

公共产品生产的收益率等等。

(四) 放开搞活民营经济, 把美丽乡村建设作为国家经济转型升级的先行“试水区”。美国政府在支持建设乡村公益事业和基础设施过程中, 坚持以财政资金为引导, 通过财政补助、直接贷款、信用担保、贷款贴息等多种手段, 不仅激活了私人企业和民间资本投入, 发挥了市场经济机制的作用, 还有效满足了农户零散的、分户式的公共需求。美丽乡村建设是新农村建设的“升级版”, 也可以作为国家经济转型升级的先行“试水区”, 妥善处理好政府与市场的关系, 凡是需要政府公共财政保障的就纳入政府保障范围, 凡是市场机制能有效发挥作用的就应积极发挥市场机制作用, 逐步打破电力、通讯、网络信息等公用事业垄断格局, 加强农村信息高速公路建设, 改变目前多网下村的局面。鼓励民营经济和金融机构等社会主体参与农村建设, 让农村这一神经末

梢的血液加速流动起来, 为农民提供更为经济便利的分户式服务。这既有利于满足农民个性化、多样化的需求, 又有利于促进民间资本发展, 实现农村基础设施与国家经济升级、产业结构转变的良性互动。同时政府还要积极发挥主导作用, 调整国民收入分配结构, 加大财政资金投入力度。大力开展涉农财政资金整合, 减少专项转移支付, 有效盘活相关存量资金, 集中财力解决好新的农村发展的主要问题, 提高资金使用效益与合力。

(五) 健全完善民主决策管理机制, 充分激发农民群众在农村公益事业和基础设施建设中的主体作用。农民作为农村公益事业和基础设施建设的直接受益者, 应继续畅通“自下而上”信息表达机制, 保障农民的民主权利, 促进政府将有限的资金用在“刀刃”上。开展美丽乡村建设需要借鉴各方面有效经验, 充分发挥一事一议财政奖补自下而上民主决

策、农村民生需求导向和以县为主统筹使用的制度优势, 积极引导农民广泛开展一事一议, 调动其参与农村公益事业建设与维护的积极性。

(六) 积极适应城镇化发展新形势, 妥善处理农村人口流动与农村公益事业和基础设施建设关系问题。我国和墨西哥同属发展中国家, 均处于向城镇化加快推进的时期。在这个过程中, 农村人口大量向城市流动, 传统村落不断消亡, 不仅出现了“空壳村”和“空心村”, 还逐步形成了大量不同于传统行政村的新型社区。为此, 政府对农村公益事业和基础设施建设的规划和投入, 要积极顺应人口流动和村落变迁的现实, 进一步创新农村公共产品和服务供给方式, 促进农村新型社区建设, 加快推进城镇化, 形成城乡发展一体化格局。

(作者单位: 国务院农村综合改革工作小组办公室)

责任编辑 刘永恒

【图片新闻】



湖北竹山： 全面启动“绿色行动”计划

春风送暖万物苏, 植树造林正当时。湖北省竹山县筹措资金 3000 万元全面启动“绿色行动”计划, 建设精品苗木基地, 调剂各类绿化苗木 25 万株, 完成以庭院、山体等为主的义务植树、四旁植树 80 万株。图为该县溢水镇东川精品苗木基地一角。

(朱本双 王震宇 摄影报道)