

财税改革进展情况的调查

● 本刊通讯员

今年的财税改革意义重大。这次改革从广度、深度和力度上看,都是前所未有的。为了及时掌握改革进展情况,发现问题,采取措施,保证改革顺利实施,不久前,财政部组织9个工作组分赴上海、江苏、山东、四川、河南、黑龙江、天津、河北、陕西等地调查了解财税改革落实进展情况。情况表明,各地对财税改革都很重视,运转情况是好的。但也存在一些值得注意和亟待解决的问题。

为了保证搞好财税改革,各地做了大量艰苦细致的工作。

(一)各地政府都十分重视和支持财税改革。如四川省政府领导多次听取省财政厅关于分税制的汇报,对准备实施工作做了一系列重要指示。省政府还就进一步做好分税制准备工作向全省发出紧急通知,就有关政策问题作了具体重申。西安市政府组成了由市领导亲自挂帅,财政、税务、银行、体改部门参加的工作领导小组,以及时协调和解决财税改革中可能出现的情况和问题。

(二)财税部门抓紧做好宣传和业务培训工作,加强监督和检查。为使社会各界尽快了解新的财税改革,各级财税部门充分利用宣传舆论工具,掀起了一个宣传财税改革的高潮。同时,抓紧进行业务培训。如河南省税务局从去年10

月下旬开始,用一个月的时间完成了对全省税务人员的业务培训工作。11月底完成了对重要企业的培训。有的地方业务培训已进入第二轮、第三轮。如山东大部分地区的税务人员一般都培训了两轮以上。天津和平区税务分局的业务培训已进入第四轮。在搞好宣传和业务培训的同时,各地财税部门还加强了对财税改革的监督和检查。元月初,山东省税务局派出16个督导组,分赴全省各地指导新税制执行工作,帮助基层税务部门和企业解决疑难问题,并及时向省税务局反映有关情况。四川省财政厅5位主要领导先后组成了7个工作组,深入到12个地区和部分县,对分税制的执行情况进行实地监督和检查。

(三)省对地市的财政体制基本上比照中央对省的体制执行。据了解,省一级对地市一级的体制各地都已确定,并进入实运转阶段。尽管各地在某些地方收入的划分或共享比例的分成等方面不尽一致,但总的说,省对地市的财政体制基本上比照了中央对省的体制执行。目前,地市对县和县对乡一级的体制也正在加紧制定和组织实施。

(四)大多数企业对税负变化反应平稳。实行新税制后,各地反映商业零售环节的流转税税负比过去降低了一半左右,批发环节的税负比过去有所提高,商业批零算总帐,税负与过去基本持平或略有下降。工业企业税负有升有降。另据了解,企业关注的焦点是增值税和消费税的税负变化,对企业所得税等其他税种税率的变化反应不大。总之,大多数企业对税制改革反应平稳。

(五)各地对增值税专用发票的管理比较严格。由于国家税务总局统一印制的增值税专用发票还未正式使用,因此,目前地方临时代用的增值税专用发票是各省区市税务局统一印制的。据了解,各地税务部门对增值税专用发票的管理十分严格,制定了一系列严密详尽的有关增值税专用发票的购领、发售和保管制度。上海专门指定了印刷厂印制增值税专用发票,并在各税务所设置供应点组织发放,保证了今年1

对文教行政财务改革的认识

●朱维新 陈永年

构建与社会主义市场经济和谐共振,职能完备,调控有力的文教行政财务管理体制,是文教行政财务改革的基本目标。完成这一目标应从压缩过大过宽的文教行政财务供给范围,优化经费分配方式,加强文教行政财务管理的制度化、法制化、规范化建设入手。具体思路是:

一、压缩财政供给范围,纠正财政“越位”。压缩经费供给范围,需要对现行财政供给范围进行界定。对事业单位所需经费,要坚持,凡是通过市场可以解决的事项,财政就不应介入;凡是通过市场不能解决,依靠企业或居民办不到的事项,财政必须给予必要的经费保证。也可以按产品性质来划分,也就是,凡属经营公共产品的事业单位,其经费财政可负担全部或多些;除此之外,财政不供或少供经费。如科研事业中,基础性研究属公共产品范畴,其成果为社会所共享,不能作为商品出售,财政应给予全部经

费;而应用性研究成果直接运用于生产和生活,可作商品出售,收取补偿费用,所以,财政不应负担或不应全部负担其经费。教育是一种“混合产品”,既有公共产品特性又有私人产品特性。基础教育公共产品特性比重大,主要是社会受益,其经费应由财政供给较大部分;高等教育更多具有私有产品特性,享受高等教育的人可获得比没受过高等教育的人更多的受益,财政只能负担的较少的经费。岗位培训和职业教育所需经费,财政更不应全部负担。文化事业、商品劳务经营性事业,如文艺团体、剧场、广播、电视电影等制作,公园、群众文艺娱乐等,也可以作为商品经营,收回成本或盈利,自收自支。文化遗产整理、保护等事项,不宜作为商品经营,财政应供给经费。对于职工医疗保健费用,应进入职工工资,服务费用向职工(医疗保健对象)收费来补偿,财政可通过组织实施社会保障形式

月1日前一般纳税人及时得到增值税专用发票。另外,大多数企业也十分重视增值税专用发票的管理,都将其按现金管理办法进行管理。

(六)大多数地区开年以来税收收入入库情况正常,比上年同期都有不同程度的增长。

调查中发现,财税改革运转中也存在一些值得重视和需要解决的问题。如有的地方、有的人对财税改革还存在一些模糊认识;部分企业对税负增加反应较大;增值税专用发票使用中已开始出现一些苗头性问题;等等。对于这些问题,已经和正在采取措施加以解决。从对9省市财税改革运转情况看,当前,特别需要注意做好以下几方面的工作:

(一)要有针对性地加强财税改革宣传。利用各种宣传舆论工具,对社会各界特别是地方和企业做好宣传引导及解释工作,要注意用通

俗易懂的道理和群众性语言消除对改革的疑虑,澄清一些模糊认识,以争取更多的人理解和支持财税改革,为财税改革创造一个良好的社会舆论环境。

(二)要尽快进一步研究有关实际问题。对于财税改革中出现的政策性問題,一定要继续抓紧研究和提出改进的意见和措施。对于因新旧体制交接而出现的政策空档,也要尽快予以明确。

(三)要加强调查研究。各级领导特别是财税部门要深入基层,加强调查研究,密切了解和注视财税改革的发展动向,并注意进行跟踪分析,尽可能做到及时掌握财税改革中出现的新情况和新问题,争取掌握财税改革的主动权,确保财税改革取得预期成果。