

动态

广东：
全面做实做细项目库管理

为深化省级预算编制执行监督管理改革，近日，广东省财政厅印发《广东省省级财政资金项目库管理办法》，着力推进预算项目提前谋划、评审论证、入库储备、排序优化等工作的规范化、程序化，建立与现代预算管理制度相适应的精准有效的项目库管理体系。一是编制预算先入库。针对以往“要钱”与“谋事”割裂，部门习惯“先要钱，再找具体项目分钱”，年初预算编制不实不细不准的问题，明确要求“未纳入项目库的项目不得纳入预算编制”。项目库实行常态化开放，省级业务主管部门及市县围绕中央和省委、省政府的重大决策部署，提前一年做好项目的研究谋划、评审论证和入库储备，其中计划纳入下一年度预算编制的项目，原则上应在每年9月底前推送进入预算储备项目库，入库项目必须经过严格审核和评审论证，确保符合必要性、可行性、合理性、规范性原则。二是项目库管理明责任。按照深化预算编制执行监督管理改革关于明晰部门权责和简政放权的要求，将原省级财政统一管理的财政项目库，分设为“省级预算储备项目库”“省级部门项目库”和“市县项目库”（含市县预算储备项目库和市县部门项目库）。强化业务主管部门作为资金使用管理主体，自主根据省委省政府重点工作和部门规划谋划工作，论证项目，储备合格项目。财政部门负责项目库管理平台的牵头建设和维护，推进全省项目库联网，实现项目库数据互联、信息共

享，不再参与项目入库审核等具体事务，项目推送到预算储备项目库后，财政部门主要对项目的规范性进行监督，充分落实部门预算的主体责任。三是项目储备有规范。财政部门聚焦牵头制定项目库管理制度和标准规范，对预算储备项目进行规范性监督指导；主管部门严格对照统一的标准规范储备项目，从全面填报政策依据、支出内容、绩效目标、任务清单、资金需求、实施周期、立项论证情况和其他必要信息等八个方面的内容，强化自我规范、自我约束。每个项目细化支出属性分类、层级分类、存续状态分类、重要程度分类；原则上一级项目都要细化至二级项目，明确到具体用款单位、市县和额度；对省级单位使用的资金要按照项目支出定额标准进行测算需求，提高预算安排精准度；对于下放审批权限的专项资金，其二级项目由市县细化确定；中央和省级部署的重点项目专门标记，优先纳入预算，确保不留“硬缺口”。四是入库项目讲绩效。树立“以绩效为导向”的理念，明确绩效目标设置规范，入库项目必须规范申报包括产出、成本、经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度等绩效指标，绩效指标从广东省财政预算绩效指标库中选择；强化项目执行过程的绩效目标动态监控和绩效评价，将绩效理念和方法深度融入项目库全周期管理。

（本刊通讯员）

河北青龙：
发挥财政服务作用 支持生态文明建设

2018年，河北省秦皇岛市青龙满族自治县财政局充分发挥财政服务作用，为保持良好生态环境、永存绿水青山作出了积极贡献。一是服务森林防火工作。在春季森林防火人员和设备相对紧缺的严峻形势下，拨付专项资金317.6万元，并专门安排224万元购置了22台运兵车，为日常防火和应对应急事件提供装备保障。二是支持“农、林、水”建设。安排资金30万用于开展人工增雨工作，缓解农业旱情，减少灾情，为全县农作物种植、林果木生长提供人工保障，拨付水利资金9000万元，推动重点水利、地下水超采等工程建设，进一步提高了旱涝灾害防御和水资源配置能力。三是助推“生态+”战略。积极向上争取造林资金支持，全年共拨付森林生态效益补偿、林业生态保护恢复、林业改革发展等相关资金3468万元，充分发挥资金激励引导作用，同时筹措资金1000万元，用于垃圾清理、沉积和转运等各项费用。

（李海丹）

安徽芜湖：
强化政府性债务管控

2018年以来，安徽省芜湖县以打好“三大攻坚战”的政治站位，强化政府性债务管控见成效。一是强化制度建设，债务管理再规范。成立“芜湖县防范化解重大风险工作领导小组”等，制定《芜湖县政府性债务风险应急处置预案》等规章制度，从体制机制、管理制度等方面控制和规范政府性债务管理。二是强化资产处置，债务化解再添力。积极出让国有土

