

· 专访 ·

抓机遇 看顺义

——北京市顺义县财政振兴纪实

◎许方元 佟福基 李湘萍 江正银

在连续两届全国农村综合经济实力百强县评选中,北京市顺义县都榜上有名。这是全县人民努力的结果,也饱含着县财政部门同志的辛勤劳作。1993年,该县财政局被评为全国财政系统先进集体,就是一个最好的说明。借顺义县财政局做好1993年度工作总结之际,我们前去采访。刘存凤局长百忙中抽空向我们介绍了他们近几年抓住机遇,振兴财政的经验。

刘局长说,1993年全县城乡社会总产值完成134亿元,财政收入达2.59亿元,农民人均劳动所得2535元,分别比上年增长53.86%、28.41%和37.03%。这样大幅度地增长,其重要原因之一,就是近几年来在县委县政府的领导下,抓住改革开放带来的机遇,特别是财政改革带来的机遇,大力培养财源,促进了全县的财政经济发展。顺义原是一个农业大县,经济以农业为主,先天条件并不太好,但县委县政府历来认为,顺义靠近首都,占有天时、地利、人和的条件,只要抓住机遇,把工作做好,完全可以实现振兴。因此,从80年代中期开始,我们就根据县委县政府的要求,日益突出地把扶持商品粮基地建设、首都菜篮子工程和县属及乡镇企业的发展摆在重要位置。几年来的实践证明,这样做

是正确的,我们和全县人民一起用勤劳和智慧,在社会总产值、工农业总产值、财政收入、农民人均收入和外贸出口借贷等方面,都创造出好的成绩,排在京郊县的前列。

刘局长的扼要介绍,概括了顺义财政振兴的基本路数,为我们深入地采访打开了方便之门。

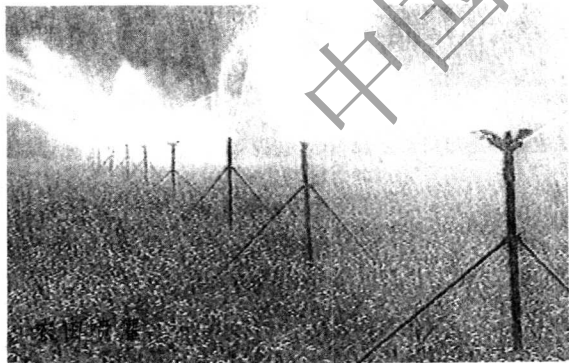
为“京郊粮仓”的第二次飞跃不失时机地大胆投入

顺义是个土壤肥沃、水源丰富的平原县,农业一直比较发达,全县有86万亩耕地,素有“京郊粮仓”的美称。1978年到1984年,破除了平均主义大锅饭,实行家庭联产承包为主的责任制,大大地调动了农民种粮的积极性,粮食生产实现了第一个飞跃,粮食产量由2.9亿公斤,提高到4.2亿公斤。但到80年代中期,农村经济发生了新的变化:一是“户户分地、人人种田”的家庭联产承包方式,难以实施农田基本建设和机械化作业,粮食生产再上新台阶,受到了限制;二是随着乡镇企业的发展,种粮收入在家庭收入中的比重大大降低了,到1984年已降到20%以下;三是“看不见的手”动摇了农民种粮的传统意识,劳动力和资金都转向比较利益较

高的乡镇企业。于是,1985—1986年该县粮食生产出现了徘徊,并潜伏着萎缩的危机。

“京郊粮仓”生产徘徊的问题,首先引起市委市政府的高度重视,要求把顺义建成首都的稳固的高标准的商品粮基地县,并决定由市财政拿出一定的资金给予扶持。这是“京郊粮仓”振兴的大好机遇,县委县政府紧紧抓住这个机遇,专门成立了商品粮基地建设领导小组,县委主要领导亲自抓,大力推行土地适度规模经营,推进粮食生产的第二次飞跃,并要求县财政局按照市里的要求,匹配好商品粮基地建设资金。财政部门认为粮食生产不发展适度规模经营,难以实行机械化作业、生产社会化和科学种田,就不能实现粮食生产的第二个飞跃,就不能为发展乡镇企业、县办企业奠定坚实的基础,财源建设就受到影响,财政收入的增长就受到制约,“京郊粮仓”振兴的机遇,也是县级财政振兴的机遇。因而,非常珍惜这个机遇,积极落实县委县政府的要求。

