

# 让更多企业享受优质的财政服务

——记上海市徐汇区财政局经济建设科副科长董文曜



在同龄人的眼中，他是毕业于华东师范大学经济学专业的优秀硕士研究生，是有着12年党龄的年轻“老党员”；在领导和同事的眼中，他是一名想办事、能办事、办成事的得力干将和业务模范；在服务对象的眼中，他工作思路清晰，政策把握准确，是不摆架子、能实实在在解决问题的机关干部。短短六年间，董文曜从一名刚走出校门的高校毕业生，成长为上海市徐汇区财政部门的业务骨干、中层干部。工作中他独当一面屡获好评，自担任经济建设科副科长并主持工作以来，徐汇区在落实财政政策、管理专项资金、服务企业融资等方面取得了显著成绩，多项工作走在全市前列。

## “2+3”审贷模式 给力企业促发展

为企业提供贷款担保，是一项重要的财政政策手段。董文曜非常乐于看到有前途的企业不断壮大，为此，他耗费了

很多心血，付出了很多心力。近年来，经由徐汇区财政局推荐，在徐汇区注册的企业获得中投保上海分公司政策性担保贷款的规模一直在全市各区县高居榜首。

上海东升新材料有限公司总经理郑小群和她的丈夫都是留法的博士，几年前，掌握新型添加剂核心技术的他们，谢绝了导师和法国知名企业的多次挽留，回国开创事业。他们自主研发的表面施胶剂、分散剂、助磨剂、润滑剂等产品，能广泛应用于造纸、印刷等相关行业。但是，夫妇俩一无资金，二无市场。一筹莫展之际，徐汇区向他们伸出了援助之手。他们创办的东升新材料有限公司进驻了徐汇区的产业孵化基地。经徐汇区财政局的推荐，还获得了中投保上海分公司的480万元贷款担保，新生的企业就此蹒跚起步。有了启动资金，产品迅速打开了市场，公司的生产规模不断扩大，得到的担保贷款也逐步增加，最多时获贷1000万元。2009年，企业的年营业总收入突破1.5亿元，利润总额超过3000万元。2010

年，企业发展进入了新阶段，产品供不应求，此时扩大再生产是最佳时机。可是，购置了厂房、增加了设备、研发了新品之后，企业面临着很大的资金压力。把这几年赚的钱都投进去，再东拼西凑，仍然有1500万元的资金缺口。而中投保上海分公司规定，一家企业的担保贷款额度不能超过1000万元。

无奈之时，区财政局又给这家企业带来了希望。

2008年，国际金融危机导致不少企业“融资难”、“担保难”。传统的注重财务报表和实物资产抵押的贷款担保审核模式，将许多中小企业挡在了政策门槛之外。经过细致的调查研究，董文曜提出了以“口碑+市场”为先导的“2+3”审贷模式。首先考察企业的信用状况和产品的市场前景，再综合分析企业的产业导向、财务报表和反担保措施，据此确定是否为企业提供贷款担保以及担保的额度。他的大胆提议，得到了局领导的支持。

一家企业的担保贷款额度不能超过1000万的规定束缚了企业发展的手脚。在“2+3”审贷模式的基础上，针对徐汇区高新技术产业化领域的优秀企业，区财政局又和相关部门一起研究制定了一套融资担保政策方案，力争把单户企业的担保贷款限额从1000万元提高到2000万元。区财政局向市财政局和中投保总公司请示汇报后，获批在徐汇区试点。东升新材料有限公司幸运地被纳入了试点范围。

2010年7月，东升公司获得了中投保担保的1500万元贷款，同时还得到了财政贴息、科技资金等一系列配套扶持资金。有了资金支持，公司发展动力更足了。1至10月，营业总收入达到了2.2亿元。

借助以“口碑+市场”为先导的“2+3”

审贷模式，2009年，徐汇区的中小企业共获得2.66亿元无实物资产抵押的担保贷款，许多企业因此起死回生，成长壮大。

## 当一个优秀的财政“管家”

通俗地说，董文曜的工作就是“用钱”——把财政收入用于支持区内企业的成长，以促进区域经济的发展。

前几年，徐汇区的中小企业普遍面临着融资成本高的困难。针对这一难题，董文曜带领专管员做了大量的调查研究，牵头制定了《徐汇区贴息资金管理办法》，帮助企业在特殊时期实现了“无成本”融资。为了更好地调动和引导社会资金共同支持区内企业的发展，他还配合区金融办等部门，积极研究、搭建了企业互助融资平台、开发区企业融资平台等多个具有区域特色的企业融资平台，不断完善政策性融资体系。2009年，徐汇区各类支持企业的政策性融资总额一举突破10亿元。

