

**编者按：**国家高新技术产业开发区高举“发展高科技、实现产业化”的旗帜，将科技和经济体制改革有效结合，营造有利于高新技术产业化的政策环境，搭建吸引优秀科技人员和经营管理者创新、创业的广阔舞台，为我国新时期高新技术产业的形成和发展奠定了坚实基础，已经成为我国高新技术产业发展的主战场。这里集中了全国1/3以上的科研开发资金，超过70%的产品技术源于企业自身的研究开发，每平方公里的土地实现工业产值高达28亿元，15年来各项主要经济指标年均增长超过30%。本期专题反映了财政部门从政策、资金等方面支持、推动高新区全面发展以及国家高新区在促进技术进步、增强自主创新能力、带动区域经济结构调整和经济增长方式转变等方面所发挥的重要作用。



## 促进高新技术产业发展 建设创新型国家

胡静林 ●

——十世纪九十年代初，为迎接新科技革命的挑战，党中央、国务院做出了建立国家高新技术产业开发区、加速发展高新技术产业的重要决策。回顾高新区和高新技术产业的发展，正是由于在社会主义市场经济条件下，国家和社会为其提供了科技成果快速商品化、产业化的环境，加上企业注重提高自身技术创新能力、开拓市场本领和经营管理水平，使得一批年轻的

高新技术企业，在较短时间里，迅速成长为国民经济发展中的新生力量，成为推动科技与经济和社会效益、加快国民经济结构调整的新的经济增长点。

多年来，财政部门充分发挥职能作用，始终把促进高新技术产业发展、鼓励自主创新摆在财政工作的突出位置，会同有关部门研究制定了一系列激励自主创新的政策措施，积极推进高新区实现经济体制和经济增长方式

转变、提高发展水平和质量，为高新区发展创造了良好的外部环境和条件，发挥了重要作用。一是充分利用财税扶持措施和政府采购政策，营造激励科技创新的环境，完善科技创新的激励机制，引导产学研相结合，鼓励企业增加研发投入，推动企业成为技术创新的主体。二是大力增加财政科技投入，同时优化投入结构，合理配置科技资源，重点确保对基础研究、前沿技术

研究、社会公益研究、科技基础条件以及技术推广和转化的投入。三是积极支持科技体制改革，支持对知识产权保护，促进形成多元化、多渠道的科技投入体系。主要包括税收政策和财政科技投入两个方面。

在税收政策方面，目前国家主要通过所得税、流转税、关税等税收优惠，在引导企业研发投入、更新技术开发设备、建立技术开发机构、形成自主知识产权、加速科技成果产业化和促进引进技术消化吸收等方面，对企业予以激励和支持。

1. 所得税政策。主要采取了税前扣除、加速折旧和所得税减免等措施。一是允许企业按当年实际发生的技术开发费的150%抵扣当年应纳税所得额，对企业技术开发费当年不足抵扣的部分，允许其在以后年度结转抵扣。工业企业研究开发新产品、新技术、新工艺所发生的各项费用，不受比例限制，计入管理费用，对当年增长幅度在10%以上的企业，可再按实际发生额的50%抵扣应纳税所得额。二是企业提取的职工教育经费在计税工资总额2.5%以内的，可在税前据实扣除。软件企业的员工薪酬和培训费可据实在税前列支，对其他从业人员技术要求高、培训任务重、经济效益较好的企业，可按规定提高税前提取职工教育经费的比例。三是允许企业按规定对用于研发的仪器和设备在企业所得税税前扣除、缩短折旧年限或实施加速折旧。四是对经批准的高新技术企业减免企业所得税。对国家高新技术产业开发区内新创办的高新技术企业自获利年度起两年内免征所得税，两年后减按15%的税率征收企业所得税。五是对主要投资于中小高新技术企业的创业风险投资企业，实行投资收益税收减免或投资额按比例抵扣应纳税所得额等税收优惠政策。

2. 流转税和关税政策。主要采取

了减免营业税、减免关税、增值税先征后退和增值税转型等措施。一是对单位和个人从事技术转让、技术开发业务和与之相关的技术咨询、技术服务业务取得的收入，免征营业税。二是符合规定条件的企业进口用于新技术开发，国内不能生产供应的仪器、仪表、化学试剂和技术资料，免征关税和进口环节增值税。此外，符合一定标准的企业技术中心进口的科研用品享受免征进口税政策。三是企业销售符合规定的自行开发生产的软件产品、集成电路产品和模具产品，其增值税按一定比例实行即征即退或先征后退政策。四是在东北地区选择了8个行业实施生产型增值税向消费型增值税转型试点工作，鼓励企业更新设备。

在财政科技投入方面，近年来，按照公共财政要求，加大了产业技术创新资金投入规模，并将扶持重点确定为市场风险大、企业不愿意投资的重大和关键技术的研发及科技成果产业化，同时还积极转变支持方式，运用无偿资助、资本金注入和贴息等，对企业自主创新予以支持。一是通过基建贷款财政贴息资金支持国家级高新技术产业开发区范围内的路、桥等公用基础设施建设。二是通过电子信息产业发展基金支持以软件和集成电路为核心的电子信息产业发展。主要支持软件、集成电路产业以及计算机、通信、网络、数字视听、新型元器件等电子信息产业核心领域技术与产品研究开发和产业化。三是通过产业技术与开发资金支持产业发展中重大、共性和关键技术的研发，推动产业升级和技术成果的转化。四是通过科技型中小企业技术创新基金支持科技型中小企业技术创新和科技成果转化。根据科技型中小企业和项目的不同特点，创新基金分别以无偿资助、贷款贴息、资本金投入等方式给予支持。五是通过中小企业发展专项资金支持中小