在农田水利建设方面,从1986年到1993年市里拨款1 327万元,县财政投入1 745万元,组织乡村投入9 127万元,新打机井1 582眼,购置喷灌2 565套,实现了农田喷灌化。



农田喷灌

在农业机械化项目投资方面,1986年以来,市里拨给935万元,县财政投入1 516万元,组织乡村投入15 668万元,购置大、中型拖拉机、小麦联合收割机、玉米收获机、小麦压轮播种机、玉米精量播种机和玉米免耕覆盖机等15种农业配套机械7 369台件。全县粮食生产机械化已经成龙配套,每百亩粮田的农机总动



夏收季节

力,比全国平均水平高2倍多。在推广粮食生产先进技术和搞好粮食生产社会化服务等方面,1986年以来,市里投拨资金455万元,县财政投入535万元,组织农业事业单位和乡村投入668万元。采用了种子包衣技术,配备了种子精选分级加工机械、多种土壤配方施肥设备,建起了9座大型粮食烘干塔,推广了晚麦盖膜,试验和示范小麦、玉米、水稻等新品种50多个,并对232名农场场长进了农场管理专业培训。

通过抓住时机,大胆投入资金,进行商品粮基地建设,现在顺义县的粮食生产已完成了规模经营、机械作业、科学种田、生产社会化的第二个飞跃,取得很好的经济效益。粮食总产量由1986年的3.8亿公斤,增加到1993年的5.8亿公斤,单产由1986年的615公斤,增加到1993年的843公斤,劳均产粮2万公斤,比1986年增长4倍以上;每亩粮田纯收入达296.76元,比1986年增长近2倍,种粮劳均收入由1986年的600元提高到1993年的3 000多元,增长4倍;从1987年到1993年共向集体交纳粮田提留款2.7亿元,结束了“以工补农”的历史,走上了“以农建农”效益较高的良性发展之路。

为搞好“首都菜篮子工程”尽心尽力

近几年,首都的菜篮子的确丰富了不少,鸡鸭鱼肉,时令瓜果、新鲜蔬菜,不仅品种多质量好,而且供应充足,价格平稳。丰富的首都菜篮子市场,差不多有三分之一的功绩应记在顺义人民的功劳簿上。1993年,顺义县向首都市场提供瓜菜5.4亿公斤,鲜鱼1 397公斤,鲜蛋

4 089万公斤,肉鸡肉鸭1 112万只,商品猪75.6万头,实现产值9.5亿元,占农业总产值的比重为73%。

为解决首都居民吃菜问题,北京市委市政府专门提出了“首都菜篮子工程”计划,京郊各县都不同程度地承担起了菜篮子基地建设任务,顺义承担的任务最重。县财政局领导认为,随着本县粮食生产规模经营的发展,解放了大批劳动力,为完成“首都菜篮子工程”提供了良机。他们抓住这个机遇、给予适度的资金扶持,引导富余出来的劳动力进行规模养猪,培育蔬菜、林果、养鱼基地,作出了肉香、菜美、鱼鲜的奇妙文章。

养猪:是顺义的传统副食生产项目,为了加快瘦肉型商品猪基地建设,县财政局对拥有百头母猪,年出栏1 500头瘦肉型商品猪的规模猪场给予了积极地支持。每个规模猪场的建设,他们定额补助8万元,并帮助每个规模猪场从银行申请贷款6万元,财政每年贴息4 320元,连续贴5年。截至1992年县财政累计拨付补助费2 960万元,贴息资金765万元,引导银行定向投入商品猪基地建设贷款2 200万元,引导乡村集体经济组织定向投入3 700万元,到1993年底,全县已陆续建成了381个瘦肉型商品猪规模猪场。

蔬菜:顺义县是首都的重要蔬菜基地县。近几年来,县财政一直注重扶持蔬菜生产、经营,在资金上给予支持。现已建立了14个蔬菜基地乡,在基地乡都建起了产销服务站,实行产销一体化。1992年,他们利用财政贴息资金34万元,新建了蔬菜保护地2 000亩,1993年又新建蔬菜保护地3 500亩,使全县蔬菜保护地面积发展到13 600亩,占全县菜地总面积的22.6%。