动态

地使用权,进一步完善土地收购、储备制度,规范国有土地使用权出让行为,优化土地资源配置,建立公开、公平、公正的土地使用制度,增加政府性基金收入,缓解财政资金调度压力。盘活国有闲置资产,通过全面清理摸清家底,对全县所有闲置的国有房地产进行清理、登记,建立资产台账,对能够出租的房产,委托中介机构对租金进行评估,严防低价出租资产,确保增加租金收入;对能够出让的资产,拟出了资产出让计划,加大盘活存量资产变现力度。三是积极挖潜增收,地方财力再夯实。深挖增收潜力,创新增收方式,大力培植骨干财源,强化收入征管,确保应收尽收,以增大财政收入总量和提高财政收入质量,不断增强地方财力,逐步化解债务存量及保障新增项目资金需求。四是强化债务管控,债务风险再降低。建立政府性债务报告制度,要求各镇、县直各部门按时上报债务情况,采取积极应对举措,防范发生区域性、系统性债务风险。同时,强化偿债责任,落实偿债途径,大力筹集偿债资金,确保及时足额偿还债务本息,维护政府信用,切实把政府性债务风险降到最低。

(周光江)

广西荔浦: 国库集中支付资金总额首次突破30亿元

2018年,广西荔浦市财政局继续深化国库集中支付制度改革,采取有效措施推动改革工作向纵深发展,取得明显成效。全年国库集中支付资金总额首次突破30亿元,达到31.34亿元,同比增加

6.34亿元,增长25.36%。一是扩大国库集中支付范围。2018年,继续在“增量”方面推进改革,为国有荔浦林场、荔浦荔江国家湿地公园管理处等预算单位开设零余额账户。同时,将市气象局等垂直管理单位及市公安消防大队等驻荔单位的拨款纳入国库集中支付范围,取消实拨。目前,全市所有184个预算单位实行国库集中支付管理,公共财政预算资金、政府性基金、往来资金、社保基金、工资统发实行国库集中支付。二是提高国库集中支付效率。优化国库集中支付流程,基本支出走简化(计划)流程,实现指标审核到计划下达的“直通车”,财政资金无沉淀、无中间环节,财政资金拨付由过去的“慢车道”进入“快车道”;减少计划审批程序,计划审核由原来的3审减少为2审;财政直接支付实行“随到随审”,上午接单,当天支付,下午接单,次日支付,最大限度提高支付效率。三是规范国库集中支付管理。加强预算单位零余额账户管理,规定预算单位不得从零余额账户向单位实有资金账户划拨资金;预算单位代管资金实行国库集中支付管理,各单位代管资金,要一律缴入财政往来资金专户,使用时从支付系统上指标到单位零余额账户,全年往来资金支付金额5.17亿元,同比增加1.71亿元,增长49.42%。

(邓纹波)

甘肃金塔: 持续提升医疗服务水平

近年来,甘肃省金塔县着力提升医疗服务水平,加快健康金塔建设。一是持续改善看病就医条件。先后投资1.2亿元,

新改扩建了县人民医院、县中医医院门诊及住院部大楼、10个乡卫生院综合业务楼,医疗环境条件不断改善。筹资800多万元,购置了核磁、CT、彩超、DR等医疗设备,为县乡医疗机构配备了先进诊疗设备,基本满足了县乡医疗机构诊断、检查、化验等业务的设备需求。二是不断提高医疗服务质量。健全完善分级诊疗制度,评估实行了县级250个、乡级100个分级诊疗病种,县级定点医疗机构住院患者按病种付费覆盖面达到90%,县域内患者就诊率达85%。加强临床路径管理应用,逐步实现临床路径“医、护、患”一体化管理,提升了规范化治疗水平。三是不断加大人才培养力度。制定出台了《金塔县卫生人才激励稳定和引进暂行办法》,引进卫生专业人才47名,为卫事事业发展提供了人才支持。组织各医疗机构医务人员积极参加各类培训,强化岗位培训学习,2018年共举办培训班4期,培训医务人员857人次,医务人员的专业技术水平得到有效提升。

(王新春 王君)

湖北专员办: 以绩效评价为抓手 提升财政预算监管层次

近年来,湖北专员办以绩效评价为抓手,将财政资金的“三性”要求贯穿于预算绩效评价的全过程,不断提升预算监管的层次和水平。一是规范自评,督促相关单位自查自纠。绩效评价工作开展之初,部分单位和部门对自评工作理解不深、重视不够,增加了后续现场核查的工作量。针对这些情况,专员办抓住各种

