

财政助力 打造“中国电谷”

朱崇俊 朱宏业

近几年来,保定高新区专注于新能源与能源设备产业发展,2003年4月,经科技部审批成为国内唯一国家级新能源与能源设备产业基地,以天威、风帆、中航惠腾、天威英利新能源等为代表的骨干企业,在大功率风力发电设备、太阳能光伏发电设备、电力电子产品与电力系统自动化装置、输变电设备、新型储能设备、高效节能产品等六大领域,正在形成国内领先、国际先进的技术优势和产业优势。其中,中航惠腾、天威英利新能源公司成为国内风力发电叶片、太阳能光伏设备制造领域的领军企业。2005年,新能源与能源设备产业基地企业超过百家,实现工业总产值60亿元,同比增长44.6%。鲜明的产业特色使保定高新区在53个国家级高新区独树一帜。

在新能源基地迅猛发展的基础上,2006年,保定市政府提出了打造“中国电谷”的宏伟构想,壮大以电力技术为基础的新能源与能源设备企业群和产业群,为中国新能源与能源设备产业发展搭建战略支撑平台。为实现这一宏伟构想,保定高新区在“中国电谷”规划中确立了区别传统投资拉动型的区域创新模式,充分利用财政与政策力量,建设集人才、金融、政策、技术、信息支撑平台于一体的完备的区域创新体系,推进以企业为主体的自主创新进程,为“中国电谷”持续快速发展提供源源不断的动力。

一、从零起步,财政资金四两拨千斤,重点支持创新企业发展

1992年11月,保定高新区经国务院批准成立,当时保定市政府拨给的筹建资金仅13万元,近乎白手起家。经过几年艰苦创业,园区建设滚动发展,财政收入已从1993年的80万元增加到2005年的5.3亿元。

建设初期,高新区财政收入地方留成部分并不宽裕,在满足基础设施建设需要的同时,每年还要拿出部分资金用于扶持重点企业发展,虽然数量有限,但对创业初期企业的发展起到了至关重要的作用。由于许多具有创新基因的企业在发展初期规模较小,无法通过商业贷款或风险投资获得资金支持,高新区在对项目进行发展前景战略分析的基础上,坚持“不谋全局者不足以谋一域”和“十年磨一剑”的精神,将产业谋划与项目操作紧密结合,对新能源、软件、生物制药等新兴产业的重点项目,通过财政资金给予全力支持,为重点企业迅速壮大加油助力。后来成为新能源与能源设备产业基地光电与风电领域两大核心企业的天威英利与中航惠腾公司的崛起与成熟,就是在保定高新区直接支持下结出的硕果。

2002年英利新能源公司起步之初,高新区以土地和房屋投资入股,支持企业快速扩展。后来随着公司的发展壮大,为推进企业继续做大做强,高

新区又主动将股权转让给上市公司天威,天威公司投资2亿元,使天威英利新能源公司具备了3兆瓦太阳能电池生产能力,并实现了三年三大跨越,成为中国光电业的领军企业并向国际化迈进。2004年实现产值1.2亿元,2005年实现产值5.36亿元,2006年将近20亿元,利润4亿元。

中航惠腾公司建设过程中,保定高新区采取了向惠腾公司提供办公场地、代建厂房、借款、争取政策性资金支持等一系列措施,从2001年起,先后为中航惠腾公司建起三个新厂区,巩固了惠腾公司在国内风电叶片市场的龙头地位。中航惠腾2004年实现产值6000万元,2005年实现产值1.52亿元,2006年将达5亿元以上。

二、建设自主创新与公共服务平台,做大做强优势产业

为鼓励企业自主创新,高新区搭建起了集政策体系、技术创新体系、人才教育及聚集体系、金融支撑体系和社会服务体系于一体的战略平台。建有国家级企业研发中心3家,国家级技术中心5家,省级技术中心26家,高新区研发中心25家,并建有国家级质量检测中心、各级专业研究所等一批新型科研机构。“十五”期间,高新区财政累计投入研发经费、各类创新资金等8000万元,引导企业投入研发经费24亿元,共形成科技成果280项,专利350项。2006年,财政安排500万

元专项资金用于创新体系建设。重点工作包括构建知识创新体系、成立企业技术中心管理研究院、实施火炬中心“育苗造林”工程、完善创业创新孵化园建设等。

另外，通过与北京中关村高新技术产业开发区合作，为区内众多的软件企业搭建了软件公共服务平台。通过这些平台，区内软件企业可以获得软件测试服务、软件质量体系解决方案、授权软件工具使用服务、完善的软件开发实验环境、计算机软件的共享资源服务、先进的网络培训教室等多项支持，为软件企业提高效益、增强市场竞争力提供了有力支撑。

