

积极推进财税改革 促进经济发展

○八届全国人大代表 福建省财政厅厅长 潘心城

今年是改革出台最多、力度最大的一年,表明了党中央、国务院抓住机遇,促进经济更快发展的决心和魄力。我认为,只要这些改革措施能顺利实现,社会主义市场经济体制就必定更加完善。在诸多改革中,财税体制改革是最重要的一项改革,中央领导讲,财税改革只能成功,不能失败。“如果财税体制改革失败,全局皆输,关系就是如此重大”。这对从事财税工作的同志提出一个新课题,也说明财税干部的责任重大。所以,我们要加倍努力工作,用更大的精力,积极推进财税改革,进而推进经济持续、快速、健康发展。当前要做的工作还很多,关键是处理好利益各方的关系,既有中央和省的利益关系,也有省与市县的利益分配关系,处理得好,就能保证财

税改革的顺利实施。为了推进各项改革顺利开展,我以为有两个原则必须坚持:一是总体受益原则;二是总体承受能力。这是我们从事财税工作同志最根本的群众观点和全局观念。同时注意抓好以下几个问题:

一、要大力提高财力的适应度,搞好总量平衡

经济要发展,改革要深化,都需要大量的资金,需要财政的支持。供需的矛盾是客观存在的,作为从事财税工作的同志们为了促进经济和各项事业的协调健康发展,必须在不断提高财力的适应度方面狠下功夫,加倍努力工作。一是要广辟财源。发展经济,广辟财源是提高财力适应度最根本的办法。经济决定着财政,因此,财政只能在发展经济,加强管理,提高效益中开辟和培养财源。要开辟和培养财源就要注意研究在财政政策上如何最广泛地调动两个积极性,取予适度,光取不予,当然不行,如果光予不取,也不行。因此,一定要搞好基础财政建设,以取得更大的财力,保证经济发展和改革深化的需要。二是要多方筹集资金。要提高资金适应度,不是消极的等待,必须充分发挥主观能动作用,要注意研究利用社会财力,集体的、民间的、外资的、侨港台资金,为我所用,以保证总目标、总任务的实现。三是大力组织收入。要依法征税,把该收的钱收上来,同时严格控制和节约支出,增收和节支并重,节省每一文钱为了经济发展和改革深化,在保证吃饭前提下,提高发展经济的财力适应度。

二、要认真研究缩小经济差别问题

小平同志在《善于利用时机解决发展问题》一文中强调指出:“共同富裕,我们从改革一开始就讲,将来总有一天要成为中心课题。”中央对财政管理体制执行分税制和转移支付的办法,是解决经济发展不平衡的有效办法。经济发展是不平衡的,在总量增长平均值内,各地是不平衡的,差别是客观存在的,但要逐步缩小它,

政自身改革,大力压缩分流财政支出,认真解决财政包揽过多的问题。一方面,要结合机构改革,下决心压减吃“皇粮”人员,进一步完善机关单位兴办实体的办法,把富余人员合理地分流

出去,做到减人与减支同步进行。另一方面,鼓励有条件的事业单位尽快走向市场,发挥自身优势,服务创收,走以事业养事业、以事业发展事业的路子。

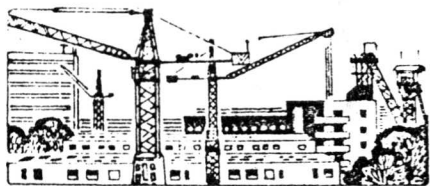
不能拉大。中央政策是鼓励一部分地区先富起来,以便将来他们能更好地帮助经济不发达的地区,但对贫困山区和比较落后的地区,应该研究扶持的办法。上级政府的帮助,社会的赞助,自身的努力,这当然都重要,但必须三者有机结合起来,才能使落后地区经济发展起来,逐步缩小差别,不致于拉大差别。缩小差别,不仅是经济问题,而且是一个政治问题,一定要采取有力措施加以解决,才有利于安定团结。

三、要增加投入,积极发展各项事业

在发展经济同时,要推动各项事业的同步发展。教育、科学、卫生、文化、环保、社会保障要与经济发展相适应。搞社会主义现代化建设,需要培养大量各行各业人才。人才济济,素质提高,才能提高管理水平,提高经济效益,才能发展经济。特别是办好各类教育,不仅是当前发展经济的急需,也是根本大计。与此同时,要加强科技发展,以科技进步推动生产力发展,在这方面增加投入,是长远的需要,必须舍得花钱。要十分重视做好环境保护和资源保护工作。环境保护已成为热门话题,如果不抓,不仅影响群众安居乐业,而且贻祸后代。当务之急是要大力提高环境保护意识,做到领导带头重视,公众积极参与,大家都来关心,增加环保投入,制止新污染源,限期治理老污染。

四、要大力提倡艰苦奋斗的创业精神

现在各方面的浪费现象是惊人的,一边是赤字越来越大,一边是浪费严重。克服的办法,我认为,要在全中国范围内广泛开展艰苦奋斗的教育。国家越发展,越要抓艰苦创业。提倡艰苦创业精神,也有助于克服腐败现象。所以我们要把提倡艰苦奋斗作为长期任务抓紧抓好。同时要加强管理,建立一套检查的手段,做到令行禁止,方能奏效。



实行分税制 再创新财源

○八届全国人大代表
云南省财政厅厅长

王永滇

今年实行的分税制财政体制改革,对促进建立社会主义市场经济体制的总体框架,增强中央财力和宏观调控能力,是至关重要的,这是改革的大局,各地方和各部门都应该服从这个大局。

云南省的财源结构比较特殊,财政收入70%以上来自“两烟”收入,按分税制办法,消费税要全部上划中央,所以云南财政将主要靠中央返还过日子。由于目前中央对各省的返还基数还没有定,所以云南省下属地区的分税制改革准备分两步走。第一步,今年先过渡。考虑到云南是一个民族地区,又是边疆地区,稳定是第一位的,所以过渡中采取稳定优先的办法,对上缴地区,保既得财力,让其有发展的后劲;对吃补贴地区,除了保既得财力外,还对政策性增支给予适当的补助,保证其日子过得去,有钱发工资。这一政策宣布后,地方很满意,吃了定心丸。第二步,待中央财政对云南的返还基数核定后,再实行省对行署、州、市的分税制,至于行署、州、市对县、市实行什么样的办法,由其自定。分两步走的办法,是云南省根据自己的具体情况,实事求是地贯彻中央的改革精神。

实行分税制改革的目的是,要建立起一个较好的财政运行机制,这种机制要有利于充分