

实行分税制 地方财政怎么办



○陈秦安

分税制财政体制的实行,是中央决定今年全面推进的五大改革的中心,是财税三项改革的重点。财政体制改革直接涉及各级利益的调整,各级党委、政府、部门和广大干部群众都十分关注。因此,加强分税制的宣传和研究,针对分税制实行后出现的新情况新问题,采取相应的措施,是当前各级地方财政的首要任务。面临已经出台的分税制,各级地方财政应该怎么办呢?

第一、适应市场经济的要求,认真转换地方财政职能。在旧体制下,地方财政的分配、调节、监督、平衡的职能一直没有得到充分的发挥;同时地方财政包揽过多,政企关系一直没有处理好,原因固然是多方面的,但其中有一条就是中央政府和地方政府事权没有划分清楚,导致地方政府财权不明。在划分中央和地方事权基础上划分财权,实行分税制,这就有利于地方政府明确自己的财政职能。对地方财政职能的转变要重新认识,认真转换。地方财政的职权怎么划分,管什么,怎么管,地方财政与企业、事业、单位、个人的关系,地方财政与市场、物价、金融、保险、证券、社会保障的关系等等,都需要重新研究。研究财政职能的目的就是要明确在市场经济条件下,传统的财政收、支、管职责有哪些变化,地方各级财政的职权是什么,怎样履行自己的财政职能;地方财政如何处理好各方面的关系,特别是积累与消费的关系,社会分配的关系。处理好这些关系是社会稳定和经济快速增长的前提。

第二、反思过去财源建设的做法,按照市场经济和分税制的要求探索财源建设的新路子。毫无疑问,无论过去和现在,加强财源建设增加财政收入是财政走出困境的有效手段,问题不是该不该搞财源建设,问题是应该如何搞财源建设。湖北省过去的财源建设取得的成绩应该肯定,但作法需要改变。要根据分税制的具体规定,研究地方财源格局的变化和发展趋势,因势利导,因地制宜地制定地方财源建设的总体规划和实施

步骤,处理好财源建设的关系。要处理好内涵扩大再生产与外延扩大再生产的关系,走以内涵扩大再生产提高经济效益为主的路子;要处理好农业、能源与加工工业的关系,加强农业等基础财源建设培育;要处理好生产与流通的关系,支持发展第三产业和市场体系的培育;要处理好社会效益与经济效益、宏观效益与微观效益的关系,用全局的长期的发展的观点看待财源建设。各地既要遵循市场经济条件下财源建设的一般规律,又要根据本地资源、交通等条件灵活掌握,量力而行。不按客观规律办事,盲目进行财源建设,不但不能增加财政收入,反而成为财政的包袱,既影响本级财政,也不利于整个社会的健康发展。

第三、根据分税制后地方财政收支格局的变化,调整财政支出结构,在节约支出上狠下功夫。按照“一要吃饭,二要建设”的方针,安排好各级财政预算,量力而行,量财办事,不打赤字。支出结构不合理和支出增长过快是造成近几年财政困难的重要原因。实行分税制后,中央对地方只承认留用财力,不核支出基数,这样绝大多数地方财政支出数额增长将受影响,加之公务员制度和工资制度改革要增加财政支出,因而地方财政支出的压力必然更大。在财政支出问题上,总的来说,是包揽过多,也就是财政这个大锅饭范围过大,这是主要的一方面;另一方面也有该财政管的财政没有管或管得不够的。按照市场经济的要求,进一步调整财政支出结构,有些该企业负担,社会负担的,应该让企业和社会负担,应该继续取消一些财政补贴和亏损补贴;属于应当由个人负担的教育、医疗、交通等方面的开支,财政也应逐步减少;属于社会福利保障性质的,该由财政负担的,财政可通过基金形式解决。对于行政支出增长过快的趋势,应采取改革的办法,压缩编制,迅速遏止。一方面地方财政困难很大,另一方面管理不善、分配不公、浪费严重同时存在,也就是说困难与

