

新时期做好财政企业工作的思考

□ 张永胜

改 革开放30多年来,适应公共财政建设要求,财政企业工作从中央到地方进行了全面、深入的改革,初步形成了与社会主义市场经济体制相适应的工作体制机制。当前,财政企业工作正面临着新的机遇和挑战。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》为加强财政企业工作提供了重要契机。“十二五”规划的主线是加快转变经济发展方式,而推进经济结构战略性调整、推动科技进步和创新等都是贯穿这条主线的基本要求。企业是贯彻落实这些要求的重要载体,是完成这些任务的生力军,客观上要求财政企业职能机构在建立健全有利于各类企业科学发展的财税机制方面发挥重要作用。同时,各级政府支持企业发展的战略由“抓大放小”转向“大中小微企业并重”,为加强财政企业工作创造了有利条件。在合理引导企业兼并重组、提高产业集中度,发展拥有国际知名品牌和核心竞争力的大企业的同时,进一步提升中小企业专业化分工协作水平,促进企业组织结构优化,发展“丛林”经济,已成为政府促进企业发展的正常业态。2003年我国开始实施《中小企业促进法》,2005、2009、2010年国务院先后出台了《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》、《关于进一步促进中小企业发展的若干意见》、《关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》,从法律和政策两个方面改善了中小企业发展的外部环境。可以预见,今后一个时期财政支持企业发展的作用范围将更加广泛。

面对经济结构调整、创新和产业转型孕育等时代特征,财政企业工作应该把握时代发展脉搏,找准新形势下的工作重心,唱响新时期财政企业工作的主旋律。

一是深化国有企业改革。建立健全国有资本经营预算和收益分配使用制度,完善国有资本有进有退、合理流动机制,鼓励非公有制经济参与国企改革。加快国有企业分离办社会职能步伐,深化国有企业分配制度改革,努力缓

解国有困难企业职工的生活困难问题。

二是促进经济结构调整。通过国有资本收益制度和整合资金办法,积极支持改造提升传统产业,坚决淘汰落后产能,培育壮大新兴产业,大力发展循环经济,支持企业节能减排,促进经济结构不断优化。

三是大力支持对外贸易发展。“十二五”时期,我国对外开放进入由出口为主向进口和出口并重、由吸收外资为主向吸收外资和对外投资并重、由注重数量向注重质量转变的新阶段。在此过程中,必须大力支持企业参与国际竞争,利用好国内外两种资源和两个市场,实现与国际社会的良性互动和互利共赢。

四是推动中小企业持续健康发展。从全国范围看,中小企业户数占企业总户数的比重在99%以上,中小企业创造的增加值占企业创造增加值总量的比重也在50%以上。鼓励、扶持中小企业发展,对于增强经济活力、拓宽就业渠道、改善国计民生、保持社会和谐稳定以及建设创新型国家具有重要的战略意义。

五是大力促进库区和移民安置区经济社会发展。为了帮助水库移民脱贫致富,2006年国务院出台了《关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》,明确政策扶持期限为20年;2010年国家发改委等14个部委又联合下发《关于促进库区和移民安置区经济社会发展的通知》。支持解决库区和移民安置区基础设施薄弱、发展后劲不足、移民群众收入水平不高等问题,仍将是财政企业工作的重要内容。

六是加强财政企业基础管理工作。试编国有资本经营预算,加强企业财务监管。提高财政企业效益月报的时效性、针对性和资政性,搞好企业经济运行分析。提升企业财务会计决算编制水平,完善基础信息数据库,推进资金管理科学化和绩效化。

(作者单位:山西省财政厅)

责任编辑 廖奎