

府支出的比重以及政府教育支出占GDP的比重。这样一来,政府和财政职能的合理调整、财政支出结构的不断优化将变得更为便捷、及时和科学。

### 三、政府预算将更加详细

就政府支出预算而言,明细反映有两层涵义。一个是通过功能分类科目进行明细反映,如教育要细化为普通教育、特殊教育等,普通教育还要细化为小学教育、初中教育、高中教育等;再有一个,就是通过基本工资、办公费、水费、电费等支出经济分类科目进行明细反映。反映政府支出具体的支出经济分类科目既是科学核定政府预算的基础,同时也是预算单位组织会计明细核算的基础。政府任何一项支出,既可用国防、教育、农业等支出功能分类从科目反映,同时,也可用工资、办公费、差旅费、专用设备购置费等经济分类科目反映。西方发达国家预算细化程度较高,而且注重按支出标准算账,一般同时使用支出功能分类和支出经济分类两套科目编制预算。我国预算编制注重算大账,细化程度相对较低。相应地,我们过去一直缺少一套能够独立完整反映政府各项支出活动的支出经济分类。2001年以前,我们只有12个支出目级科目。这些科目从性质上讲属于支出经济分类。但是,由于科目设置较粗,加之涵盖范围偏窄,它们只能反映部分行政事业经费的开支情况。基本建设支出、行政事业专项支出等都无法通过这些科目进行明细反映。根据部门预算改革的需要,2002年,财政部对原有12个支出目级科目进行了适当细化,扩展到30多个,初步满足了细化部门基本支出预算的要求。但支出经济分类科目体系不完整、部门项目预算支出无法

明细反映的问题依然存在。

新的支出经济分类使政府预算进一步转向算实账、算细账成为可能。新的支出经济分类科目设类、款两级。其中,类级科目12个:工资福利支出、商品和服务支出、对个人和家庭的补助、对企事业单位的补贴、转移性支出、赠与、债务利息支出、债务还本支出、基本建设支出、其他资本性支出、贷款转贷及产权参股、其他支出。类级科目之下又设90多个款级明细科目,基本可以满足政府预算用支出经济分类科目进行全面、明细反映的技术要求。从2007年起,政府各部门预算即可同时使用支出功能分类和支出经济分类两套科目编制。其显著进步是,除基本支出预算外,部门所有项目支出预算也可用支出经济分类科目进行明细反映。

新的支出经济分类科目为政府预算的细化提供了基础工具和管理导向。但是,预算究竟能否做实、做细还需要其他一些条件。其中,最关键的一条,就是要逐步建立一套科学规范的支出标准体系。

### 四、政府预算应当更加公开、透明

所谓公开,就是要让社会公众“看得到”政府预算;所谓透明,就是要让社会公众“看得清”政府预算。这是社会主义市场经济条件下公共财政的基本要求。道理很简单,聚公众之财,办公众之事,就得接受公众的监督。除少量必须保密的内容外,政府预算应当通过报刊、网络及时向社会公开。为实现透明,我们不仅要公开政府收支大账,而且还要在支出功能分类科目之下挂接重要政府支出事项。再进一步,我们还应创造便利条件,使社会公众能够很快查询到政府各部门预算的具体收支情况。就各级人民代表大会审批同级政府预算而言,我们还应从单纯审批政府收支大账逐步过渡到既审大账、又审细账,特别是各级政府重要支出事项。这是我国政府预算管理真正走向依法理财、民主理财、科学理财的重要步骤。

(作者单位:中国财政经济出版社)

#### 动态

### 云南会泽: 7200万元投入今冬明春农田水利建设

云南省会泽县以水资源的开发、利用、保护和管理为重点,在今冬明春的农田水利建设中,计划投资7204.8万元,建设以烟(农)田水利工程为主的各类工程6524项,其中烟(农)田工程20.08万亩,治理水土流失40平方公里,完成四个乡镇29个行政村的饮水安全项目和部分水库的除险加固工程。项目实施后,可新增灌溉面积1500亩,改善灌溉面积4.54万亩,新增节水灌溉面积8200亩,解决9600人的饮水困难。●

(唐绍礼)