

开发财源是解决财政困难的根本出路

○ 八届全国人大代表 广西壮族自治区财政厅厅长 余国信

广西是个相对贫困的少数民族自治区,经济基础差,财政收入少,长期入不敷出。如何解决财政困难?这是广西各级党政领导最操心的问题。我认为,解决少数民族贫困地区的财政困难,当然需要国家财政的特殊照顾,但最根本的还是要自力更生开发财源。这是改变广西财政困难,实现财政状况根本好转的根本途径。

一、财政部门要把财源开发放在第一位

我们通常把理财概括为六个字,即生财、聚财、用财。生财就是开发财源,发展经济;聚财就是依法组织好收入;用财就是把有限的资金用在刀刃上,使其发挥最大效益。这“三财之道”中,生财是主导的,起决定性作用的,它是最积极、最活跃的因素,谁能抓住了这个“牛鼻子”,谁就主动,整个经济工作和财政工作就能活起来,否则经济工作只能是死水一潭,财源枯竭,困难重重。

面对广西财政困难是采取单纯财政观点,还是穷则思变,迎难而上,发挥优势,开拓前进,开辟财源,改变局面?这是两种不同的理财观。通俗地讲是“等米下锅”还是“找米下锅”的问

题。古人说:“巧妇难为无米之炊”,今人说:“若有米,拙妇亦能自煮矣”。后者才是我们应该采取的积极、主动的态度。

解决财政困难靠增收节支,对广西来说两者都重要,但增收潜力更大。俭则兴,奢则败。越困难越要勒紧裤带过紧日子,千方百计挤出钱来搞建设,才能逐步走向良性循环。否则,累出赤字,拖经济建设后腿,走不出“越穷越见鬼”的怪圈。但是从广西实际情况看,支出水平确实还比较低,除“人员分流”即裁员等办法外,能压的潜力并不很大,一“压”一“开”两相比较,毕竟开发财源的潜力大于压缩开支的潜力,因此,开发财源对于解决财政困难,实现财政状况根本好转,是见效最快、最有潜力的途径。从广西的优势与劣势比较,劣势不少,如经济基础十分薄弱,部分地区自然地理条件较差,以前长期处于战备、战争状态,国家投入少等。但优势也很多,如沿海、沿江、沿边,特别是有多处良港港湾利于对外经济贸易发展,水电、有色金属等资源相对丰富,还有亚热带气候等等,只要扬长避短,经济发展、财源开发就能取得较快速度。近几年广西各级在这方面下了苦功夫,国民生产总值、

电力、交通、运输等基础产业投资,充分发挥外资银行包括世界银行的作用,对一些大项目通过外资银行直接向国际市场融资。

四、切实加强对财源建设工作的领导

为了使财源建设从部门工作上升到政府行为,各级政府要成立以政府主要领导牵头,各有关部门参加的财源建设领导机构,组织各方面

力量对本地区经济发展状况进行深入的调查研究,制定财源建设总体战略和行之有效的措施,逐步组织付诸实施。要层层建立财源建设责任制,将财政收入和财源建设目标的完成情况作为考核一级政府和有关部门工作成绩的主要指标,实行必要的奖惩制度,以保证财源建设工作的顺利进行并取得成效。

财政收入大幅度增长,实践说明抓住了财源开发这个根本,财政状况就能够逐步好转,今后我们更应再接再厉,加大财源开发的步伐,争取经过一段时间的艰苦奋斗,从根本上改变广西财政面貌。

二、按照社会主义市场经济的要求,从实际出发,探索开发财源的新思路

《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出:“建立社会主义市场经济体制,就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。”也就是通过市场使经济活动遵循价值规模的要求,适应供求关系的变化,把资源配置到效益较好的环节中去,通过平等竞争,优胜劣汰。怎样把这一基本精神运用到广西财源开发中去?我认为:

一是开发大通道,面向东南亚,服务大西南,发挥区域经济综合优势。与广西毗邻的广东、湖南以及云、贵、川等西南地区,各有各的优势。特别是我国西南地区有丰富的矿产资源,是我国重要的原材料基地,但缺乏出海口,而广西以钦州湾为代表的沿海带着可建若干深水港口群的资源优势,各省区只要能从全国统一市场的大局上考虑,采取优势互补就能形成大西南经济区的共同振兴。而广西位于这一大经济区的出海通道的前沿,所以负有集中财力、物力建设西南大通道的责任,立足于服务大西南,通过服务求发展,尤其是加快北海、防城、钦州“金三角”的铁路、公路、港口码头、机场等基础设施的建设,加快重点工程的建设速度,争取尽早发挥效益,通过改善基础建设和投资环境,吸引更多的资金,增加广西经济发展的后劲。

二是优化资源配置,加快广西优势产业发展,逐步形成财源开发的“拳头”。首先是利用优势资源,大力发展原材料工业。广西的资源丰富,一些资源在全国具有举足轻重的地位。其产品市场需求量大,而且成本低,效益好,竞争力强。应着重抓好有色金属、非金属矿产资源、水力资源、水泥、花岗岩等建材产品的开发,使资