企业专业化发展、与大企业协作配套、技术创新、新产品开发、新技术推广等方面。六是通过国家科技计划和科学基金支持国家高技术研究发展计划(863计划)、科技攻关计划、科技产业化环境建设及科技成果的转移扩散。七是通过国债项目资金加大对自主创新各环节的支持力度，促进以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系建设，包括重大科技基础设施、国家工程研究中心建设、国家认定企业技术中心、重大产业技术和装备自主研发、自主创新成果产业化等。

提高自主创新能力是一项复杂的系统工程，需要从体制改革、机制完善、能力建设、财税金融政策等方面形成鼓励和支持自主创新的良好环境。但长期以来，在我国从计划经济向市场经济转轨过程中，通行的做法往往是通过项目、土地和税收优惠等方式直接支持企业。该方式支持的企业数量毕竟有限，项目能够发挥作用的时效也有限，从发展来看这种区域市场扶持模式也是不可持续的。开发区的核心竞争力在于创新能力，创新能力的具体表现就是培育出在市场竞争中富有生命力的企业、企业家和产品。在市场经济日益完善的今天，在竞争开放的市场环境下，任何企业都将面对更公平的市场竞争，这就要求我们必须采取新的机制、新的模式发展高新技术产业。政府应更多地关注制度供给和制度安排，为高新技术产业营造适宜的制度环境，包括良好的创新环境、创新服务和创新文化。通过建立有利于创新的政府管理模式，从过去注重招商引资、注重操作项目，转变到注重创造环境上来，更多地发挥市场机制的作用，筛选出最有生命力的企业、企业家和产品。从改革投融资体制、完善基础设施建设、建立科技创新要素市场、做好无形资产评估和保护企业知识产权技术秘密等方面来不断改进开

发区的创新环境,发展高新技术产业。

今后财税政策应更加重视和突出体制创新、机制创新和制度创新。改革传统的思维方式,创新支持企业发展的政策措施,按照可持续发展、建设创新型国家的要求突出体现“四个转变”:由传统的资金直接投入方式,向体制、机制、制度安排方式转变;由分散的、多层次、放射性的安排,向重点提高企业自主创新能力转变;由支持单一企业技术进步,向支持重点产业发展转变;由粗放型、数量型的经济增长方式向集约型、质量型转变,使政策更公平,辐射范围更广、更具效率。按照这一思路,下一步推进高新区自主

思路,制定和实施促进自主创新的财政经济政策,营造良好的软环境和硬环境,使得开发区成为一个人文科技生态的良好栖息地。当前,财政支持自主创新的主要任务:一是完善科技投入机制,转变支持方式。根据高新技术的特点,摸索新的支持方式,既要符合公共财政要求,又能够最大程度地提高效率,不断拓宽科技资金渠道,积极建立与完善以政府投入为引导、企业投入为主体的全社会科技投入体系。二是集中力量,重点支持。改变过去点多面广、分散支持的做法,集中资金支持企业技术创新的薄弱环节。三是推进知识产权保护工作。财政将支持国

新企业自主创新,特别是新能源、节能和环保等产业。一是完善贴息政策,重点支持鼓励企业科技进步、自主创新类开发区。并按照建设创新型国家的要求,拟调整贴息政策支持范围,将开发区公共服务平台建设和孵化器建设等项目纳入贴息范围等。二是推进生物物质产业发展。发展以生物能源、生物基产品和生物原料为主要内容的生物物质产业,既是拓展农业功能、促进资源高效利用的朝阳产业,又能缓解我国能源紧张的压力,是一举多得的大好事。中央财政将支持部分企业搞示范,加强生物物质产业技术研发、储备和推广,加速推动我国生物物质能源产业。

三是积极鼓励可再生能源利用。像太阳能、风能、地能,这些可再生能源用之不尽,取之不竭,而且绿色环保。并且这些能源利用在我国前景广阔,经济技术可行,不少地方有推广的积极性。要选择有条件的地区,开展可再生能源利用项目示范,按照公共财政原则,重点鼓励企业加大关键技术攻关研究和推广应用。四是支持节能和环保。按照

“十一五”规划确定的,到2010年比“十五”末,单位GDP能耗降低20%、重点污染物减排10%的目标,要积极研究实施有利于能源节约和环境保护的财税政策,加大对节能和环保的支持力度。●

(作者为财政部经济建设司司长)



杭州高新技术产业开发区曾先后摘得国家软件产业基地、国家集成电路设计产业化基地、国家留学人员创业基地、国家动画产业基地、国家科技创业服务中心等国家级金字招牌。 石化龙摄

创新,财政应主要抓好以下两件事:

(一)支持高新区及高新企业提高自主创新能力,构建产业技术创新的激励机制。要全面贯彻落实党中央、国务院加强自主创新能力的战略部署,按照立足科学发展、着力自主创新、完善体制和机制,促进社会和谐的总体

家知识产权局强化政策服务功能、构建专利信息查询平台、推动自主知识产权科技成果产业化等。

(二)加大财政支持力度,重点落实好自主创新政策。财政将在继续完善现有相关财税政策支持高新区发展的基础上,更加重视支持高新区及高