



高度重视民生 促进经济社会协调发展

■ 十一届全国人大代表 宁夏回族自治区财政厅厅长 王和山

财政工作上涉国计，下及民生。改善民生、促进经济社会和谐发展是当前最大的政治，也是财政工作的重中之重，要把关注民生、重视民生、保障民生、改善民生作为财政的一种责任、一种义务、一种感情。按照公共财政的要求，围绕自治区政府确定的民生计划，从人民群众的意愿出发，把财政投入的重点转向人民群众最关心、最直接、最现实的民生问题，为老百姓办实事、办好事，让人民群众得到更多的实惠，推进和谐社会建设。

一是重点保障基本民生。今年要在确保医疗卫生、社会保障、救灾救助等民生领域投入增加的基础上，加大对全民创业活动、廉租房制度建设、新型农民培育计划的支持。

二是着力促进义务教育发展。坚持教育优先发展的原则，加大投入并促进均衡发展，逐步实现教育公平。进一步深化义务教育经费保障机制改革，提高中小学校公用经费标准，提高困难学生、寄宿生生活补助标准。按照“四个一”的目标要求，支持每个乡（镇）建好一所标准化初中和中心小学，每个县建好一所标准化示范高中和一所职教中心，每个市建好一所职业技术学院。实施补助政策，使全区中小學生都能上得起学、不辍学。三年后要达到初中升高中（含职业教育、职业技术学院）的比例在90%以上，确保初、高中毕业不能升学的学生都能

进入职业技术学院学习，初步形成乡、县、市三级基础教育网络格局。抓住宁夏作为全国农村义务教育“普九”化债试点省区的机遇，摸清底数，锁定债务，主动化解，在今年自治区成立50周年大庆前全部化解农村“普九”债务和乡镇债务。

三是着力推进设施农业建设。设施农业效益好、附加值高，能够带动农民增收致富，是现代发展的一个方向。宁夏日照时间长、光合作用强，土质污染轻，具有发展设施农业的优势和条件。宁夏干旱带农业结构调整中要把设施农业作为一个大产业来抓，围绕建设“三个百万亩”设施农业和旱作节水农业生产基地，建立和完善以政府投入为导向、农民和信贷投入为主体、吸引企业积极参与为补充的多元化投入机制，建立设施农业风险担保基金和保险机制，引导各类企业、资本、技术参与设施农业开发建设。积极整合项目资金，必须保证每年筹集1.5-2亿元用于设施农业发展，力争将中部干旱带和南部山区建成西北地区“冬菜北上、夏菜南下”的无公害、外向型生产基地，打造宁夏设施农业品牌。此外，财政部门还要针对今年的雪灾影响，深入研究育苗基地、技术改进、以奖代补、风险基金、保险等具体问题，资金要早下达，项目要早实施。

四是要着力支持节能减排。节能

减排不仅是转变经济发展方式的重要途径，也是改善民生的重要内容。宁夏经济还属于开放式增长，万元GDP能耗高于全国平均水平。财政要加大节能减排工作的支持力度，认真研究支持节能减排的政策措施和有效机制，严格奖惩。建立“以奖代补”机制，采取财政奖励资金与节能减排量挂钩的办法，多节能减排的多奖励，达不到节能减排目标的予以处罚。

五是加强农村“三财”（财政、财务、财产）管理。农村“三财”管理工作，与农民利益直接相关，既是财政工作的重要组成部分，也是公共财政的重要基础。灵武市农村“三财”管理的做法，是农村公共财政管理方面的一种创新，今年要在全区农村全面推行。坚持“四权不变”的原则，实行“村财乡管”，探索村财委托管理办法，规范农村财务和资产管理。优化和整合“一卡通”信息系统与农村“三财”管理系统，合二为一，将农业、民政、社保等直补农民资金和直接实物发放，全面纳入“一卡通”信息系统管理，使之更加方便、快捷、高效、规范，降低运行成本，提高农村财政信息化水平。完善农村“一事一议”筹资筹劳制度，采取民办公助、以奖代补，调动农民参与村内公共设施建设。推行“以钱养事”机制，建立新型农村公益性服务体系，促进农村社会事业全面发展。

责任编辑 戴开成