

第八届全国人民代表大会财政经济委员会 关于1993年国家预算执行情况和 1994年国家预算草案的审查报告

○全国人大财经委员会主任委员 柳随年

1994年3月17日第八届全国人民代表大会
第二次会议主席团第二次会议通过

第八届全国人民代表大会第二次会议听取了财政部部长刘仲藜代表国务院所作的《关于1993年国家预算执行情况和1994年国家预算草案的报告》，各代表团进行了审议。全国人民代表大会财政经济委员会根据代表们的意见，进行了认真的审查。现将审查结果报告如下。

一、根据国务院提出的预算执行数，1993年国家财政总收入为5114.82亿元(包括国内外债务收入)，比预算数增收592.45亿元，增收13.1%；比上年收入增加961.77亿元，增长23.2%。国家财政总支出为5319.82亿元(包括国内外债务还本付息支出)，比预算数增加592.45亿元，增支12.5%；比上年支出增加930.14亿元，增长21.2%。收支相抵，财政赤字为205亿元。如从财政收入中扣除债务收入，则收支差额为898.84亿元，比预算收支差额844亿元增加54.84亿元。

财经委员会认为，1993年全国各族人民全面贯彻邓小平同志重要谈话和中国共产党第十四次代表大会精神，认真执行中共中央和国务院《关于当前经济情况和加强宏观调控的意见》，经济发展和改革开放取得了重大成就。这一年，在财源增加的基础上，财税部门积极努力，加强收入征管，严格依法征税，财政收入有较大幅度的增长，财政支出基本上保障了重点建设、改革开放和各项事业发展的需要。总的来看，国家预算的执行情况是好的。

1993年预算执行中存在的主要问题是：中央财政收支没有完成预算，而地方财政在收入增加较多的情况下，支出增长过多，不少地方基本建设投资增长过快，有些地方还拖欠了部分公教人员的工资等。对这些问题应当认真分析，总结经验教训，切实改进工作。

二、国务院提出的1994年国家预算草案，国家财政收入安排4759.95亿元(不包括国内外债务收入)，比上年同口径预计执行数增长7.7%；财政支出安排5429.14亿元(不包括归还国内外债务支出)，比上年同口径预计执行数增长15%；收支相抵，赤字为669.19亿元，按新口径计算，比上年扩大367.7亿元。加上今年到期需归还的国内外债务还本付息480.81亿元和1994年国家财政统借统还用于国家重点建设的国外借款142.45亿元，1994年当年债务总额为1292.45亿元。财经委员会在初步审议国家预算草案时，曾提出压缩预算收支差额的建议，国务院考虑了这个建议，有所减少，上述预算收支差额是调减后的数额。

财经委员会认为，1994年国家预算安排的指导思想是正确的，基本上体现了保证重点支出、促进国民经济和社会发展的要求。同时，也为顺利推进各项重大经济改革，加强和改善宏观调控，提供

了必要的财力保障。在收入安排方面,保持了一定的增长速度;在支出安排方面,注意增加了农业、教育、科技和基础设施等的重点支出,保持了国防和政法部门经费的必要增长,注意控制了固定资产投资。

1994年国家预算安排的主要问题是收入增长较慢,支出增长较快,赤字数额增加较多。这是因为1994年经济体制改革的力度较大,为了推进财税体制改革的顺利实施,求得机制的转换,采取了一些重要措施,财政减收增支的因素增加。例如:减免企业“两金”(能源交通建设基金和预算调节基金),要少收144亿元;银行提高提取呆帐准备金比例,要少上交70亿元,上年工资改革,今年全年计算须多支出240亿元。另外,债务还本付息增加,须多支出143亿元。上述几项合计要影响财政减收增支近600亿元。此外,还有其他支出的增加,以及上年收支基数较大等因素。

根据上述情况,财经委员会建议,全国人民代表大会批准财政部部长刘仲藜所作的《关于1993年国家预算执行情况和1994年国家预算草案的报告》,批准国务院提出的1994年国家预算。同时,建议在1993年国家决算编成后,授权全国人民代表大会常务委员会审议批准。

三、为了保证1994年预算的顺利实现,必须继续贯彻执行去年中共中央、国务院关于加强宏观调控的措施,进一步强化收入征管,争取在预算执行中增加收入,控制住支出,缩小财政收支差额,以利于经济发展和各项改革措施的落实。根据代表们审议的意见,财经委员会提出以下具体建议:

(一)千方百计减少财政赤字。近几年,国家财政连年出现赤字,数额不断扩大。1994年,国家预算赤字达669.19亿元,债务总额达1292.45亿元。财经委员会认为,目前我国正处在经济快速发展、新旧体制转换阶段,财政有赤字,举借一些债务是难免的。但从现在的安排来看是大了一些,建议在预算执行中,努力增收节支,争取使财政赤字比预算规定的数额有所减少。今年的中央财政收入如果超过预算,建议一般不要再安排支出,用于减少赤字。地方政府编制预算时,在计入上级收入返还和补助以后,要坚持收支平衡,不列赤字。在地方预算执中如果超收,也不要安排新的支出特别是基本建设支出,做到有所节余,用于解决历史挂帐等遗留问题。