林果:自1989年以来,顺义县财政局采取贴息贷款的办法筹措资金,扶持县东北山区的木林、龙湾屯、赵各庄三个乡镇建设优质“红富士”苹果基地10 800亩,使果园总面积到1993年底达到48 602亩,产量2 596万公斤。

养鱼:1989—1992年,县财政采取定额补

贴的办法,每亩安排补助费50元,4年累计安排120万元,支持养鱼单位参加“北京市郊区渔场亩产超千斤项目”,使2.4万亩水面具备了亩产超千斤的生产能力,占全县养鱼总水面的85%。1993年又投入专项补助资金80万元,在牛栏山镇龙王头建起350亩水面的养殖场。

发展乡镇企业 振兴财政

近几年顺义县财政部门认识到,市委、市政府对经济建设的主导思想是抓住机遇,奔小康,顺义县委县政府要求各部门认真贯彻落实这一思想。粮食生产的机械化和“菜篮子工程”的快速推进,为振兴财政提供了极好的机遇。他们抓住这个机遇,根据“无工不富”的道理,大力扶持乡镇企业上规模,上档次,积极推动国营企业向集团化发展,培育重点财源,使财政收入每年以10%以上的速度递增。

(一)支持乡镇企业上规模上档次

1990年以来,顺义县财政部门以周转金为主要形式,大力扶持乡镇企业发展,仅1992年就投入周转金8 780万元。重点是用于乡镇企业中的纳税大户、外向型企业和三资企业。与此同时,他们还辅之以贴息、奖励等,充分发挥了财政资金和政策的导向作用,促进了乡镇企业的大发展。1990—1992年,他们连续为乡镇骨干企业技改贷款贴息810万元,引导银行和企业累计增加技改投入2.7亿元,使120家骨干企业先后完成了技改任务,乡镇企业的产品结构和产业结构得到了及时调整,技改企业增添了新的生机和活力。

企业发展要保持常盛不衰,必须支持企业上水平、上等级。为了鼓励乡镇企业技改发展,顺义县财政局制定了一系列的奖励措施。1992年,县财政部门拨款142万元,对科技含量高、市场前景好、产品达到国际国内先进水平的24个乡镇骨干企业给予了奖励。顺美服装厂是24家获奖企业之一。1990—1992年,县财政局对该厂支持周转金230万元,促其进一步发展,使该厂1992年产值达到1.2亿元,上缴税金230多万元,为国家创汇1 000多万美元,在北京市工业企业创汇大户中排在前三位。为了乡镇企



顺美服装厂车间流水作业生产线

业更快地地上水平上等级,1993年,县财政又投入贴息资金508.3万元,引入贷款6323万元,支持了28个乡镇骨干企业的技术改造,全部项目总投资13463万元。有效的投入带来了大发展。1993年,顺义县乡镇企业完成产值71亿元,实现利润6.6亿元、上交税金1.13亿元,在乡镇企业中,工业生产是它的主力军。1993年和1990年相比,乡镇工业产值增长2倍,利润增长1.5倍,税金增长59%,顺义县乡镇企业有了长足的发展。

(二)促进国有企业向集团化方向发展

随着乡镇企业的快速发展,更显出当前国有企业发展的不景气,如何搞好国有企业,是摆在各级政府和财政部门面前的主要任务之一。近几年,为了搞活国有企业,顺义县根据市政府的要求,结合本县经济结构调整的需要,大力支持一般企业向骨干企业转化,大中企业向集团化方向发展,组建了燕京啤酒集团、华夏工商集团等19家集团企业,并获得了可喜的经济效益。燕京啤酒厂发展的成效,是顺义县财政局积极投入,大见效益的一个缩影。建厂至今,县财政局对该厂每年投入100万元,支持其技术改造。该厂先后引进了日本、德国生产的瓶酒罐装线,从而增强了企业后劲,扩大了生产规模,使其年生产能力从1982年建厂时期的5000吨迅速提高到1993年18.5万吨,成为全国五大啤酒企业之一,经济效益列全国同行业第三位,其特制12度啤酒荣获第31届布鲁塞尔国际精

品博览会金奖,“燕京”牌商标被评为北京市著名商标。1992年,燕啤上缴财政收入2072.5万元,1993年上缴3450万元,成为县财政的支柱企业,十年的投入终于结出了硕果。