源开发有较快的发展,将资源优势转化为产品优势,为工业生产提供更多、更好的原材料和充足的电力。其次是重点发展以柴油机、汽车制造为龙头的机械制造业和食品加工业,从政策、资金上对“龙头”产品予以扶持,支持企业引进新技术、新设备,帮助企业转换经营机制,增强企业的市场应变能力,加强经济核算,不断提高产品质量、产量和经济效益。

三是大力发展具有亚热带特色的种养业。如蔗糖,近年连年增长,现产量、销量已位居全国第一。又如荔枝、龙眼、芒果、沙田柚等亚热带名、特、优水果,要充分利用广西得天独厚的地理环境和自然条件,抓好区域性规模生产,集约经营,就能够形成有特色的拳头产品和农村经济的主导产业。

四是大力发展乡镇企业。广西是个农业为主的自治区,农村人口、面积占了90%以上,大工业基础差,资金少、管理经验和相对不足,根据这一特点,必须大力推进适应广西区情的乡镇企业和个体经济的发展。1992年和1993年广西各级千方百计扶持乡镇企业发展,使乡镇企业收入连续两年翻番,已为其快速发展打下了基础。今后要继续把扶持乡镇企业发展作为开发财源的重点,调动千千万万农民的积极性,抓好“龙头”企业,以点带面,促进乡镇企业持续高速度、高效益的发展,逐步向农村工业化进军。

五是进一步抓好扶贫工作,要把扶贫工作放在优先的位置。侧重石山地区、库区移民及少数民族聚居的边远山区的扶贫,重点扶持贫困地区改变生产条件和资源开发。搞好部门联合,实行责任制、领导负责制,实行全方位扶贫。坚持就地开发与异地开发相结合,提高扶贫资金使用效益。处理好富民与富县的关系,积极发展既富民又富县的项目,使农民脱贫与财政脱贫结合起来。

三、以改革、开拓的精神积极为经济发展筹集资金

广西有许多效益好的项目,当前制约广西

对当前财税改革有关问题的几点意见

○八届全国人大代表 山东省财政厅厅长 黄可华

今年的财税改革属于深层次改革,涉及到方方面面利益分配格局的重新调整。随着这些改革措施的陆续到位,新旧体制在衔接过程中也出现了一些新矛盾、新问题,需要采取相应的配套政策和措施,在实践中不断完善和逐步加以解决,以保证新的财税运行机制尽快建立并取得预期效果。

一、关于完善改革措施问题

这次财税改革动作比较大,目标、方向非常明确,就是要建立适应社会主义市场经济发展要求的财税运行机制。但在新旧体制转换过程中,由于政策措施不配套,加重了部分企业的税收负担,对企业的生产经营产生了不利的影响。一是对小规模纳税人一律按6%的征收率征税,不准使用增值税专用发票,购买其产品的企业在征税时不允许扣除进项税,增加了这些企业的税负。二是原材料、燃料的运费不在增值税扣除之列,以煤炭、钢材、木材、水泥、原盐等为

原料的生产和经营企业,运费占材料成本比重大,而且同类企业间差距较大。三是无法取得增值税专用发票的企业税负明显提高。如以自备矿山、土地等生产水泥、砖瓦、陶瓷、原盐的企业,以及收购废旧物品的企业,由于无法取得增值税专用发票,势必加重这些企业的税负,造成新的税负不平。四是新税制规定收购农副产品按10%进项税额抵扣,而销项增值税率一般为17%。这既不利于企业生产,也增加了农民出售农副产品的困难。上述问题是与国家“公平税负”的原则相背的,必须尽快研究,及早采取措施予以解决。有些问题,在地方职权范围之内,我们已采取了一些措施,取得了明显成效。如:山东小规模纳税人占70%左右,通过进行财务培训,健全会计核算,采取会计代理或联网联户聘任会计等办法,使32.86%的小规模纳税人转化为一般纳税人。对一时难以转化为一般纳税人的企业,由基层税务部门为企业代开增值税专用发票,以保证其生产经营的正常进行。

经济发展和财源开发的主要因素是资金短缺。财政部门是地方政府资金筹集、管理的主要机关。这就要求我们各级财政部门要充分发挥财政筹集资金的职能作用,最大限度地为财源开发提供必要的资金保证。一是集中一部分预算外资金,通过加强预算外资金管理,建立规范的预算外资金管理机制,从中吸引一部分资金用于财源开发;二是提高预算内资金的使用效益,调剂使用部分预算内间歇资金,把“死钱”变为“活钱”,最大限度地发挥资金使用效益;三是把财政部门的部分周转金集中起来使用,重点用

于财源开发的重点项目;四是运用资金效益流向的规律,从外省、区和有关部门引进资金;五是积极利用世界银行贷款、外国政府贷款和吸引外资;六是大力发展财政信用,发挥财政信用融资的职能,积极吸引资金,并通过货币政策和财政政策的协调运用,盘活资金,从加快资金周转中取得资金再投入。各地要结合本地的实际情况,建立符合本地实际的筹集资金的机制,为广西经济建设吸引更多的资金,加快经济的发展。不然,财源开发只能是纸上谈兵。