

解决气象事业费困难之我见

● 张国民

气象属社会公益型事业,与国民经济各部门、各行业都有着密切的联系,与广大人民群众的生产、生活更是息息相关。建国以来,党和政府十分重视和关心气象事业,各级财政部门也把支持气象事业发展作为财政支农的一项重要任务,据统计,从1952年到1993年,财政用于气象的事业经费累计支出达70多亿元,平均每年1.7亿元,其中,1993年达到4.2亿元,有力地支持了气象事业的发展。但是,近些年来,由于各种气象材料价格上涨、各种调资、补贴政策出台,增支因素不断加大。尽管中央财政每年安排预算时都增加了气象事业费指标(1983年气象管理体制由地方上划中央时,当年中央财政气象事业费预算安排1.8亿元,到1993年中央财政预算安排达到4.2亿元,增加了2.4亿元,增长1.3倍),但其增长幅度远远低于增支因素的增长幅度。因此气象事业费“年年增加,年年吃紧”的被动局面,没有改变,而且这种经费紧缺趋势

还在不断扩大,直接影响了气象事业的发展。长此下去,气象事业前景令人担忧。针对目前气象事业面临的经费困难状况,如何解决这个问题,笔者提出如下五条建议:

一、中央财政要发挥主渠道作用,继续增加对气象事业的投入。气象是一项社会公益型事业,它本身并不直接创造财富,也没有什么自身的经济效益。但它通过为社会、为国民经济各部门提供气象信息服务而带来的经济效益和社会效益,是无法用数字来衡量的。在建立社会主义市场经济体制的今天,气象提供的信息服务还没有完全成为商品,其耗费的开支还不能够通过收费而得到补偿。因此,需要在国家宏观调控下,对气象事业实行保护扶持政策。中央财政作为气象事业费来源主渠道,应在财力可能的情况下,尽力增加对气象的投入。自1983年气象管理体制上划中央以来,中央财政安排的气象事业费翻了一番多,应该说是尽了力的。但与事业发展需要相比,与物价上涨幅度相比,还相差很远。今后随着新的财税体制的建立,中央财政收入比重有所提高,宏观调控能力有所增强,对气象这种社会公益事业的投入应继续增加。

二、本着“一要吃饭,二要建设”原则,调整支出结构。近些年来,在国家的支持下,气象部门在经费困难的情况下,花大力气进行气象现代化建设,引进了一大批先进仪器设备,使部分地区区以上的台站得到了现代化武装,这对于提高我国气象现代化水平,提高预报准确率,起了非常重要的作用。因此说,投资于气象现代化建设也是非常必要的。但是,任何事情都要有个“度”,这个“度”就是量力而行。如果不顾客观实际,不考虑财力的可能,一味强调勒紧腰带搞气象现代化建设,反而适得其反,会带来两个严重后果:一是由于大部分投资用在了购进大型仪器设备而使基层台站广大职工生活、工作条件欠帐越积越多,职工队伍难以稳

为了提高资金使用效益,他们坚持“以效益定项目,以项目定投资”的原则,深入实际调查研究,积极参与项目的考察论证,突出重点,择优立项,合理地安排资金,从项目的立项、审定、实施、检查、验收整个过程进行全方位的项目目标管理,逐级逐单位签订项目协议和用款合同。努力促使有关单位和部门做到项目论证科学化,各方责任明确化,检查监督经常化,考核验收制度化。对于利用外资发展农业,他们也积极制订相应的优惠政策进行引导,搞好信息咨询等服务工作,帮

助筹集、落实国内配套资金,并采取切实措施,加强协调管理。如利用世界银行贷款加强灌溉农业项目总投资17712万元,是徐州市建国以来最大的农业利用外资项目。市财政作为其债权债务代理人,根据本项目的特点,在深入调查的基础上,研究制定了“内外资统算、统一利率、统一核算、统一管理、分别报帐”的“四统一分”管理办法,从而使该项目实施进度、外资提款进度及各项财务管理工作均居全省前列。

