

扶持乡镇企业 搞好财源建设

○湖南省常德市财政局局长 陈君文

1993年,我市乡镇企业实现利税35200万元,比上年增长20.6%;乡镇企业上缴财政15876万元,占全市财政收入的24%,比上年增长23.3%。目前我市乡镇财源建设呈现出良好的发展势头。

一、实施“3581”工程,全面推行目标管理

“3581”工程是1992年我省财政系统提出的乡镇财源建设目标,即要求用三至五年时间,使不同收入水平的乡镇财政收入分别登上300万、500万、800万和1000万元的新台阶。围绕“3581”工程建设,我们做了三个方面的工作。

一是广泛宣传发动,强化组织领导。1993年,我们在抓乡镇财源建设的基础工作上下了一番功夫。首先,利用各种新闻媒介,大力宣传“3581”工程,使之家喻户晓,为抓乡镇财源建设创造出一个良好的社会环境。第二,组建了市、县、乡三级工作班子。还在被省财政厅列为试点乡镇的合口、武陵、临澧和新安四镇成立了“3581”工程指挥部,配备了抓“3581”工程建设的精兵强将。第三,为了把工作落到实处,大部分县乡两级财政部门负责人,坚持与乡镇企业定点联系,建立健全责任制,即实行定人员到项目,定项目实施要求,定项目完成时间,定质量和效益指标,定期进行考核验收的“五定”考核办法。

二是突出工作重点,合理投放资金。我们的工作重

点是,通过多渠道增加企业挖潜改造资金,支持乡镇企业引进技术、设备,加快企业技术改造和技术进步,并及时解决企业生产经营中资金不足的困难,支持企业发展生产,扩大销售,提高效益。临澧镇财政所积极争取省、市财政部门的支持,为临澧镇美术印刷厂筹措70多万元周转金,引进了先进的四色胶印机,使该厂1993年完成工业产值800万元,实现税利70多万元。鼎城区钱家坪乡竹席厂,产品新颖且适销对路,但缺少流动资金,区财政所为其筹措资金13万元,并帮助其完善财务管理制度,加强成本核算,使该厂1993年实现产值390万元,利润24.5万元,成了乡里的骨干企业。

三是建立激励机制,增强企业活力。我们对乡镇企业普遍推行了岗位目标管理,量化各种指标,及时兑现奖罚。安乡县财政局对有发展潜力、善经营管理的乡镇企业进行奖励性投资,增加了企业内部活力,为企业良性循环创造了条件。临澧县新安镇财政所帮助龙凤山水泥二厂建立了重奖、高压的激励制度,收到了很好的经济效益,全年上缴税金225万元,成为我市首家缴税过200万元的乡镇企业。

乡镇企业的发展,保证了“3581”工程顺利实施,促进了财源建设。截至1993年底,新安、武陵、合口和临澧四镇已先后跨入了财政收入千万元大关,成为我市乡镇财源建设中腾飞的“四小龙”。此外还有9个乡镇财政收入分别跨上了300万元、500万元和800万元的

实行“超支不补,结余留用”的办法,鼓励少花钱,多办事。二是坚持拨款稽核制度,对每次拨款,财政部门都要与单位会计进行认真查对核实,杜绝关系款、人情款。特别是对专项资金,实行从拨款、用款到结算一条龙追踪反馈制度,即专项资金事先必须有可行性报告,拨款必须有计划批准单位,用款必须按照工程进度分期拨付,项目完成后必须有书面报告,结算时必须严格审查,超支不补,结余收回。三是坚持经常性检查,堵塞

浪费漏洞,严肃财经纪律。县财政部门经常组织力量深入预算单位审查资金和帐簿,帮助单位建立健全财务规章制度,确保预算资金的正常合理使用。同时,还经常组织财会人员学习政策,统一口径,相互交流,以提高财会人员的业务素质,增强财会人员的政策观念,从而大大减少行政事业单位的违纪现象,发挥预算资金应有的效益。

(本刊通讯员)

