

和谐社会呼唤公共财政

黄燕芬 杨宜勇 ●

构建社会主义和谐社会,必须坚持以人为本,始终把最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,不断满足人民日益增长的物质文化需要。具体讲,推动和谐社会建设,要做到“四个必须”:

一是必须统筹经济社会发展。既要坚持以经济建设为中心,又要不断改善公共服务;既坚持社会主义市场经济的发展方向,又更加关注社会公平。在新时期,我们要以科学发展观为指导,把社会

发展放到与经济发展同等重要的地位,彻底解决经济社会发展“一条腿长,一条腿短”的问题。

二是必须与发展阶段相适应、量力而行。既要关心民生,不断增进社会福利,又不能超越经济发展的阶段和目前的财力条件。从社会主义发展阶段看,我国正处在并将长期处于初级阶段,和谐社会也要经历不同的发展阶段,决不可操之过急。

三是必须选准切入点。目前社会问

题不少,不可能一下子都解决。必须分清问题的轻重缓急,从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手,每年对解决问题的顺序和缓解的程度要有一个合理的安排。

四是必须加快社会管理体制的创新。改进社会管理,一方面要依靠党和政府,另一方面要发挥社会组织的积极作用。要通过建立健全不同利益群体间的对话和协商机制,不断完善我们的公共管理和公共政策,达成更加广泛的社会共识。

政府签订合同,监理费用由财政直接支付。如因监理职责不到位造成工程项目的质量出现问题或者投资额异常加大的现象,政府可依法约束监理单位,从而确保政府投资项目的工程质量,提高财政资金使用效益。

——推行委托中介机构参与项目管理模式。通过全社会公开招标确定受托专业中介机构,全过程参与项目管理,与政府项目管理职能部门形成优势互补。中介机构参与项目的勘察、设计、规划、可行性论证、项目竣工后对项目进行竣工决算审查全过程,并根据即时介入掌握的情况,向政府提出科学合理的项目管理建议,为提高政府投资项目的监管水平提供了强有力的支持。

——推行项目税收财政代扣或促

缴模式。财政部门结合项目资金管理的职能,在给项目单位拨付工程款的同时,将每笔工程款应缴纳的税收直接拨付有税收代扣资格的建设主管单位,由其代扣、代缴;或者通过建立“只有使用本地税务发票才予拨款”的相关制度,督促施工单位使用本地税务发票,将建设项目产生的税收及时足额入库,协助税务部门有效掌握税源信息,堵塞项目税收偷逃漏洞。如区政府投资的河道综合整治工程,财政部门通过协助项目主管单位直接代扣施工单位相关税收的方式入库税收1000余万元,通过督促施工单位使用本地税票方式入库税收近100万元。其他政府投资项目也以同样的方式督促施工企业及时足额缴纳了相关税收,有力地配合了税收征管工作,使经济建设

和经济增长的成果能够及时转化为税收增长。

——推行项目决算审查费用分段负担模式。政府投资项目由财政统一委派中介机构进行审查,审查费用统一由财政支付。为制约施工单位人为虚报工程决算值,加大财政审查项目成本,李沧区实行了项目决算审查费用分段负担模式。对一般性政府投资项目的竣工决算审查,如审减率在5%以内的部分,审查费用全部由政府承担;超过5%部分,审查费用由项目施工单位承担。通过这种决算审查费用由政府和施工单位分段分别负担机制,有效地抑制了施工单位虚报项目决算总额的现象,节约了财政资金。●

(作者单位:山东省青岛市李沧区财政局)

和谐社会的建立离不开社会群体间的妥协,没有妥协就没有和谐。广泛的社会共识就是各方面妥协的结果。

十六届六中全会通过的《中共中央关于构建和谐社会若干重大问题的决定》,描绘了到2020年建设社会主义和谐社会的九大目标,从这些目标看,与公共财政的趋向是一致的,而且这九大目标的实现,都需要公共财政的支撑。因此,必须加快建立公共财政,加大财政支出对人民利益的有效保障,切实做到“一切为了人的生存、一切为了人的发展、一切为了人的安全、一切为了人的价值充分实现”。

(一)一切为了人的生存。体面地生存是个人发展的前提,必须给予高度重视。社会保障是民安之策,社会保障体系建设必须依靠公共财政。因此,要朝着人人享有社会保障的目标艰苦努力,通过财政、企业、职工和社会捐助多渠道筹集社会保障基金并加强监管。逐步建立社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业相衔接的覆盖城乡居民的社会保障体系,使困难群体衣食无忧。加强社区建设,进一步做好低保制度与就业再就业政策的衔接,充分调动低保人员的就业积极性。建立社会保障的长效机制,真正做到老有所养、病有所医、伤有所治。坚持城乡统筹,在有条件的地方积极推进符合农村经济和社会特点的社会保障制度。抓紧解决农民工的工伤、医疗、养老保险以及被征地农民的社会保障等问题。

