

工作。继续深入开展“充分就业社区”和“信用社区”创建活动，重点帮助下岗“4050”人员和长期下岗失业人员实现再就业。免费组织发放下岗失业人员小额担保贷款500万元，使300名下岗失业人员实现了自主创业。三是大力实施农村劳动力技能培训。共筹集资金573万元，组织农村劳动力转移培训8000多人，重点实施了失地农民、农村初中高中毕业生和“零转移农户”向非农产业转移。

### 以健全制度为保障 科学管理民生财政资金

加快财政管理制度改革、努力提高财政资金使用效益，是建设民生财政的重要前提。夷陵区财政部门将民生资金的收支管理与健全财政管理制度有机结合起来，逐步建立起民生财政建设资金的筹集、使用、监管长效机制。

(一) 推行阳光的部门预算制度。全区48个部门218个预算单位的部门预算编制、执行，实行阳光操作。在确定预算编制方案前，充分征求各方面建议，确保预算编制的准确性。通过

按照一个标准、一个口径和“两上两下”的程序进行编制，使部门预算编制更加科学合理、规范透明；在部门执行中建立约束机制，规范执行行为，约束人为因素，从机制和制度上改变预算执行不力等问题。

(二) 建立规范的国库集中收付制度。夷陵区财政部门在巩固区直单位国库集中收付改革成果的基础上，推进了国库集中收付改革向乡镇延伸工作，建立了乡镇国库集中收付专网和乡镇国库单一账户体系。对涉及民生的项目资金实行国库集中支付，资金直达供应商和项目施工单位；对养老金、低保费、失业保险金、医保费等个人资金由单位核定标准，财政统发，全部实行“一折通”直达个人账户，确保了民生资金及时足额到位。同时，以公开招标方式，改革了支付凭证传递流程，实行了社会化投递服务，提高了银行之间、银行与财政之间资金清算的效率。2007年完成国库集中支付资金总额近28亿元，其中财政直接支付逾24亿元，直接支付率87.6%，较上年提高了7个百分点，节减财政支出近200万元。

(三) 实施完备的收支两条线制

度。以账户、票据管理为突破口，加大对政府非税收入的征管稽查力度，重点开展了政法部门执行“收支两条线”达标检查，规范了罚没物资、暂扣款物的管理。对全区现有的收费部门、收费单位和收费项目进行了全面清理，取消行政事业性收费15项，降低26个超标准收费，核销176个经营服务性收费项目，直接减轻群众负担934万元。

(四) 构建科学的政府采购制度。随着财政对民生问题投入的大幅增加，涉及民生的采购项目日益增多，针对这种情况，夷陵区及时研发了政府采购项目动态监管系统，实行网上申报、网上审批、网上执行，并成功应用到全区中小学教学仪器装备、困难地区乡镇卫生院基本设备扶持等项目采购上，使政府采购得到全过程监管，采购工作效率得到了提高。同时，将政府采购与“以钱养事”机制相结合，首次招标了某中低产田改造科技推广项目，保证了项目正常实施。2007年共审批下达政府采购项目435个，节支1380万元，综合节支率达到了11%。

(作者单位：湖北省宜昌市夷陵区财政局)

责任编辑 周多多

PHOTO NEWS

图片新闻



#### 河南宛城：财政大力支持发展特色蔬菜种植

近年来，河南省南阳市宛城区财政部门投入财政扶持资金，大力发展特色蔬菜种植。图为由农民自发成立的绿色瓜菜协会举办的胡萝卜种植比赛活动成果展示现场。(肖家旭 摄影报道)