浅谈财政支持发展第三产业的对策及措施

○修先军

进入九十年代,随着经济体制改革和对外开放的不断深入,大力发展第三产业,促进国民经济全面协调发展,已成为经济发展的一项重要战略任务。财政部门作为国家的重要经济职能部门,在实施这一战略过程中,应当充分发挥财政调控经济的杠杆作用,支持第三产业有一个较大发展。本文试结合山东省牟平县的实际,从财政角度,就支持第三产业发展应采取的对策及措施,谈点粗浅看法。

一、冲破旧的思维定势,重新确立财政支持第三产业发展的新思路。党的十一届三中全会以来,我国在充分发挥国有企业主导作用的同时,积极鼓励和扶持集体和个体发展第三产业,打破了国有经济一统天下的局面,逐步形成了国有、集体、个体等多种经济成分并存的第三产业发展新格局,使第三产业得到了较快发展。以牟平县为例,自十一届三中全会以来,全县第三产业由小到大,逐步发展壮大起来,由比较单一的商

业、交通运输业、邮电业发展到金融、信息、科技、房地产开发、劳务和咨询服务等多种行业。到1992年,全县第三产业实现产值63649万元,占全县国民生产总值的29.6%;来自第三产业的财政收入占整个财政收入的比重达到了30%左右。但是,由于传统的、历史的、经济的原因,目前第三产业不论从内部结构上看,还是从发展速度上看,都存在着很大的差距。一是受“第三产业是非生产部门,不创造价值”等旧的思想观念影响,在经济工作中,一直存在着重生产、轻流通、更轻视服务业的倾向,从根本上影响了第三产业的发展;二是第三产业在整个经济中所占的比重不高,发展速度滞后于第一、第二产业,制约了整个经济的发展;三是第三产业社会化服务程度较低,处于盲目追求“大而全”、“小而全”,自我服务、自我发展的封闭状态,还没有形成“大市场、大流通、大服务、大生产”的格局。

当前,我们正处在由计划经济向市场经济转变的重要发展时期,第三产业作为国民经济新兴的重要产业,必须来一个大的飞跃。作为财政部门必须从经济发展的全局出发,进一步解放思想,冲破旧的思维方式和思想观念,端正对加快发展第三产业的认识,重新确立财政支持第三产业发展的新思路。要充分认识到,在经济已具备了一定基础的情况下,加快第三产业发展,将对整个经济发展产生巨大的拉力,对第一、二产业的发展起明显促进作用。否则,将会丧失机遇,影响整个经济的发展速度。要真正把第三产业当作国民经济的重要产业放到应有的地位。从适应社会主义市场经济发展和全方位培植财源的高度出发,从政策、资金等各个方面加大财政支持第三产业的力度,促使第三产业向产业化、商品化、服务化和社会化方面发展,力争到“八五”末,初步建成结构合理、功能齐全的市场体系、社会保障体系和交通邮电体系,努力增加第三产业在整个经济和财政收入中所占的比重。

潜力并存。如果我们制定出节约支出的硬措施,挖掘节约支出的潜力,财政困难的局面也就能有所缓和。

第四、搞好分税制的配套改革。经济体制的改革要求财政体制改革,财政体制的改革既适应经济体制改革的需要,同时也要求相应的配套改革。从外部来看,价格、金融、企业、计划市场的改革都要与财政改革互相适应;从财政运行机制看,预算管理、企业财务管理、税收管理、国有资产管理都要作相应的改革。要针对分税制后出现的新情况、新问题,加强信息反馈和跟踪分析,研究制定各项相应的改革措施,使财政管理进一步

规范化、科学化,以促进国民经济持续、快速、健康发展。

1994年是改革年。财政改革的任务艰巨,地方财政工作的难度增大。实行分税制以后,各级地方财政要提高认识,加强调查研究,本着改革的精神,克服困难,兢兢业业地做好本职工作。但是,财政工作涉及面广、政策性强,单靠财政系统本身的努力是不够的,因此加强请示汇报,加强社会宣传,争取地方党政领导的重视,争取各部门各单位的支持,显得越来越重要。这也是在分税制条件下,搞好地方财政建设应该注意的。