

优化农业财源 应树立“五个观念”

○王克雄 孙塔章

分税制改革为贫穷农业地区参与市场经济的平等竞争提供了良好的发展机遇。但是,由于新体制将财政收入的主要税种——增值税列为共享税,75%的收入要上划中央,以农业经济为主体经济的农业地区实际可供支配的财力还会减少,农业四税将成为农业地区财政收入的主要来源。在这种情况下,各级地方政府及其财政部门必须顺应改革形势,下决心调整财源结构,努力实现农业经济结构的整体优化。我们认为,当前优化农业财源应树立“五个观念”。

一是树立基础型农业的观念。农业是国民经济的基础,在经济发展的整体战略中一直处于重中之重的位置。作为农业地区,应该自觉地服从于、服务于全国这个大局,丝毫也不能动摇农业的基础地位。地方财政部门在分税制模式下,应积极调整支出投向,不断增加农业投入,集中一定规模的财政资金加快“桥、路、涵、沟、渠、机、电”等农业基础设施和科技、信息、邮电、通讯、市场等农业配套设施的建设。在资金的筹措上,财政部门更应实施对农业的倾斜政策,广辟渠道,多头并举,有计划地安排本级预算的农业专项基金,大力筹措城市农发基金,正确引导支农周转金和财政预算外资金对农业投入的流向,充分运用贴息、垫付等财政手段以尽力满足农业基础设施建设的资金需求。

二是树立开发型农业的观念。农业经济在农业地区的经济总量中所占的比重大,但积累率、商品率很低,要提高农业经济效益,必须迅即改变低效运转型的农村经济结构。在模式的取向上,要充分利用本地区的农业资源优势,走大农业综合开发的路子,根据本地区的人文地理和自然条件选准发展农业经济的突破口。以粮棉生产稳定经济基础、巩固财源;以发挥养殖种植

业优势拓展财源;以乡镇企业兴工助农壮大财源;以搞活农产品流通增加财源;以发展个体经济和私营企业补充培植财源。要采取切实有效的措施扩大以上五个方面的发展规模,以实现农业经济结构的整体优化。

三是树立效益型农业的观念。多年来,农业生产的传统模式和行政指令一直困扰着农业经济的发展,在农民中普遍有着“祖代种啥我就种啥,乡村干部叫种啥我就种啥”的保守观念,使农产品面目几十年一贯制。因此,必须帮助乡村干部和广大农民群众消除传统型、命令型的观念障碍,引导农民研制改良粮棉品种,开发适应城乡居民消费结构和市场变化的新产品,提高农产品在市场的竞争率、商品率,帮助农民调整生产项目,改变耕作方法,尽快实现农产品的更新换代和农业整体经济效益的提高。

四是树立综合型农业的观念。农业资源优势难以形成经济优势的又一重要原因是乡镇企业发展速度慢、规模小、效益差,现有的乡镇企业经济结构、品种结构和质量结构不尽合理。初始产品多,深加工产品少;低附加值产品多,高附加值产品少;劳动力密集型产品多,技术密集型产品少。加之乡镇企业基础工作薄弱,经营管理落后,很难形成规模效益。要改变乡镇企业的现实状况,必须以充裕的农产品资源和劳动力资源为优势,以效益为目标,以市场为取向,迅速发展一批高附加值的农产品深度加工企业。对现有乡镇企业要着力进行结构调整,搞活存量,扩大规模,改善企业组织结构,提高管理水平,以股份合作制等形式的组织结构和高质量的产品结构来占领市场。为了尽可能减少大量的财源外流,争取现有的购买力能在本地实现,必须抓紧组建本地区的农产品集散基地和专业批发市场,以活化财源。

五是树立科技型农业的观念。目前农村经济低效运行的又一个重要原因是农业科技落后,市场信息不灵。无论是粮棉生产,还是乡镇村组企业,科技含量都十分低。发展农业经济,壮大农业财源必须以科技为导向,积极引导农民学习先进的农业科学技术,进一步完善农技推广和农业科技服务体系,引进外地科技人才来贫穷农业地区指导农村经济开发,鼓励科研机构、大专院校和党政机关中科技干部到农村领办、兴办、联办企业,要大力拓宽农村技术市场,借助科技兴农而尽快将农村的资源优势转化为经济优势。要健全农业信息服务系统,办好广播、电视等,引导农民准确地把握农副产品购销的市场行情。同时,要继续加强乡财政建设,培养有较高知识层次的农村财会力量,改进会计核算和加强财务监督,大力提高农村经济的管理水平。