为培养财源 大力筹措资金

从上述情况看,顺义县财政部门为工农业生产的发展,培养财源,提供的资金数量是可观的。但顺义县预算内资金可用于扶持生产发展的钱并不富裕。为筹措这些建设资金财政部门付出了无数的艰辛,他们除了硬化财政收支管理,节省一切可以节约的支出,挤出钱来支持工农业生产之外,还采取了许多可行措施筹措资金,并用好用活有限的资金。

刘存凤局长说:“我们不只注意挖掘资金使用方面的潜力,更敢于借鸡生蛋。”到1989年,县财政局在正常的财政收支之外,每年为经济和各项事业的发展筹措资金6000余万元,1992年一年就筹资1亿多元。他们的具体办法是:

一是尽量变无偿投入为有偿投入。近几年来,县财政局决定对经营性投资以效益为原则,把无偿拨款变为由财政掌握的各种发展基金,有偿周转使用,滚动增值,凡是有效益又符合县级经济结构调整发展需要的项目,县财政尽量保证供应。通过死钱活用并加强回收工作,到1992年底已积累了1600多万元的财政周转金,利用这笔钱,有效地支持了一批效益较好的项目。



中国五大啤酒厂之一的燕京啤酒厂

二是充分利用财政间歇资金。行政事业单位由财政供应经费,有些单位的经费是年初一次拨出,逐月使用,有一定的间歇时间。顺义县财政局把这些“休息”的资金集中起来,借给企业作短期周转使用。1992年,他们累计利用财政间歇资金1300万元,1993年,他们又累计利用间歇资金1436万元,有力地支持了各项事业的发展。

三是管好预算外资金,做好专户储存工作。近几年来,单位预算外资金越来越多,由于这些资金分散在各单位,难以发挥作用,顺义县财政局在深入细致地做好工作的基础上,相应制定一些奖励办法,不改变预算外资金的性质和所有权,由财政局统一负责,专户存储,零钱整用。1992年,专户存储额达1243万元,1993年达1500万元,缓解了企业生产资金紧张的局面。据县财政局统计,他们统一使用的财政间歇资金和预算外专户存储资金,1992年,解决了300家企业的燃眉之急,增加利税260余万元。

四是眼睛向外,全力引进资金。近几年,顺义县财政局利用财政筹资信用度高的优势,与有关部门密切配合,眼睛向外,努力争取世界银行贷款,吸引县外单位和外商来县兴办实业,并积极向有关投资公司借贷资金,用以解决本县经济发展资金不足的问题。1989年以来,通过眼睛向外,拓宽筹资渠道,县财政局每年都从外引入资金3000万元以上。

在顺义县采访的几天里,我们不仅了解到顺义县财政振兴的一些做法,还看到广大财政干部一往直前的气概。用刘局长的话说是,全局上下拧成一股绳,脚踏实地管好收支,培养财源,确保完成县委县政府提出的财政任务——1994年达到2.8亿元,比去年再增8%,为人民生活水平提高到小康再立新功。



前进中的中国经济开发信托投资公司

访公司总经理朱福林

本刊记者

中国经济开发信托投资公司(以下简称中经信公司)是经财政部、中国人民银行批准成立的、从事信托投资业务的全民所有制金融企业。它的宗旨是认真贯彻执行国家财政金融政策,为改革开放服务,为经济发展服务,为科技振兴服务,重点支持农业、工业和高科技发展。中经信公司成立五年多来发展状况如何?他们是怎样加强企业内部管理的?带着这个问题,记者走访了公司总经理朱福林。

记者:朱总经理春风满面,想必是贵公司生意兴隆吧?

朱福林:确实如此。公司成立五年多来,各项业务发展较快,资金实力不断增强,在国内外的声誉不断提高,已经成为同行业中的十大公司之一。1993年中经信公司坚持公司宗旨和依法经营的方针,积极开展信托投资业务。在国家加强宏观调控,公司资金比较紧张的情况下,各项业务仍有新的发展,资产总额突破了90亿元,利润突破了亿

元,超额完成了董事会确定的各项任务。在过去的一年里,公司按照人民银行批准的信贷规模,积极而又稳妥地开展贷款和租赁业务,全年支持项目799个,委托贷款余额、信托贷款余额、