

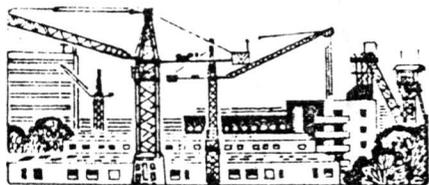
不能拉大。中央政策是鼓励一部分地区先富起来,以便将来他们能更好地帮助经济不发达的地区,但对贫困山区和比较落后的地区,应该研究扶持的办法。上级政府的帮助,社会的赞助,自身的努力,这当然都重要,但必须三者有机结合起来,才能使落后地区经济发展起来,逐步缩小差别,不致于拉大差别。缩小差别,不仅是经济问题,而且是一个政治问题,一定要采取有力措施加以解决,才有利于安定团结。

### 三、要增加投入,积极发展各项事业

在发展经济同时,要推动各项事业的同步发展。教育、科学、卫生、文化、环保、社会保障要与经济发展相适应。搞社会主义现代化建设,需要培养大量各行各业人才。人才济济,素质提高,才能提高管理水平,提高经济效益,才能发展经济。特别是办好各类教育,不仅是当前发展经济的急需,也是根本大计。与此同时,要加强科技发展,以科技进步推动生产力发展,在这方面增加投入,是长远的需要,必须舍得花钱。要十分重视做好环境保护和资源保护工作。环境保护已成为热门话题,如果不抓,不仅影响群众安居乐业,而且贻祸后代。当务之急是要大力提高环境保护意识,做到领导带头重视,公众积极参与,大家都来关心,增加环保投入,制止新污染源,限期治理老污染。

### 四、要大力提倡艰苦奋斗的创业精神

现在各方面的浪费现象是惊人的,一边是赤字越来越大,一边是浪费严重。克服的办法,我认为,要在全中国范围内广泛开展艰苦奋斗的教育。国家越发展,越要抓艰苦创业。提倡艰苦创业精神,也有助于克服腐败现象。所以我们要把提倡艰苦奋斗作为长期任务抓紧抓好。同时要加强管理,建立一套检查的手段,做到令行禁止,方能奏效。



# 实行分税制 再创新财源

○八届全国人大代表  
云南省财政厅厅长

王永滇

今年实行的分税制财政体制改革,对促进建立社会主义市场经济体制的总体框架,增强中央财力和宏观调控能力,是至关重要的,这是改革的大局,各地方和各部门都应该服从这个大局。

云南省的财源结构比较特殊,财政收入70%以上来自“两烟”收入,按分税制办法,消费税要全部上划中央,所以云南财政将主要靠中央返还过日子。由于目前中央对各省的返还基数还没有定,所以云南省下属地区的分税制改革准备分两步走。第一步,今年先过渡。考虑到云南是一个民族地区,又是边疆地区,稳定是第一位的,所以过渡中采取稳定优先的办法,对上缴地区,保既得财力,让其有发展的后劲;对吃补贴地区,除了保既得财力外,还对政策性增支给予适当的补助,保证其日子过得去,有钱发工资。这一政策宣布后,地方很满意,吃了定心丸。第二步,待中央财政对云南的返还基数核定后,再实行省对行署、州、市的分税制,至于行署、州、市对县、市实行什么样的办法,由其自定。分两步走的办法,是云南省根据自己的具体情况,实事求是地贯彻中央的改革精神。

实行分税制改革的目的是,要建立起一个较好的财政运行机制,这种机制要有利于充分

调动地方发展经济增加财政收入的积极性。党的十一届三中全会以来的十几年,云南经济有了较大的发展,财政增长较快,这与中央对民族地区的支持和照顾是分不开的。这次分税制改革也应考虑云南的特殊情况。由于云南财源结构与其他地区不同,是以消费税为主体,“两烟”收入占大头,实行分税制后中央从财政收入增量中不是拿了52%,而是拿了60%多,这对云南的发展影响较大。为此,建议采取中央对民族地区、边远地区还要多照顾一些,特殊情况用特殊的办法来解决,以利于调动地方积极性。

实行分税制财政体制,中央财政要适当集中一部分财力,逐步提高中央财政收入的比重。那么在分税制条件下,地方财政如何去寻求发展呢?根本的出路在于想方设法发展经济,经济是财政的基础,经济不发展,财政会永远摆脱不了困难。从云南的情况来看,由于地方投资能力有限,财政除了要搞好基础设施建设,为经济发展提供一个良好的环境外,目前要注重支持发展以下几方面:一是加快发展第三产业。发展第三产业,有利于活跃市场,繁荣经济,增加就业。而且第三产业相对来说投入少,周期短,见效快,增加地方财政收入也更多。二是加快发展乡镇企业。1993年云南农民人均收入只有675元,低于全国平均水平,农民收入上不去,怎么

奔小康呢?农民的稳定,农村的稳定,这是稳定中最大的事情。发展乡镇企业可以直接增加农民收入,可以就地消化农村剩余劳动力,并可以依靠发展乡镇企业,加快建设农村小城镇的步伐。三是加快个体、私营经济的发展。目前云南的个体、私营经济只占11%,在今后一个时期必须有较大的发展。发展个体、私营经济,国家只需给好的政策、给好的环境,财政不需投入或只需很少投入,个体、私营经济发展起来后,能为国家提供大量的收入。四是抓好骨干产业的发展。云南经济基础薄弱,基本上靠原料输出,每年输出大量的矿石、木材、橡胶等原料,经济价值低,运力也解决不了。今后应以市场为导向,发展一部分加工业,把原料加工后再运出去,既可增值,又可节约运力。从现在起到本世纪末,云南要搞好十大产业的发展,其中年产值超过100亿元以上的产业有烟草、机电、制糖、磷化工、橡胶系列加工等。通过这些产业的发展,改变原来比较单一的经济面貌,使云南经济提高一个档次,上一个台阶。如果中央给云南的机制再好点,再经过云南人民的艰苦创业,若干年后,云南将会再创新的经济优势和财源支柱,财政收入就会在稳定的基础上有所增长,对中央的贡献更大。

## 兴调研之风用信息理财

前不久,北京市昌平县财政局和国有资产管理局联合召开了财政调研工作和信息工作会议,对1993年的调研和信息工作进行了总结,提出了1994年进一步做好调研和信息工作的意见,并表彰、奖励了在调研和信息工作方面做出较好成绩的先进集体和先进个人。

会议认为,兴调研之风,用信息理财,是当前进一步做好财政工作的需要。当前,在建立社会主义市场经济体制,财政实行分税制,企业财务会计执行《企业财

务通则》、《企业会计准则》和《会计法》,只有扎扎实实学习,老老实实在地调查研究,充分发挥信息的功能作用,才能更好地做好新时期的财政工作。积以往之经验,搞好调研和信息工作,重要的在于:领导重视,把任务落实到人;抓准重点,提高质量,为中心工作服务;注意实效,及时、准确、真实地反映情况。

(时放)