怎样分配好财政政策扶持资金，董文曜心中也有一本账——加大对现代服务业和高新技术产业的投入，加快转变经济发展方式，实现财政收入的持续稳定增长。结合徐汇区的资源和产业特点，他和区相关部门的同志一起研究制定了《徐汇区关于加快发展现代服务业的若干意见》等一系列政策文件，海隆软件等一大批企业因此受益。近几年，全区现代服务业保持着高速发展的态势。2006年，现代服务业的区级财政收入仅15.61亿元，2009年已达到27.54亿元。为支持科技产业发展，通过深入研究，他还牵头制定了徐汇区“十一五”期间加大科技投入的指导性意见，提出了“45667”的科技投入指标——即科技投入分别达到当年区财政支出比例的4%、5%、6%、6%和7%，确保“十一五”期间全区科技投入总量达到20亿元。

在徐汇区财政局，上至局领导，下至普通员工，都把董文曜称为“电脑”。国家的、上海市的、徐汇区的财政政策，从宏观的条条框框到具体的执行细则，他都能条分缕析地说得一清二楚；徐汇区的产业主管部门和基层企业，凡是与财政业务有关的情况，他都了然于胸；区科委、商务委、金融办等主管部门，他都与之有充分的沟通交流；有些企业提出

的要求不符合扶持政策，他从不只是简单地告诉对方不能办，而是指点对方以后怎么办。有时为了向一个服务对象解释一项政策，他不惜花费一、两个钟头。他常对同事们说：“财政政策，必须要让企业看得见、算得出、拿得到。”作为他的服务对象，企业老总们都感到庆幸：“注册在徐汇，真是选对了地方。”

## 效率和公平来自科学的管理

近年来，为了推进徐汇区产业能级的提升，区里多个产业部门研究设立了经济发展类专项资金，全区政策资金投入的规模逐年提高。2009年，政策资金总量突破了10亿元。总量增加了，对这些资金的预算编制和支出管理的要求也随之提高。

执行财政扶持政策时，董文曜发现，有的企业重复享受政策支持，有的企业却一项政策也享受不到。领导及相关部门也无法及时全面地掌握专项资金的动态信息，不利于做出正确的政策决策和预算安排。此外，项目从立项至验收，也缺乏对预期效益跟踪检验的手段，无法实现有效的绩效评估。这种现象的根源，在于专项资金信息不共享。

区领导提出了“制度+科技”的管理要求，董文曜开始默默地思考，如何把这个要求落实到专项资金的管理中。在繁忙的工作之余，他酝酿着建立一个完备的信息管理平台，围绕国家、市、区各级政策，把徐汇区的多个经济发展类专项资金系统地管起来。

这个平台，必须起到以下作用：一

是深化部门协同，提高资金利用率。通过平台的信息共享，使各部门能够全面掌握产业政策现状以及企业所受扶持情况，避免出现扶持对象重复或者遗漏的现象，最大限度发挥专项资金效用。二是加强支出管理，做好资金跟踪。通过平台的数据记录，清晰反映每一笔已拨付专项资金的依据和投向，保证审批和支出的规范，做好全过程的资金跟踪管理。三是开展绩效分析，优化资金预算。为开展扶持资金使用情况绩效评估，提供基础性数据平台，通过投入与产出的对比分析，反映政策的实际作用，以便于更好地安排产业类专项资金部门预算。

想法形成文字后，便是大量的前期论证和系统开发工作。在近半年的日子里，每个双休日，他都在办公室研究优化系统开发方案。2010年1月，“徐汇区经济发展类专项资金的信息管理平台”正式投入使用。这个平台把徐汇区所有的政策资金项目都纳入了系统管理。通过这个平台，区内各行业、各企业的信息和政策享受情况，专项资金的申请、审批、拨付以及绩效评估等环节，都能看得一清二楚。不仅为财政部门科学化精细化管理提供了基础，也为区领导提供了决策信息，为各专项资金主管部门提供了管理工具，为区纪检和审计部门提供了监督手段，同时资金规范化管理、资金绩效跟踪和电子监管等方面的工作也因此上了一个台阶。

(财政部人事教育司供稿)

责任编辑 韩璐

