

对当前财税改革有关问题的几点意见

○八届全国人大代表 山东省财政厅厅长 黄可华

今年的财税改革属于深层次改革,涉及到方方面面利益分配格局的重新调整。随着这些改革措施的陆续到位,新旧体制在衔接过程中也出现了一些新矛盾、新问题,需要采取相应的配套政策和措施,在实践中不断完善和逐步加以解决,以保证新的财税运行机制尽快建立并取得预期效果。

一、关于完善改革措施问题

这次财税改革动作比较大,目标、方向非常明确,就是要建立适应社会主义市场经济发展要求的财税运行机制。但在新旧体制转换过程中,由于政策措施不配套,加重了部分企业的税收负担,对企业的生产经营产生了不利的影响。一是对小规模纳税人一律按6%的征收率征税,不准使用增值税专用发票,购买其产品的企业在征税时不允许扣除进项税,增加了这些企业的税负。二是原材料、燃料的运费不在增值税扣除之列,以煤炭、钢材、木材、水泥、原盐等为

原料的生产和经营企业,运费占材料成本比重大,而且同类企业间差距较大。三是无法取得增值税专用发票的企业税负明显提高。如以自备矿山、土地等生产水泥、砖瓦、陶瓷、原盐的企业,以及收购废旧物品的企业,由于无法取得增值税专用发票,势必加重这些企业的税负,造成新的税负不平。四是新税制规定收购农副产品按10%进项税额抵扣,而销项增值税率一般为17%。这既不利于企业生产,也增加了农民出售农副产品的困难。上述问题是与国家“公平税负”的原则相背的,必须尽快研究,及早采取措施予以解决。有些问题,在地方职权范围之内,我们已采取了一些措施,取得了明显成效。如:山东小规模纳税人占70%左右,通过进行财务培训,健全会计核算,采取会计代理或联网联户聘任会计等办法,使32.86%的小规模纳税人转化为一般纳税人。对一时难以转化为一般纳税人的企业,由基层税务部门为企业代开增值税专用发票,以保证其生产经营的正常进行。

经济发展和财源开发的主要因素是资金短缺。财政部门是地方政府资金筹集、管理的主要机关。这就要求我们各级财政部门要充分发挥财政筹集资金的职能作用,最大限度地为财源开发提供必要的资金保证。一是集中一部分预算外资金,通过加强预算外资金管理,建立规范的预算外资金管理机制,从中吸引一部分资金用于财源开发;二是提高预算内资金的使用效益,调剂使用部分预算内间歇资金,把“死钱”变为“活钱”,最大限度地发挥资金使用效益;三是把财政部门的部分周转金集中起来使用,重点用

于财源开发的重点项目;四是运用资金效益流向的规律,从外省、区和有关部门引进资金;五是积极利用世界银行贷款、外国政府贷款和吸引外资;六是大力发展财政信用,发挥财政信用融资的职能,积极吸引资金,并通过货币政策和财政政策的协调运用,盘活资金,从加快资金周转中取得资金再投入。各地要结合本地的实际情况,建立符合本地实际的筹集资金的机制,为广西经济建设吸引更多的资金,加快经济的发展。不然,财源开发只能是纸上谈兵。

二、关于转换企业经营机制问题

目前,经济效益不高,关键是企业经营机制还不适应社会主义市场经济发展的要求。特别是去年7月1日实施“两则”以后,这一矛盾暴露得更加突出。到去年年底全国地方国有工业企业增亏幅度达到72.2%,山东有1/3的企业发生亏损,亏损额高达19.2亿元。财税改革以后,取消减免税、税前还贷等优惠政策后,有些企业生产经营将更加困难。这对企业来讲,既是机遇、也是挑战。企业应当抓住机遇,在转换机制上狠下功夫,尽快适应市场竞争的要求,以在竞争中求生存、求发展,迎接市场经济的挑战。否则,就会被淘汰掉。我认为,在市场竞争中,一些企业被淘汰、被兼并,这是正常的,有死有活,这是自然规律。少数企业的破产,虽然会使国家的财产受到一定的损失,安排破产企业的职工也有一定的困难,但从全局看,可以调整产业结构,优化资源配置,有利于社会生产力的发展。但是,在传统经营方式的禁锢下,企业经营机制在短时间内很难一下子转到市场经济的轨道上来,需要政府转变职能,提供有效的服务,这种服务必须按改革的要求进行,有利于企业转换机制。比如,实行新的税法以后,各级各部门都要停止一切“包税”做法,不得在税法之外再开新的口子,搞新的减免税,促使企业尽快转换内部经营机制。对关系国计民生、确需扶持的个别企业,也要根据国家统一规定,先按规定税率征收,所增加的税款再由财政返还,以维护税法的严肃性,更好地发挥税收调节市场经济的作用。

三、关于社会保障制度问题

转换企业经营机制,建立现代企业制度,迫切需要加快建立社会保障体系。改革开放以来,社会保障事业得到较快的发展,初步形成了劳动部门从事企业劳动保险、民政部门从事农村社会养老保险、人事部门从事机关事业单位社会保险的社会保障体系。山东的社会保险基金已达到25.7亿元,对于促进改革和发展,保持社会稳定起到了积极的作用。但由于社会保险