动态

机会宣传“用钱必问效，无效必问责”的理念和要求，督促相关部门重视绩效评价工作，树立绩效意识。在财政部相关司局下达评价任务后，及时召集省级财政及相关部门了解掌握情况，统一布置绩效自评工作，明确要求，在全省范围内自下而上，对照评价指标全面开展自评。二是精心组织，确保现场评价工作质量和效果。科学选点，抽查面到位。针对不同项目特点，采取不同的方式选取样本点，确保现场评价抽查面。比如农村义务教育学生营养改善计划试点资金绩效评价项目，由于该项目试点范围有限，采取湖北省财政厅、教育厅推荐2个县，湖北专员办随机选取2个县的方式，选取4个样本县开展现场评价。逐项核实，评价程序到位。通过听取情况介绍、实地考察、发放调查问卷、座谈询问、对照查证等方式，对照评价指标逐项核实，将评价程序落实到位。借助“外脑”，核查深度到位。对于一般性项目，主要依靠自身力量组织开展；对于重点评价项目，则采取以我为主、中介参与的方式，适当聘请第三方专业人员参加，发挥其专业优势，确保绩效评价质量。三是建立机制，提升财政预算监管层次。建立绩效评价联动机制。比如在开展支持学前教育发展专项资金绩效评价中，与湖北省财政厅、教育厅联合组成绩效评价工作领导小组，三方联合发文安排自评，明确分工、各负其责开展现场评价，高质量完成了评价任务。建立结果通报机制。将绩效评价过程中发现的问题列出清单，向省级财政及相关部门通报，督促相关部门举一反三，在全省范围内进一步开展自查自纠，限期整

改规范，切实提升财政预算监管成效。建立整改反馈机制。经初步统计，2016年以来，湖北专员办通过绩效评价结果通报，共提出整改意见21条，从反馈情况看，所有整改意见均得到落实，相关单位和部门共完善有关制度13条，制定整改方案逐步落实5项，诫勉谈话4人次。

(本刊通讯员)

湖南专员办： 扎实做好深化增值税改革情况跟踪分析

2018年以来，湖南专员办密切跟踪深化增值税改革落地情况，扎实做好深化增值税改革情况跟踪分析。一是多方联动，畅通信息采集渠道。注重与部门横向联动。与地方财政、税务部门建立信息共享机制，定期交换落实深化增值税改革的主要措施、成效和执行中遇到的问题等信息，获取全省和分地区、分行业、分部门增值税数额和税负变化等情况与数据。注重与典型企业联动。建立典型企业重点事项报告制度，要求典型企业定期或不定期提交财务报表和专题分析报告，重点说明政策变化对企业当期税负、经营业绩、利润水平、内部管理的影响，重大变化随时反馈。注重与代表委员、专家学者的联动。组织召开专题座谈会，邀请人大代表、政协委员、专家学者参会，充分发挥代表委员、专家学者的作用，广泛收集信息，弥补典型企业抽样调查的不足。二是精选样本，提高数据的代表性。样本选择力求既有小规模纳税人，也有上市公司；既有营改增企业，也有传统加工制造企业，尽可能覆盖所有增值

税改革行业和类型。以从税务部门 and 财政部门取得的数据为基础，进行模拟计算和对比分析，找出政策影响最大和反映最敏感的样本，纳入跟踪分析范围。有针对性地确定监测指标和数据要求，并固定化为Excel分析模板，宏观层面主要跟踪行业增值税增长率、行业纳税额前10位企业增值税增长率、行业税负、税负弹性等指标；微观层面主要跟踪小规模纳税人转换登记企业数量、主营业务收入增长率、销售毛利率、产品税负和税负弹性等指标，客观深入反映深化增值税改革对促进实体经济发展和企业税负的影响。三是讲求方法，确保成果有效利用。定性定量相结合。对跟踪分析掌握的材料、数据，既紧紧结合中央精神进行定性分析，总体把握深化增值税改革对实体经济和企业的正面与负面影响；又运用大数据数段和计量模型进行定量分析，测度深化增值税改革对企业税负的影响量和作用方向，关注作用过程。发现问题和原因分析相结合。对跟踪分析发现的主要问题，既全面归类梳理，区分宏观和微观、主观和客观、内部与外部；又强调透过现象看本质，厘清导致问题的政策性、行业性、地域性和执行层面的原因。经验总结和政策建议相结合。既客观汇总，提炼好的经验做法，加强舆情引导；又注重立足政策初衷和区域实际，研究提出具有可行性、针对性、前瞻性的政策建议。同时，积极向财政部、湖南省委省政府以及相关部门反馈跟踪分析成果，为领导决策提供参考，使跟踪分析成果得到有效利用。

(本刊通讯员)