(二)努力增加财政收入。1994年预算收入增长指标低于经济增长的指标,财政收入占国内生产总值的比例降到14%以下,这一比例难以保证国家正常需要。建议在预算执行中努力增加收入,做到财政收入的增长幅度与国内生产总值的增长相适应。我们认为,只要做好工作,这是有可能的。因为实际增加收入的潜力还是有的,比如,占税收比重很大的增值税增长8%,低于工业生产和商品流通的增长幅度。又如,对各方面的亏损补贴数字也不小,需要严格控制,争取少补一些。通过制止违法减免税,也可增加财政收入。在加强企业管理、提高经济效益方面,还大有潜力可挖。为此,建议各级政府和财税部门要下大力气狠抓企业成本管理,推广一些行之有效的管理方法,提高效率,减少浪费,降低成本,促进企业扭亏增盈,并防止国有资产的流失。要抓住目前财税改革的有利时机,通过各种形式教育广大群众和企业增强纳税意识,树立照章纳税是每个公民应尽义务的观念,逐步形成依法纳税光荣、偷税漏税可耻的社会风尚。财税部门要继续努力,强化税收征管,严格依法收税,依率计征,不得“包税”和违法减免税,严厉查处抗税、骗税,切实防止收入流失,使财政收入继续有比较大的增长。

(三)从严控制财政支出。目前,经常性预算支出越来越大,1993年经常性预算结余为743.73亿元,占经常性收入的18%,1994年只有560.65亿元,仅占经常性收入的12.5%,转入建设性预算的资金大幅度减少。1994年国家预算支出的增加,许多是合理的,但有些支出在预算执行中也可通过过细的工作适当压缩。比如,价格补贴较多,应予控制。行政事业费等经常性支出有不足的一面,也有支出过多的一面。主要是机构庞大,人浮于事。1993年由财政开支的行政事业单位(包括差额预算管理的事业单位)人员近2500万人,比1985年的1640万人增加850万人,约增长50%。

服从大局 精心组织 圆满完成国家预算任务

○本刊评论员

第八届全国人民代表大会第二次会议审议并通过了《关于1993年国家预算执行情况和1994年国家预算草案的报告》。今年预算安排的指导思想充分体现了服从服务于“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”这一全党和全国工作的大局是积极的,可行的。各级财税干部应站在全国工作大局的高度,对今年的预算安排加深认识和理解,认真执行《报告》提出的各项要求,为圆满完成1994年国家预算

作出贡献。

今年是实施分税财政体制的第一年,从前几个月的情况看,形势是好的,达到了预期的效果。但这只是一个良好的开端,仍需谨慎扎实地工作,实现全年预算任务还任重道远。应当看到,改革的深化和经济的发展,在为国家财政提供许多有利条件的同时,也带来一些困难,财政面临的形势仍然相当严峻。从大的方面说,在投资增长、农产品收购价提高和职工工资增加等

建议下决心精简机构和人员,这是世界各国解决财政困难的一项重要措施。现在铺张浪费现象相当严重,不仅加剧了财政困难,也败坏了社会风气。要大力提倡和发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统,并制定具体办法,采取一些过硬而又可操作的措施,严格控制社会集团消费,严禁擅自进口高级小轿车,减少会议开支,改进医疗费管理办法,严禁用公款请客送礼,严格控制那些巧立名目、毫无意义的出访,禁止公费旅游,坚决扭转铺张浪费和挥霍奢侈之风,从严查处贪污、受贿等腐败行为。

(四)增加资金投入,支持经济不发达地区的发展。现在地区之间经济发展不平衡,差距在扩大,全国还有8000万人尚未解决温饱,这是一个值得注意的问题。解决这个问题,除了不发达地区自身努力外,国家要从经济政策上和其他相关的方面采取措施,并通过财政预算给以必要的支持。1994年国家预算对支援经济不发达地区的发展资金安排25.5亿元,比上年增长14.6%。这个安排虽然尽了努力,增长幅度也不小,但数额不大。建议在预算执行中,各级财政在可能的条件下,特别是在财政收入超收后,适当增加支援经济不发达地区的发展资金。

财经委员会希望各级政府、财税部门和企业、事业单位,一定要有全局观念,维护国家整体利益,维护国家预算的严肃性,坚决执行财税法律、法规,严格财经纪律,反对弄虚作假、虚报瞒报。要发扬勤俭建国、勤俭办一切事业的优良传统,齐心协力,同舟共济,千方百计增加收入,减少支出,为更好地实现1994年国家预算而努力。

以上报告,请予审议。