是一项新工作,尚处在起步阶段,与市场经济的要求还有很大距离,也存在一些问题,主要是对整个保险行业缺乏统一规划、统一政策、统一管理,不利于形成覆盖全社会包括所有适龄人员在内的社会保障体系。特别是保险基金的管理和使用比较分散,挪用和流失的现象比较严重,不能更好地发挥资金使用效益。随着改革的不断深入和社会保障事业的发展,这块资金力量会越来越大。财政部门要采取有效的措施,把这部分资金真正管好用好。一是按照资金所有权、使用权不变的原则,将劳动、民政、人事部门筹集的社会保险金和管理费全部纳入财政预算外专户储存。二是在确保及时支付的前提下,财政部门要充分利用社会保险金的时间差、行业差、地域差,融通使用,支持经济发展。短期融通的资金,主要用于企业临时流动资金周转;定期储存的资金,适当用于效益好的生产项目,并确保按时收回。三是存入财政专户的社会保险金,按银行存款利率计息,以保证各项资金的保值和增值。四是社会保险金的正常开支,由劳动、民政、人事部门提前按季编制收支计划,经财政部门审核后拨付使用,并接受财政、审计部门的监督,以更好地发挥资金的使用效益。

四、关于解决地方财政困难问题

实行分税制后,作为财政收入的主要来源也是稳定增长的消费税和增值税,其增长部分的2/3被中央拿走;同时全国增值税和消费税每增长1%,对地方税收返还只增长0.3%,从而形成了累进型的中央财政收入增长机制。可见,今后地方财力增势减弱,而地方财政支出却呈刚性增长,收支矛盾更加突出。在这种情况下,建议中央在指导地方经济事业发展时,只提原则目标,不应提具体要求。如果硬性规定地方在某些方面的支出要保持多高的增长比例,在那些方面拿出多大的配套资金,既不可能,也不现实。这实际上等于中央直接安排地方财力、安排地方预算,也违背了分税制关于“事权与财权相统一”的原则。当前,要克服财政困难,除了加快经济发展、提高经济效益外,重要的是搞好财

积极推进财税改革 促进经济发展

○八届全国人大代表 福建省财政厅厅长 潘心城

今年是改革出台最多、力度最大的一年,表明了党中央、国务院抓住机遇,促进经济更快发展的决心和魄力。我认为,只要这些改革措施能顺利实现,社会主义市场经济体制就必定更加完善。在诸多改革中,财税体制改革是最重要的一项改革,中央领导讲,财税改革只能成功,不能失败。“如果财税体制改革失败,全局皆输,关系就是如此重大”。这对从事财税工作的同志提出一个新课题,也说明财税干部的责任重大。所以,我们要加倍努力工作,用更大的精力,积极推进财税改革,进而推进经济持续、快速、健康发展。当前要做的工作还很多,关键是处理好利益各方的关系,既有中央和省的利益关系,也有省与市县的利益分配关系,处理得好,就能保证财

税改革的顺利实施。为了推进各项改革顺利开展,我以为有两个原则必须坚持:一是总体受益原则;二是总体承受能力。这是我们从事财税工作同志最根本的群众观点和全局观念。同时注意抓好以下几个问题:

一、要大力提高财力的适应度,搞好总量平衡

经济要发展,改革要深化,都需要大量的资金,需要财政的支持。供需的矛盾是客观存在的,作为从事财税工作的同志们为了促进经济和各项事业的协调健康发展,必须在不断提高财力的适应度方面狠下功夫,加倍努力工作。一是要广辟财源。发展经济,广辟财源是提高财力适应度最根本的办法。经济决定着财政,因此,财政只能在发展经济,加强管理,提高效益中开辟和培养财源。要开辟和培养财源就要注意研究在财政政策上如何最广泛地调动两个积极性,取予适度,光取不予,当然不行,如果光予不取,也不行。因此,一定要搞好基础财政建设,以取得更大的财力,保证经济发展和改革深化的需要。二是要多方筹集资金。要提高资金适应度,不是消极的等待,必须充分发挥主观能动作用,要注意研究利用社会财力,集体的、民间的、外资的、侨港台资金,为我所用,以保证总目标、总任务的实现。三是大力组织收入。要依法征税,把该收的钱收上来,同时严格控制和节约支出,增收和节支并重,节省每一文钱为了经济发展和改革深化,在保证吃饭前提下,提高发展经济的财力适应度。

二、要认真研究缩小经济差别问题

小平同志在《善于利用时机解决发展问题》一文中强调指出:“共同富裕,我们从改革一开始就讲,将来总有一天要成为中心课题。”中央对财政管理体制执行分税制和转移支付的办法,是解决经济发展不平衡的有效办法。经济发展是不平衡的,在总量增长平均值内,各地是不平衡的,差别是客观存在的,但要逐步缩小它,

政自身改革,大力压缩分流财政支出,认真解决财政包揽过多的问题。一方面,要结合机构改革,下决心压减吃“皇粮”人员,进一步完善机关单位兴办实体的办法,把富余人员合理地分流

出去,做到减人与减支同步进行。另一方面,鼓励有条件的事业单位尽快走向市场,发挥自身优势,服务创收,走以事业养事业、以事业发展事业的路子。