

药都的尴尬与新生

——江西省樟树市财政扶持药业产业的实践

刘忠平 ●

江西省樟树市药业发展拥有1800余年的历史，曾享有“药不到樟树不齐，药不过樟树不灵”的盛誉，成为全国闻名的“药都”。但是，直到上世纪末，该市中药材种植面积不过2万余亩，药材经营户不到300家，制药企业也只2家，药业税收占全市财政收入的二十分之一左右。传统品牌和资源优势没能转化为经济优势，使樟树处于有“药都”之名而无“药都”之实的尴尬境地。而该市白酒行业上缴交税收占全市财政收入比重最高时超过70%。“酒味”过浓的财政收入，既不符合经济可持续发展的要求，又蕴藏着很大的财政风险。为此，在新世纪的财源建设中，樟树市财政局瞄准中医药产业，全力推进药业产业化、现代化和国际化，短短几年，就发生了天翻地覆的变化。“十五”期间，该市药业产值连续4年以平均30%的速度增长。今年1至7月，全市医药工业企业、保健品生产企业实现产值8.81亿元，医药流通企业完成销售收入10.66亿元，全市医药行业上缴税收5442万元，分别比上年同期增长43%、19%和66%。这一串数字，令人惊喜地看到：樟树财政“酒味”逐减，“药劲”变强，药业正逐步成长为樟树财政经济的又一支柱。

“药劲”从哪里来？

来源于科学的思路和规划。面对尴尬与挑战，樟树市财政局通过认真分析国际国内药业发展的趋势和自身优势后认为，实现樟树财政经济可持续发展“潜力在药，希望也在药”。他们适时向市委、市政府提出了“努力实现中药产业化、现代化、国际化，形成产、学、研和产、供、销一体化的中药产业集群和科技创新体系，把樟树建成辐射国内外市场的‘三大基地’（药材种苗繁育基地、中药工业药材原料基地、药材出口商品基地）和‘五大中心’（中药材集散中心、中药饮片加工炮制中心、中药科技研究和培训中心、中药营销中心、药材信息服务中心）”的发展思路，市里在此基础上制定了药业产业化、现代化、国际化发展远景规划。按照这一规划，到2010年，药业对樟树财政收入的贡献率将达到35%以上。

来源于发展机制的创新。为实现中医药业“三化”，樟树市财政部门大力支持实施产业集群战略。市财政局因地制宜，通过加大引导和投入力度，聚合各种生产要素，完善并延伸药业产业链条，形成了“种药富民—制药升值—以药兴市”的可持续良性发展模式。

式。

1. 加大投入，调整结构扩规模。针对药材种植规模小、产量低的现状，市财政局以调整农业产业结构为契机，通过资金引导和政策扶持鼓励农民向药业靠拢。一方面通过鼓励药企、药材中介组织与农户在原材料采购、产品销售等方面进行的契约式合作，把农户组织起来集中种植药材；另一方面出台了税费优惠、财政投入集中和倾斜的措施，推行“大户承包、药企自办基地”等方式，实现连片规模种植，逐渐形成了“大户集中、药企带动、服务连结”的生产格局。“十五”期间，该市财政投入到“调整农业种植结构，扩大中药种植规模”的支出每年不下1500万元。五年来，产业结构调整成绩斐然。到2005年，该市已达年产中药材2.3万吨，产值1.54亿元的种植规模。仅樟树市的吴城乡，现有中药材种植基地就达28个，其中9个面积超过1000亩，全乡中药材种植面积迅速扩大到2万余亩，这些基地与仁和药业集团、天齐堂饮片厂、樟树医药集团等成长型制药企业挂钩，先后引进中药材新品种及配套适用技术20多个（项），为制药企业提供了充足而又优质的原材料，打造了樟树药业腾飞的

稳固“根据地”。

2. 建设平台,全力催生制药企业。2002年以来,樟树市财政累计投入3亿多元资金,先后建成了省级医药工业园——福城医药工业园和城北工业园,为发展新兴制药企业提供了新的良好平台。在市财政局的提议下,该市出台了有关引进药企的“入园优惠、征地优惠、税费优惠、子女入学优惠”的“四优惠”政策,运用灵活的招商引资手段,在本市范围内催生了一批新兴制药企业。同时,大力激活外资和民间资本,放手发展非公有制药品生产企业,彻底打破了以往两家国有制药企业“一统天下”的格局。2005年,樟树制药企业贡献财政收入接近1个亿,创历史最高水平。目前,制药企业增加到近50家,除加工传统的中药饮片外,还涉及生物医药工程、医药保健品、兽药、特种动物药材、医疗器材和器械等10多个项目。

