

健全约束机制

严格控制支出



近年来,山西省襄垣县财政局致力于优化支出结构的探索和尝试,按“因素法”进行预算分配,努力做到人员底子清、支出方向明,从而避免预算管理的盲目和被动,闯出了一条科学核定预算、缓解财政困难的有效途径。

一、以定员定额管理为手段,控制个人部分经费支出。这方面他们突出抓了三条:1. 建立健全财政供给人员档案,摸清财政供养人员底数。建立财政供养人员档案,既是实行定员定额管理的一个必要前提,又可为今后“消肿减肥”创造条件;既可及时掌握行政事业单位人员的增减变化情况,又可准确核实财政的负担。1991年,在县委、县政府的支持下,财政部门会同组织、人事部门,在该县建立了财政供给人员档案。通过建档,发现17个行政事业单位虚报冒领经费6.9万元;纠正工资、工龄和教、护龄津贴等错误问题427项,金额2723元;清退不符合财政供养条件的行政事业人员423人,节约开支12.6万元,解决了多年来对全县财政供给人员和经费支出底子不清的问题。2. 建立健全行政事业单位人员定编管理制度,卡住进人口子。要减轻财政负担,缓解财政困难,就必须狠下功夫,把住行政事业单位增人这一关。从1991年开始,该县各级党委、政府以及组织、人事、编委、财政等部门从改革的大局出发,在大胆精简人员的基础上,对行政事业单位进人实行“三堂会审”制度,即凡是不符合进入行政事业单位工作条件的人员,组织、人事、编委、财政部门有权拒绝。如确因工作需要,由用人单位申请增编,组织、人事、编委、财政共同协商解决,否则,财政不予核拨经费。实行这一办法,对抑制行政事业单位增人起到了积极的作用。1992年,该县除大中专毕业生分配有173人进入行政事业单位外,其他渠道基本没有,而且还分流55人与财政脱钩,在一定程度上缓解了财政困难。3. 建立健全费用支出制度和标准,实行定额经费包干。为了充分调动各单位当家理财的积极性,增强财政预算的科学性和约束力,该县一直实行行政事业单位经费包干办法。

1992年,县财政部门以供养人员档案为基数,以统一的费用支出标准进行经费预算,实行“增人不增资、减人不减资”的办法,收到了良好效果。全县95个全额单位,包干经费1257.8万元,剔除增资因素,没有一家超支,有效地制约了行政事业单位在经费支出上的大手大脚和铺张浪费,从而使有限的资金用到各项事业的发展上来。

二、合理安排公用经费、事业发展及建设预算。首先,对公用经费预算根据单位编制、实有人数、定员定额情况、开支标准、工作任务、事业计划、管理方式和财政政策,结合单位性质及行业特点,按照“统一政策,统一标准,统一口径”的原则合理分配。安排公务费、业务费预算时,依照本地费用标准和包干办法,适当考虑物价上涨、各项费用标准提高及行业特点等因素综合确定并实行分档分类管理。对政府五大班子和公、检、法等部门按照高于其他单位人均标准分配;对综合业务部门也适当提高公务费、业务费标准;对一般单位按正常水平及标准核定;对全额单位按规定项目全部分配;对差额单位、有经济收入的单位只分配公务费,业务费从单位收入中解决;对自收自支单位,根据其收入情况和支出额度确定上交、定补办法。安排小车燃料修理费预算时,按小车编制及标准,只分配全额单位经费,无编车和其他单位车一律自行解决。对会议费、接待费区别情况安排;对各单位的会议费、接待费财政预算不予安排;财政预算的会议费、接待费只专项用于县委、政府几大家。此外,财政留有适当机动财力,用于解决一些大型活动和专门事项以及某些单位特殊事项的经费。对建设资金预算,根据政府国民经济和社会发展计划及各行业情况,统筹安排,切块分配。

三、努力做到“三个坚持”,确保财政预算顺利执行。为建立有效的预算约束机制,该县在贯彻《国家预算管理实施条例》的基础上,努力做到“三个坚持”:一是坚持按计划、按进度拨款。坚决杜绝“乱批条子、乱开口子、多人管理、多支笔审批”的现象。对各单位包干经费