(二)一切为了人的发展。在现代社会,个人素质的提高离不开教育,国家的发展也离不开教育,因此要靠科教兴国。现阶段必须坚持公共教育资源向农村、中西部地区、贫困地区、边疆地区、民族地区倾斜,逐步缩小城乡、区域教育发展差距,推动公共教育协调发展。坚持把教育摆在优先发展的战略地位,继续深化教育体制改革,全面实施素质教育。明确各级政府提供教育公共服务的职责,保证财政性教育经费增长幅度明显高于财

政经常性收入增长幅度,使财政性教育经费占国内生产总值的比例逐步达到4%。强化政府对义务教育的保障责任,普及和巩固义务教育,完善帮助贫困家庭学生上学的资助制度和扶持政策,坚决制止教育乱收费。大力发展职业教育,切实将高等教育发展的重心转移到更加注重提高质量上来,有效地提高人们参与经济活动和经济建设的能力。

(三)一切为了人的安全。人的安全包括身体健康和生命财产安全两方面:一方面要着力提高全民族的健康素质,不断加强公共医疗卫生服务,强化政府责任,严格监督管理,有效利用公共财政建设覆盖城乡居民的基本卫生保健制度,为群众提供安全、有效、方便、价廉的公共卫生和基本医疗服务。通过财政投入,加强公共卫生体系建设,开展爱国卫生运动,发展妇幼卫生事业,加强医学研究,提高重大疾病预防控制能力和医疗救治能力。围绕强化政府公共卫生管理职能与合理配置医疗卫生资源,加快医疗卫生管理体制和医药流通体制改革,健全医疗卫生服务体系,重点加强农村三级卫生服务网络和以社区卫生服务为基础的新型城市卫生服务体系建设,落实经费保障措施。强化公立医院公共服务职能,加强医德医风建设,规范收支管理,纠正片面创收倾向。扩大农村合作医疗的范围,发展农村公共卫生事业,从而有效缓解看病难、看病贵问题。另一方面要进一步保障人民群众生命财产安全。继续坚持安全第一、预防为主、综合治理,全面落实安全生产责任制,有效遏制重特大事故频发的势头。切实抓好煤矿等高危行业的安全生产,努力减少交通事故,通过加大必要的财政投入,提高防灾减灾能力。强化对食品、药品、餐饮卫生等的监管。全面加强社会治安防控体系建设,不断提高保障公共安全和处置突发事件的能力。

(四)一切为了人的价值充分实现。人的价值的实现体现在经济参与、社会

参与和政治参与三个方面,其中经济参与是最现实、最直接的,经济参与既要强调机会公平,也要注重结果公平。首先,要朝着实现社会就业比较充分的目标迈出坚实的步伐。把促进就业放在更加重要的战略地位,实行促进就业的财税金融政策,积极支持自主创业、自谋职业。健全面向全体劳动者的职业技能培训制度,加强创业培训和再就业培训。进一步加大各项就业政策的落实力度,充分利用和依靠劳动力市场机制促进就业。要通过公共财政着力解决重点人群的就业再就业问题:以落实再就业政策为重点,继续做好就业困难群体援助工作;以高等学校毕业生就业、退役军人的安置为重点,做好新成长劳动力就业工作;以改善就业环境、提高技能和维护权益为重点,促进农村劳动力转移。其次,要进一步注重公平弘扬正义。一方面要使收入分配更加注重公平,另一方面要促进社会风气进一步改善。分配是民心所系,必须加强收入分配宏观调节,在经济发展的基础上,更加注重社会公平,理顺收入分配关系,逐步形成合理有序的收入分配格局。着力提高低收入者收入水平,逐步扩大中等收入者比重,有效调节过高收入,坚决取缔非法收入,促进共同富裕。以规范分配秩序为重点,强化国有单位的收入分配管理;严格执行各项工资制度,认真落实公务员工资改革的各项措施,保障农民工的合法利益。实行综合与分类相结合的个人所得税制度,加强征管和调节。

综上所述,建设社会主义和谐社会,就是利用我们的政治优势、制度优势和政策优势,坚持以人为本,不断增进人民福祉,促进社会公正,进一步化解人民内部矛盾。充分发挥公共财政在以工补农、扶困展业、治病济穷、调高补低、兴西促中等统筹协调方面,在促进教育公平、卫生公平等公共服务方面的积极作用。●

(作者单位:中国人民大学 国家发展和改革委员会经济研究所)