3. 扩大开放,建设商机无限的“新药都”。2004年,在樟树市财政局的积极宣传和诚挚相邀下,广东康力医药有限公司毅然决定投资樟树,该公司投资2亿元在樟树市区宽阔的福城大道南面兴建了樟树医药物流中心。目前,这家物流中心已形成以樟树为中心,以九江、南昌、抚州等10多个城市为商业圈,向湖北、安徽、广东、福建、浙江等周边省份辐射的配送网络。同时,市财政还筹资上亿元,在该市福城大道北面建设了一座气势恢宏的中药材城,与樟树医药物流中心遥相呼应。该城总建筑面积25万平方米,拥有集商贸、居家为一体的店铺1000多套,并设有功能齐备的电子商务交易大厅,吸引了来自20多个省、市、区的药商入城经营。另外,该市财政还千方百计筹措资金,全力办好一年一度

的全国药材药品交易会。在强有力的财力支持下,该市不断创新药交会办会模式,从2005年开始,变原来的市政府主办为现在的省政府主办,提高了药交会的档次,更新了办会理念,扩大了规模,提升了效益,进一步扩张了药都的影响力和招商引资的竞争力。2006年10月举办的“樟树市第37届全国药材药品交易会”成交额达15.5亿元,达到“规模空前、影响空前、成交额空前”的可喜效果。

4. 打造核心,积极扶持龙头企业。近年来,樟树市财政局大力支持制药企业和种药基地进行体制和技术创新,积极发挥财政资金的“四两拨千斤”作用,在政策和资金上进行引导和扶持,做大做强龙头企业,打造药业产业集群的核心,使樟树药业产生更大的凝聚力和市场竞争能力。

一是支持国有医药企业成功改制。樟树医药集团组建于1997年,是江西第一家经省体改委批准,集科、工、贸为一体的医药集团企业。由于体制僵化,这个曾获国家级荣誉称号29项、营销网络覆盖全国各地的企业集团一度跌入低谷。2004年,经江西省国资委同意,企业实行集体股份制改造。樟树市财政局经请示市委、市政府同意,向企业派出改制服务小分队,自带经费入驻企业,开展资产清理、政策咨询、制定方案等免费服务,同时拿出部分财政性资金,对改制企业进行资本投入,缓解了改制企业启动资金短缺的困难,集团成功地改制为股份制企业。新的资本和管理理念为企业注入了崭新的活力,短短一年,企业就发生了翻天覆地的变化。当年,新企业完成工业总产值2.2亿元,实现利税1869万元,分别比2001年增长127%和96%。

二是促进民营制药企业发展。在

推动国有药企改制增效的同时,樟树市财政局还一心一意地帮助民营制药企业发展。财政每年挤出1.5亿元资金,加大对医药工业园和城市基础设施建设的投入力度,努力为药企创造发展要素投入的空间,搭建发展的舞台,筑巢引凤,促进樟树的药材和药品聚集生产、规模经营,形成产业特色。同时,制定了包括《企业税收上台阶考核奖励办法》等一系列优惠政策,为企业引进人才、技术、资金提供必要的条件,极大地调动了企业加快发展的积极性。

三是积极为企业解决“融资难”问题。从2003年起,樟树市财政挤出资金1000万元,建立融资担保基金,为民营企业、中小企业发展提供贷款担保。几年来,先后为6家制药企业缓解了“融资难”的困难。与此同时,还出台了《金融机构支持经济发展考核奖励办法》,鼓励各金融单位瞄准支柱产业和成长型企业加大放贷力度,仅2005年就发放奖励资金上百万元,有效地促进了樟树市制药企业和药材药品流通企业的发展。

樟树市已进入药业蓬勃发展的春天。以仁和医药集团为代表的一大批新兴药企成长为樟树财源的崭新支柱。仁和药业由2001年的“上无片瓦,下无寸土,借厂经营”的小企业发展为现在的拥有崭新厂房和办公用房数十万平方米,年贡献税收6000余万元的全国知名民营制药企业,是樟树“十五”期间药业超常规发展的一个缩影。到目前为止,樟树年产值超千万元的医药企业已达23家,其中5家超亿元,千亩以上的药材种植基地增加到18个,2006年药业贡献的财政收入将首次突破亿元。

(作者单位:江西省樟树市财政局)