部门通过周转金形式对广播事业局的设备购置和效益好的项目进行扶持;帮助广播电视局筹措资金,增加投入等。

广播电视局承包一年来,积极组织收入,大力压缩支出,取得了纯收入超基数20万元的好成绩,减轻了财政负担,增强了自我发展广播电视事业的能力。



县乡财政

粮食高产穷县财政上台阶的出路

○ 高光祖

改革开放,解放了农村生产力,促进了农村经济发展,解决了广大农民的温饱问题,但是,一些粮食产量多的农业省和农业县,出现了一些新的问题。主要表现为粮食产量的增长与财政收入的增长呈逆向发展趋势:粮食产量越多,财政投入越大而财政收入却不能相应增加,甚至还要减少。吉林省是国家重要的商品粮基地之一,从全省28个商品粮基地县财政情况看,绝大多数市县收不抵支,出现赤字,有些县(市)只能是“吃饭财政”,有的吃饭也难以保证,每月发放工资,都很困难,甚至借款发工资,日子一天比一天难过。如何摆脱困境,既保证粮食的持续增长,又使财政从粮食包袱的重压下解脱出来?就此问题本文提出以下几点粗浅意见。

一、调整农业结构,努力开发高产优质高效农业

解决粮食高产穷县的问题,首先要牢固树立农业是国民经济基础观念,继续把加强农业放在首位,振兴农村经济。粮食产量事关大局,生产粮食县(市)稳定增产粮食不能动摇。特别是提倡在不增加面积或减少面积的情况下,提高单位面积的产量。第二,要突破单一的农业观念,树立大农业观念,破除“以粮为纲”和“粮食到了手,一俊遮百丑”的传统观念,改变农业