按照“中国电谷”规划，“十一五”期间，保定高新区将投资50亿元，在13平方公里范围内，建设产业聚集区、市场功能区、技术研发与人才教育培训区、金融及现代服务业4大功能区，形成完备的电力与新能源产业创业创新服务体系。

三、加大政策扶持力度，营造自主创新环境

针对处于不同阶段的高新技术企业发展特点，保定高新区因势利导，创建了“创业中心—火炬园—企业自主发展”三级跳的创业系统，对中小型企业从科研到试产到规模发展予以扶持，区分不同阶段，引导企业逐步走向成熟。即初创的科技型中小企业企业进入孵化器（创业中心），由创业中心提供孵化条件；成长企业发展成熟后，进入火炬园购置厂房，由火炬园提供统一配套的设施和服务；成熟企业发展壮大后，可选择进入专业化基地自行购地，实现规模化发展。同时，每一阶段高新区赋予不同的扶植政策，帮助中小型科技企业引资金、引人才、拓市场、强管理，为科技成果持有人创造了良好的项目转化基地。目前，有50多家企业从创业中心孵化毕业，36家入驻火炬园，火炬园一期年产值已超过3

亿元，培育出一大批具有自主知识产权和核心竞争优势的企业。

在资金支撑方面，近年来，保定高新区管委会通过整合各种资源，每年向企业注入资金2亿元，将河北省经济技术投资担保公司40%的资金引入区内，并与该公司展开合作，风险共担，为有发展潜力的企业争取银行贷款支持，解决新生企业的资金瓶颈问题，并通过缓交土地出让金、扶植周转资金等方式，使企业得到数以亿计的支持。“十五”期间，共组织实施国家和省市科技型中小企业创新资金项目30项，投入财政资金2000万元，带动企业投入资金1.2亿元，完成高新技术成果转化30项，具有自主知识产权的项目30项。

高新区大力实施“知识产权、技术标准、人才”三大战略，抓住科技企业发展中的人才、知识产权、技术标准等关键因素，出台一系列文件，形成了一整套、全方位、深层次的政策服务体系，重点做到“两个全额报销”：对申报知识产权的申报费用给予全额报销，对形成国家标准所花费的各项费用给予全额报销。2006年初对区内4名创新优秀人才予以每人20万元的奖励，受重奖的创新人才，分别在日化、光伏发电设备制造、风电设备制造、生物制药等领域，领导企业技术创新团队，以持续的科技创新成果，赢得了行业领先地位，成为高新区自主创新型企业的佼佼者。

实在的措施有效激励了企业自主创新行为，形成了良好的环境，为中小型科技企业提供了新的发展条件。目前，高新区具有独立知识产权、重大产业化前景的战略高新技术项目15项，转化专利技术项目243项，企业参与制定行业标准17项，共取得技术研究成果300余项，科研成果获奖100多项，多项成果达到国内外领先水平。人才库储备博士、硕士900余名，保定高新区已成为河北省重要的高新技术产业化基地。

四、建设保定“太阳能之城”，塑造“中国电谷”新亮点

保定“太阳能之城”，是“中国电谷”2006年重点示范工程，保定高新区充分发挥政府在资源整合、产业引导方面的优势，组织区内十余家生产企业，通过政府采购、政策鼓励等措施，全面推进保定“太阳能之城”建设。工作重点包括设立太阳能光伏-LED产品展厅；成立光伏-LED行业协会，制定相应行业标准；建设全国第一座“太阳能大厦”（即中国电谷大厦，阳面外装全部采用太阳能电池板，系1兆瓦太阳能光伏发电站）；在市内新修道路照明、交通信号灯采用太阳能光伏-LED照明、控制系统；在新农村建设、广场建设、示范小区建设过程中推广太阳能广电系统等。计划用2-3年的时间，使保定市成为国内应用首座大范围应用太阳能发展设备的城市。

在财政资金与各项政策共同支持下，2006年，“中国电谷”建设快速启动，显示出强大的产业凝聚力与发展势头，“中国电谷”拥有新能源与能源设备领域企业超过140家，其中当年新注册39家，截至8月底，已取得各种国家行业标准35项。龙头企业迅猛发展，产业链条日趋完整。2006年，“中国电谷”光电领域在建及谋划项目18项，总投资57亿元；风电领域在建和即建项目18项，总投资36亿元，国家级风电研发平台建设成果显著。华翼叶片研发中心已开发出850千瓦至1.5兆瓦多种叶型，国家级风电逆变和控制研发中心、风电叶片检测中心已确定在保定建设。自主创新成果闪现新亮点，荣毅通信的复合光缆、五星光纤公司的高压节点在线监测系统等重大原始创新技术通过有关方面的鉴定，成为“中国电谷”重大自主创新成果的代表。

（作者单位：河北省保定高新技术产业开发区财政局）