定;二是现代化设备上得越多,维持经费需求量越大,背的包袱就越重,使本来就不宽裕的事业费支出更加紧张。因此,要本着“一要吃饭,二要建设”的原则,调整支出结构,把一部分投资用于改善基层站职工生活、工作条件,以保证职工的基本生活和正常业务的开展。在此基础上,根据财力的可能,有重点地进行一些现代化建设,循序渐进,使气象事业得到健康发展。

三、按自然地理区域,合理调整和布局气象台站,减少不必要的开支。气象属自然科学,其台站的设置应按自然地理区域合理布局。而目前我国大多数气象台站的设置是按行政区划设置的,即有一个县,就设一个站,这就人为地增加一些不必要的“人吃马喂”开支。而且布局也很不合理,象新疆这样有160多万平方公里的大省份,相当于内地十个中等省份,但由于新疆县级单位只有80多个,其设的基层站也只有80多个。而内地的河北省,面积只有19万平方公里,但由于行政区划有130多个县,其基层站也设130多个,面积比新疆小得多,而基层站却比新疆多了五十几个。这种不合理的布局,不仅影响气象业务的开展,而且造成很大浪费。因此,建议按自然地理区域,合理调整现有气象台站布局,在内地一些省份撤并一批对全局气候预报无关紧要的台站,以减少不必要的开支。

四、积极开展有偿服务和综合经营,组织收入,弥补事业费不足。自1985年国务院办公厅转发国家气象局关于气象部门开展有偿专业服务和综合经营的报告以后,各级气象部门积极行动起来,开展有偿服务和综合经营。但是,由于主客观原因,这些年来,气象部门有偿服务和综合经营步伐缓慢,没有形成一定规模。改革的深入发展和社会主义市场经济体制的建立,为气象部门开展有偿服务和综合经营创造了极为有利的外部条件,气象部门要进一步解放思想,抓住机遇,摒弃“文不经商,仕不理财”的传统观念,增强经商意识和竞争意识,充分利用气象部门技术优势,广开门路,积极开展有偿服务和综合经营,以利多方筹集资金,增强气象部门自身经济活力,促进气象事业的发展。

五、加强财务管理,提高资金的最大使用效益。在当前资金供需矛盾十分突出的情况下,如何管好用好资金,保证资金用在“刀刃”上,这方面的潜力很大,这就需要从事财务管理的人员,不断深入实际,调查研究,制定出切实可行的财务管理办法。同时,气象部门的各级领导,也要关心和支持财会工作,特别要注重提高财会人员的业务素质,给他们创造不断学习、不断提高的机会,使他们更好地做好财会工作,当好领导的参谋。

农产品采购资金

流失严重

亟需加强管理

○刘鲁武 时运吉

近几年,农产品采购资金(以下简称农采资金)归位渠道不畅,资金流失情况越来越严重,不少地区农产品收购打“白条”。据我们对某区在农行开户的106个农副产品收购企业调查,农采资金之所以不能及时归位的一个重要原因就是农采贷款被挤占挪用现象严重。该区1993年6月末农采贷款达1.6亿元,占农行贷款总规模的47.8%,其中有51个企业挪用农采贷款3365万元,占农采贷款总额的21%,严重影响了农业的资金再投入,农民对此强烈不满。挤占挪用农采贷款的形式多种多样,诸如用于搞基建,买车辆,办第三产业,甚至借给个人周转使用,等等。

根据上述现象,我们分析,挤占挪用农采资金的原因主要有以下几点:

1. 收购企业对农采资金专款专用的重要性认识不够。农采贷款属政策性贷款,是国家为保证农副产品的及时收购而发放的专项贷款。但个别企业的责任人缺乏专款专用的政策观念,认为贷款只要到了自己单位的帐户上就可以自由使用,别人无权干涉,因而放松管理,乱挤乱用。

2. 农采贷款与流动资金贷款混用。从调查情况看,企业自有流动资金普遍低于10%,有的甚至不足5%,