新台阶。

二、实行分类指导,抓好梯级财源开发

第一,我们在发展布局上,根据各地特点实行分类指导。一方面按资源类型结构,通过工作指导和资金调度等手段,协调和确定不同资源类型的乡镇企业生产发展比重,避免重复生产或盲目生产,促进资源合理开发利用,提高资源的综合效益。另一方面采取了“抓两头、带中间”的措施,来促进各类企业的发展。也就是抓骨干企业、盈利大户,使之上规模,上水平;抓有潜力的小企业、暂时亏损的企业,使之尽快走出低谷,扭亏为盈;通过抓两头,带动乡镇中等效益企业的发展。

第二,在财源开发上,我们区别情况,采取“取”“予”结合,“取之适度”的方法,扶持乡镇企业发展,涵养财源。对经济效益好、上缴利税能力强的乡镇企业,即现实财源,我们运用了“管养结合,先取后予”的办法,将工作重点放在转换企业经营机制上,激发企业内在活力,促其实行规模经营、集约经营,完善内部管理,挖掘增产潜力,不断壮大财源;对经济效益和上缴利税能力一般的乡镇企业,即发展型财源,实行“扶持为主,取予适度”的办法,帮助这类企业筹措资金,增强发展后劲;对那些产品技术含量高、发展潜力大,但眼前效益不明显的乡镇企业,即潜在财源,实行“涵养开发,先予后取”的办法,先扶持其发展。合口卷闸厂原是一家亏损企业,在财政的扶持下,挖掘了内在潜力,1993年创利税98万元。

第三,在财源结构上,我们着力培育新的经济增长点,努力提高个体经济和股份制企业在乡镇企业中的比重。去年全市乡镇个体私营企业和股份制企业达到200多家,缴税4741万元,占乡镇企业缴税总额的29.8%,比上年增长了34.7%。

三、加强企业项目管理,提高资金使用效益

第一,加强乡镇企业项目管理。我们实行“三坚持、三防止”,把好立项审批关。一是坚持高起点,防止在低水平上重复布点。我们在审批立项时,始终坚持在技术上着眼长远,尽可能采用新技术、新工艺、新材料和先进的设备,生产出来的产品要有广阔的市场和强盛的生命力。去年,全市先后有67个项目被我们在项目分析论证中淘汰,避免了不必要的内耗和损失。二是坚持技术经济的可靠性,防止盲目性。在论证决策之前,我们都进行广泛的调查研究,采取积极慎重的态度,注重市场的动向和发展前景。如合口镇龙宝津饮品厂在建厂论证时,我们对蛇胆的药用价值、饮料配方的技术先

进性和消费者的心态进行了调查研究后,积极支持建厂,并投入资金500多万元给予扶持,投产后,产品很快占据市场,收到了较好的经济效益。三是坚持可行性,防止片面性。我们注重新上项目的可行性,不贪大求洋,立足于“短平快”。1993年初,合口镇计划办一个冶炼厂,生产锌锭,投资额在800万元以上,我们在参与该厂可行性评估时,通过多方面的论证,建议该厂改为装饰材料厂,利用本地资源生产石膏板等装饰材料,并投资20万元给予扶持。装饰材料厂建成后,当年实现产值300万元,盈利40万元,上交税金16万元。

第二,落实资金跟踪管理。我们一方面帮助企业按项目组织资金,一方面监督资金的使用,进行资金跟踪问效,奖励资金管理好的企业,制约资金管理不善的企业。汉寿县城关财政所,把资金的划拨、使用、作帐等环节都纳入跟踪管理的范畴,提高了资金使用效益。我们还通过多条渠道、多种形式推广企业资金管理中的典型经验,化解项目上马后出现的难点、疑点。为了提高乡镇企业会计人员的素质,我们通过多种途径对乡镇企业会计人员进行了培训,并组织专门力量,帮助乡镇企业建帐建制,查处了一批科目设置不全,制度不健全,记帐无规则的“糊涂帐”,加强了财务管理。

第三,努力维护乡镇企业的利益。为了克服那种“企业穷时到处碰钉子,企业富了各方要票子”的现象,我们主动为乡镇企业排忧解难,并配合有关部门狠刹“三乱”之风,维护企业利益。除了乡镇企业主管部门按规定收取管理费外,其他任何部门不得以任何理由向企业收取管理费,提高上交比例。这些措施维护了企业的利益,使我市乡镇企业有了比较宽松的发展环境。

