

探索财政增收之路

□ 禹丽君

湖南省娄底市娄星区于2000年撤市设区，财政体制由上解型转变为补贴性，由于体制的局限，财政可持续发展空间受到制约。近几年来，全区围绕“富民强区”这一主题，通过不断探索与实践，渡过了经济发展最困难的时期，经济发展的潜力和优势逐步得到发挥，财政与经济亦呈良性互动、协调发展之势。特别是2009年，虽遭遇国际金融危机的冲击，全区一般预算收入增幅仍然达到了21.66%。2010年，一般预算收入完成25128万元，增幅47.86%，超过年初目标增幅近32个百分点，创娄星历史最高，居娄底各县全市第一位。

实现“四轮驱动” 激活经济引擎

娄星区以转变经济发展方式为核心，

确立了“工业主导、项目带动、服务拉动、开放驱动”的财源培植发展战略，坚持走好“三步棋”。

第一步棋，一门心思抓招商。没有客商就没有发展，为客商谋路子，区里出台了优化环境扩大招商引资的规定，并建立起招商引资激励机制，加大招商引资力度。充分利用湘台洽谈周、珠洽会、深交会、湘商大会等重要节会平台，通过亲情招商、友情招商、真情招商和敲门招商，引来八方客商。2009年，全区招商引资取得历史性突破，全年引进项目69个，实际到位内外资15亿元。2009年初，珠海鸿帆铝业意欲落户娄星，区领导趁势打铁，将其作为招商引资的“一号工程”，多次主动上门做客商工作、与客商洽谈。最终，总投资50亿元的项目顺利签约，成为全区最大的招商引资项目。2010年，区财政部门筹措安排

资金104万元，支持招商局等部门和各乡镇办事处参加上海世博会、娄商大会等重大招商活动，并实施招商引资奖励以及支持前期项目引进工作。

第二步棋，一往无前抓项目。没有项目就没有突破，为给娄星谋发展，区里连续两年开展“项目建设年”活动，加快推进一批在建项目、集中落实一批签约项目、跟踪洽谈一批在谈项目、抓紧储备一批重大项目。2009年以来，借国家4万亿元投资契机，区里编制了民生和基础设施项目建设规划，加大项目和资金争取力度，争得项目100多个、资金6亿多元，为娄星带来了巨大的投资和发展机遇。仅2010年，争取中央和省预算内建设项目及企业、农业等项目扶持资金2.7亿多元，主要用于支持37个重大在建项目和新开工项目；支持淘汰落后产能，推进节能减排；支持企业技术改造与



自主创新,增强企业竞争力;开展支农资金整合试点,支持农业产业化项目建设和农业产业调整。

第三步棋,一鼓作气抓平台。栽下梧桐树,才能引得凤凰来。为确保客商引得来、留得住,区里高度重视发展平台建设,先后兴建了占地9平方公里的娄星经济园、以物流经济为支柱的北部工业园、重点服务对接连钢的石井工业小区,三大工业园各具特色。截至2010年底,娄星经济园已进驻工业和商贸企业20多家,北部经济园拥有各种物流企业近30家,石井工业小区拥有各种企业近50家。全区年纳税总额千万元以上的企业有7家,实现了零的突破,百万元以上的企业从45家增加到85家,为财政持续稳定增收奠定了基础。

在走好“三步棋”的同时,按照“一个项目、一名领导、一套班子、一抓到底”的要求,简化办事程序,提高办事效率,为财源建设营造优质高效、公平透明的法制和服务环境。推行“企业宁静日”制度,明确规定每月1—20日,除涉及人民群众生命财产和公共安全的事件外,一律不得到企业检查。实行领导挂点包干制度,区里30名区级领导分别挂点包干一家企业,为企业服务、帮企业解难。2009年,受国际金融危机影响,共创有色金属提炼公司资金周转困难,区领导组织银信部门上门现场办公,为公司协调贷款500万元,帮助企业走出了困境,扩大了生产规模,增加税收近百万元。仅这一年,区里共为企业协调贷款14亿多元,全区经济在金融危机中实现了平稳、向好发展。真诚、耐心、细致的服务,还赢得了客商的信赖,40多家企业相继将公司总部迁到娄星。仅此一项,2009年全区税收收入增加3000万元。

建立税收征管机制 推进护税协税

为强化税收征管,增加财政收入,2008年区财政等部门分批对区域内的主要纳税行业和企业进行深入调研,2009年出台了完善财源建设激励机制促进财政收入稳定增长的意见、乡镇办事处财税目标考核办法等文件。完成财税目标的财税部门、乡镇办事处,可获得完成任务奖,增收给予分成,消赤减债给予奖励。对纳税企业呵护有加,利益上给优惠、政治上给待遇、社会上给地位,并按纳税比例予以奖励,对20家纳税大户给予重奖,对前10名纳税大户给予挂牌保护。这些措施激发了财税部门、乡镇办事处和企业三方的积极性,各乡镇办事处还成立了协税护税队伍,配合税务部门抓税收。2010年,石井、小碧等经济欠发达乡镇都超进度完成了全年税收任务。有的乡镇税收收入翻了几番,如小碧乡的两税税收从2007年的4万多元增加到2010年的200多万元。

为防止税收流失,娄星采取多项征管措施。一是建立收入目标责任制。区财政及时汇总收入进展情况,明确各时期、各部门需要完成的收入任务,分解到单位。各征管单位逐阶段将收入任务落实到部门和征管人员,做到目标明确、责任到人,并按照财税部门收入目标管理考核办法实施奖惩。二是建立考核通报制度。定期向政府汇报收入进展情况,对收入情况旬一通报、一月一分析,作为年度考核依据。对财政、国税、地税三个部门进行收入目标单独通报考核,保证逐月、逐季度达到收入平均进度。三是建立经管部门联席会议制度。在定期召开财政、国税、地税联席会议的基础上,加强各经济管理部的联系,随时掌握收入征管动态,逐阶段

分析收入形势,通报收入情况,研究应对措施,及时解决征管过程中的难点问题。四是建立重点税源企业监控机制。对区政府确定的20家重点税源监控企业,时刻掌握情况,适时跟踪反馈重点企业生产经营和纳税情况,保证重点税源企业税收增幅达到30%以上。五是建立税源动态管理软件库。全面清理区内企业、城区市场及周边门店,建立税源管理库,做好个体“双定”。财税部门联合走访辖区内企业和个体工商户,摸清底子,建立台账制度。如针对春园商业步行街税负不规范问题,财税部门对经营户一家一家清理,按就低不就高的原则,核定税负,强化征管,使税负基本公平均衡,经营户的纳税自觉性因而明显增强。2009年增加税收300多万元,比上年增长61%。六是推行委托征管。由于区内专业综合市场多,加之商户纳税意识不强,收税难度较大,财税部门变上门征税为委托征税,由税务部门和市场签订委托征缴协议,将税收委托市场征缴。因市场管理部门地情明、人头熟,税收征缴顺利有序。房产租赁税、交通税也是税收征管的难点,财税部门同样实行委托代征,仅房屋租赁税一项,2009年增收600多万元。七是建立税收征管协调机制。各部门抽调人员成立税收征管办公室,支持配合税务部门做好税收工作,依法严厉打击偷税、漏税、逃税等各种破坏财税工作的违法犯罪行为,维护税收管理秩序,为财政增收提供有力的法律保障。同时,财税部门完善服务体系,按不同纳税人推出特色服务,对重点企业实行专门、专人、专业化的VIP服务。■

(作者单位:湖南省娄底市娄星区财政局)

责任编辑 韩璐