扶持乡镇企业 搞好财源建设

○湖南省常德市财政局局长 陈君文

1993年,我市乡镇企业实现利税35200万元,比上年增长20.6%;乡镇企业上缴财政15876万元,占全市财政收入的24%,比上年增长23.3%。目前我市乡镇财源建设呈现出良好的发展势头。

一、实施“3581”工程,全面推行目标管理

“3581”工程是1992年我省财政系统提出的乡镇财源建设目标,即要求用三至五年时间,使不同收入水平的乡镇财政收入分别登上300万、500万、800万和1000万元的新台阶。围绕“3581”工程建设,我们做了三个方面的工作。

一是广泛宣传发动,强化组织领导。1993年,我们在抓乡镇财源建设的基础工作上下了一番功夫。首先,利用各种新闻媒介,大力宣传“3581”工程,使之家喻户晓,为抓乡镇财源建设创造出一个良好的社会环境。第二,组建了市、县、乡三级工作班子。还在被省财政厅列为试点乡镇的合口、武陵、陬市和新安四镇成立了“3581”工程指挥部,配备了抓“3581”工程建设的精兵强将。第三,为了把工作落到实处,大部分县乡两级财政部门负责人,坚持与乡镇企业定点联系,建立健全责任制,即实行定人员到项目,定项目实施要求,定项目完成时间,定质量和效益指标,定期进行考核验收的“五定”考核办法。

二是突出工作重点,合理投放资金。我们的工作重

点是,通过多渠道增加企业挖潜改造资金,支持乡镇企业引进技术、设备,加快企业技术改造和技术进步,并及时解决企业生产经营中资金不足的困难,支持企业发展生产,扩大销售,提高效益。陬市镇财政所积极争取省、市财政部门的支持,为陬市美术印刷厂筹措70多万元周转金,引进了先进的四色胶印机,使该厂1993年完成工业产值800万元,实现税利70多万元。鼎城区钱家坪乡竹席厂,产品新颖且适销对路,但缺少流动资金,区财政所为其筹措资金13万元,并帮助其完善财务管理制度,加强成本核算,使该厂1993年实现产值390万元,利润24.5万元,成了乡里的骨干企业。

三是建立激励机制,增强企业活力。我们对乡镇企业普遍推行了岗位目标管理,量化各种指标,及时兑现奖罚。安乡县财政局对有发展潜力、善经营管理的乡镇企业进行奖励性投资,增加了企业内部活力,为企业良性循环创造了条件。临澧县新安镇财政所帮助龙凤山水泥二厂建立了重奖、高压的激励制度,收到了很好的经济效益,全年上缴税金225万元,成为我市首家缴税过200万元的乡镇企业。

乡镇企业的发展,保证了“3581”工程顺利实施,促进了财源建设。截至1993年底,新安、武陵、合口和陬市四镇已先后跨入了财政收入千万元大关,成为我市乡镇财源建设中腾飞的“四小龙”。此外还有9个乡镇财政收入分别跨上了300万元、500万元和800万元的

实行“超支不补,结余留用”的办法,鼓励少花钱,多办事。二是坚持拨款稽核制度,对每次拨款,财政部门都要与单位会计进行认真查对核实,杜绝关系款、人情款。特别是对专项资金,实行从拨款、用款到结算一条龙追踪反馈制度,即专项资金事先必须有可行性报告,拨款必须有计划批准单位,用款必须按照工程进度分期拨付,项目完成后必须有书面报告,结算时必须严格审查,超支不补,结余收回。三是坚持经常性检查,堵塞

浪费漏洞,严肃财经纪律。县财政部门经常组织力量深入预算单位审查资金和帐簿,帮助单位建立健全财务规章制度,确保预算资金的正常合理使用。同时,还经常组织财会人员学习政策,统一口径,相互交流,以提高财会人员的业务素质,增强财会人员的政策观念,从而大大减少行政事业单位的违纪现象,发挥预算资金应有的效益。

(本刊通讯员)