

现实考量，“大部制”改革才能在小心“排雷”中稳步前行，最终实现大预期、大突破。

## “大部制”如何实现大期待与大突破

■ 毕书之

“大部制”改革，连日来被社会广泛关注，舆论普遍认为，解决“八龙治水”问题，解决审批过滥问题，解决行政效率较低问题，解决政府从“全能管制型”转向“公共服务型”的问题，方向是毋庸置疑的。但也有人冷静地指出，此前多次改革的经验教训表明，对政府改革不能“因为乐观和亢奋掩盖了行政体制改革里的真问题”。

凡事预则立，不预则废。在一片乐观之际，冷静地面对现实的矛盾显得非常必要。毕竟，任何改革都不仅仅是一个价值问题，更是一个很重要的技术问题。改革的预期效果能否实现，不仅取决于“大方向”的正确，更取决于对每一个细节的小心求证、小步排雷，在可控范围内逐步化解现实的矛盾。这不仅需要激情、勇气，更需要理性与智慧。

“大部制”改革能否实现大突破，首先要看其能否克服政府部门有权无责、权力缺乏外部制约、而责任却无从追究的问题。不解决这个问题，所谓的权力划分“重新洗牌”，很可能只是一次权力“挪窝”的过程，管理内容、管理方式都没有什么改变，无法直通“服务型政府”的目标，这是以往改革中最大的教训。所以，不仅要在行政部门内部推动决策、执行和监督权之间的有效分离，更需要行政部门以外的机构对行政权力的使用给予更有效制约与监督。大部制改革绝对不是独角戏。

其次要看能否克服“权力部门化，部门利益化，利益集团化”的问题。不克服这个问题就很难跳出机构改革“精简—膨胀—再精简—再膨胀”的怪圈。如何说服每个部门“既得利益者”“放弃”一些东西，用什么策略寻求平衡，用什么方法实现过渡，都不是简单的“换个牌子”的问题。

冷静观察历史上每一次行政体制改革，不难发现，很多改革不是方向与内容上的失败，而是技术上出现了问题。改革不相信假设，相信的是最现实的利益博弈，相信的是改革者能否在可控范围内令每一个措施指向改革初衷。政府职能的转向不是一次轻松的转身，只有我们对困难有足够的估计，对疑虑有足够的应答，对博弈有足够的

## “两会”越透明 政府越自信

■ 徐经胜

今年的两会给人以耳目一新的感觉，呈现出很多新特点。如政协在互联网上公布了委员情况和部分提案全文；“我有问题问总理”、“寄语省区市领导”、“向部委建言”等民意直通车栏目拉近百姓与两会的距离，使老百姓可以直接带着自己的想法“参与”两会；一些代表委员直抒民意被誉为“民意炮手”深受百姓关注……所有这些新特点说明一个问题，那就是我们的两会已经越来越透明。不仅显示着政府越来越亲民、务实，更显示着政府越来越自信。

政府的这种自信，来自于经济的快速发展和人民生活的日益改善。改革开放以来，我国的经济发展令世界瞩目，国内生产总值连续多年以两位数增长；人民生活水平大幅度提高，从国家的经济发展中得到了前所未有的实惠。

政府的这种自信，来自于执政能力的大幅提高。我国政府不仅带领全国人民取得了经济上的成就，而且在处理国内国际重大事务时也越来越成熟、越来越自信，特别是执政为民理念更是深入人心。

政府的这种自信，来自于老百姓的信任与理解。尽管目前老百姓还面临着看病难、看病贵，上学难，养老难等问题。但是，政府并没有回避与放任这些问题，而是积极想办法加以解决。如新的医改方案即将出台，社保将实行全国“一卡通”等等，都给老百姓带来了希望，已经出台的各项民生政策更是赢得了老百姓的信任与拥护。

我们为两会越来越透明叫好，为政府越来越自信叫好！

## 公车封存“提醒”公车改革提速

■ 冬雪草

全国人大代表、北京市副市长吉林在两会上接受中外记者采访时透露，奥运期间，在北京的党政机关、企事业单位车辆（简称公车）将要封存过半。同时考虑到奥运