



# 这里的财政工作 抓到了点子上

——安达市 1994 年理财思路的调查

○黑龙江省绥化行署财政局

1994年,分税制财政体制开始实施,这是我国财经领域的一次重大变革。这一变革对于我区本来就比较薄弱的各级财政影响较大。财政面临着“吃饭”难保、日子难过的问题。出路何在?安达市委、市政府站在政治和经济全局的高度,本着确保平衡,稳定大局的原则,认真研究和科学安排了1994年的财政工作,值得借鉴。

## 抓住关节点——明确工作任务

1993年安达市财政收入实现了7828万元,为全年预算的130.47%。其中乡镇财政收入实现2554万元,比上年增长42.8%。尽管增幅很高,仍然满足不了经济建设和事业发展的需要,财政欠帐很多。1994年财政又有许多新情况和新矛盾。财政日子怎么过?安达市委、市政府并没有犹豫观望,消极等待,而是抢前抓早,主动出击。去年12月份他们在抓财政收入,准备体制对接的同时,就组织各乡镇以及财政、税务等有关部门的干部,反复探讨、认真剖析了1994年财政面临的严峻形势和抓好财政工作的重大意义,从而统一了思想认识,坚定了工作信心。市委、市政府决定在经济体制改革中要突出财税改革这条主线,在维护社会稳定上要突出发挥财政的综合调控和经济杠杆作用。并确定了财政工作目标,即按分税制口径,以1993年为基数,1994年国税收入必保正增长,地方收入要增长30%。为了实现这一目标,他们明确地提出了“稳国税、增地税、压支出、保平衡”的工作口号。

稳国税,就是要千方百计保证中央和省的固定收入、共享收入稳中有进。这不仅是中央和省里对各市县的政治要求,而且是地方顾全大局、维护全国一盘棋的义务。同时,也是保证自己的财力不被扣减的需要。因此,安达市决心对这一块收入抓住不放,要通过促进企业技改项目投产、达产,提高经济效益,积极发展个体、

私营经济,强化税收征管,堵塞跑冒滴漏,确保实现正增长。

增地税,就是要想方设法使地方固定收入增长幅度达到30%以上,只有这样,才能消化增支因素,保证财政过去日子。经过分析,他们认为增加地方收入大有潜力。一是过去由于征管力度不够,注意抓“西瓜”,忽视拣“芝麻”,一部分税收有所流失,特别是农村的各种小税跑、冒、滴、漏问题比较严重,1994年只要抓紧抓实,“西瓜”、“芝麻”一起拣,就会增加一块收入;二是安达市畜牧业、乡镇企业、个体私营经济初具规模,发展势头较好,抓住机遇,培植壮大这些财源,又可增加一块稳定的收入;三是按照新税制,1994年可新开辟一些地方税,而且有些地方税的税率上调,这可直接增加一块收入。因此,保证地方固定收入一定幅度的增长,不仅是必要的,而且是可能的。那么怎样才能增加地方财政收入呢?安达市概括了六个字:挖潜、增效、堵漏,就是在多元化培植壮大财源的同时,狠抓税收征管。通过具体的测算和研究,他们决定从15个方面入手,力争1993年增加收入1160万元。

压支出,就是要真正把财政支出压缩下来,把全市机关及企事业单位铺张浪费的问题遏制住。安达市委、市政府一班人充分认识到,节俭支出不仅是确保重点支出到位,实现财政收支平衡的现实选择,也是崇尚艰苦奋斗、坚持清正廉洁的客观需要。既是个经济问题,又是个政治问题。基于这些认识,安达市六大班子的主要领导,决心从现在做起,从我做起,本着富日子当穷日子过,有钱当没钱花的思想,坚决杜绝追求享受、追求豪华的奢靡之风;坚决控制购置小汽车和高档办公用品;坚决刹住超越财力可能的一切弹性支出,宁可少建几座楼、少修几条路,也要保职工工资,保大局稳定。特别是公款吃喝一定要严格控制。他们打算从整顿宾馆招待标准和招待方式入手,控制公款吃喝,确定了热

情招待、粗菜细作、经济实惠、决不浪费的原则。全市机关事业单位1994年要压缩支出600万元,其中市级财政支出压缩300万元,乡级财政支出压缩200万元,非财政开支事业单位压缩100万元。

保平衡,就是坚持量入为出、有保有压的原则,大力增收节支,实现地方财政预算收支平衡。

### 抓住着力点——强化组织领导

领导抓啥有啥。安达市委、市政府对这一朴素的道理认识得非常深刻,他们在确定工作目标和具体思路后,便集中力量、集中精力,把功夫下在健全运行机制、强化组织领导、狠抓工作落实上。

一是加大领导力度。市委、市政府研究确定,要把财政工作作为统领经济全局的“牛鼻子”来抓。在力量分配上,党政主要领导亲自抓,分管各战线的领导具体抓,无论抓哪项工作都考虑到财政的利益,从财政的实际出发,初步形成了合力生财、聚财、理财的态势;在领导措施上,树立了早抓早主动、常年抓财政的思想,从年初开始,每项工作都环环紧扣,步步紧逼;在工作方法上,坚持了两手抓,一手抓财源建设、一手抓税收征管;一手抓增加收入,一手抓控制支出;一手抓分管工作,一手抓财政工作。

二是强化组织协调。一方面,充分发挥财政、税务部门的职能作用。财政部门超前工作,主动测算大帐,研究挖潜措施,为领导决策提供依据;税务部门顾全大局,稳定军心,探索应急办法,为新旧体制和两套机构的平衡过渡奠定了基础。财、税等部门还经常沟通情况,研究征管措施。对新出台的政策和征收办法,按文件要求,积极主动组织征收;对不明确的税种和收入项目,仍按老办法组织征收;等等。通过这些办法,保证了税收应收尽收。另一方面,市委、市政府有关领导注重协调各有关部门,解决财政经济运行中的一些新情况、新问题。从年初开始,他们便确定了七天一例会的协调制度,对新体制实施后一些具体问题的顺利衔接起到了极大的促进作用。

三是健全运行机制。安达市从本地实际出发,把发展壮大地方财政实力的重点放在了乡级财政上。对于乡财政他们建立了“一压、二逼、三激励”的运行机制。压,就是加压力。把该下划的收入和支出项目全部下划给乡级财政,使乡级财政真正成为一级财政。在此基础上,逐乡下达工作任务,狠压工作担子。逼,就是给动力。把乡镇财政收入指标完成情况作为考核乡镇党政主要领导政绩的主要依据,实行财政收入“一票否决”办法。激励,就是注活力。激励机制主要是两方面,一方

面是重奖,实行基数奖和增收奖两套奖,就是对完成任务指标给予一定奖励,对增收部分按数额分档次给予一定奖励;另一方面是重用,财政工作抓得好的乡镇领导和干部,在政治荣誉、提拔使用等方面给予优先考虑。对乡财政体制的确定,他们本着既注意调动乡镇政府抓财政的积极性,又有利于市级财政平衡的原则,根据各乡镇实际,逐乡确定了核定收支、包死基数、比例上解的财政体制。为了保证财政收入应收尽收,市委、市政府还决定在地税局成立前,抽调乡镇党政机关干部素质好、业务能力强的干部充实到各乡镇财政所里,壮大协税员队伍,加大征管力度。通过这些适当的压力和足够的动力,充分调动了乡镇政府当家理财的积极性,一些乡镇政府的主要领导对发展乡镇经济、壮大乡镇财力都很有工作信心,并有明确的工作思路。这无疑是在壮大地方财政实力的希望所在。

## 武安财政收入 越亿元

○薛成秀 李少锋

在河北省一直不起眼的武安市(县级市),到了1993岁末则名声大振,令人刮目相看。这个市截至12月20日,已完成当年财政收入10116.3万元,一跃跨入全省亿元县行列。然而了解武安的人则不惊讶,都说,这一跳跃并非偶然,它奠基于几年来武安财政部门扎扎实实的工作。

### 咬定财源不放松

——巩固基础财源。武安财政部门坚持把农业放在首位,以改善生产条件,提高农业综合生产能力为重点,强化农业综合开发,逐年增加农业投入,使农业开发和水利建设取得新进展。在由国家开发办立项的棉花基地建设方面,完成了8个乡镇7万亩开发区的全