

对标群众满意 服务精准扶贫

财政部会计司青年调研团

为落实习近平总书记加强扶贫工作的重要指示精神 and 汪洋同志关于“进一步跟踪(四川“互联网+精准扶贫代理记账”工作进展情况),总结可推广的经验”的指示要求,财政部会计司、会计准则委员会和四川省财政厅、甘孜州财政局等单位青年干部组成调研团,深入四川省甘孜藏族自治州泸定、道孚、甘孜、石渠等县,开展了“互联网+精准扶贫代理记账”和《村集体经济组织会计制度》实施等会

计工作在基层开展情况的专题调研。

甘孜州“互联网+精准扶贫代理记账”工作主要经验做法

长期以来,村级财务基础差、人员专业素质低、管理薄弱、通讯不便、群众对扶贫资金受益情况了解不及时不充分,制约了村级会计等基础制度的有效执行,制约了村级财政等各项工作的有效开展,也在一定程度上影响了精准扶贫战略落实的效果。为切

实解决以上问题,四川省主动谋划,精准施策,以财政部推广代理记账工作为契机,在绵阳市北川县开展试点的基础上,选择甘孜州整州试点,大力推进“互联网+精准扶贫代理记账”工作,依托四川长虹公司大数据平台和云服务,由云中心大量专业会计人员为贫困村提供代理记账服务,并将扶贫资金管理嵌入其中。

具体操作上,在事前审批环节,各村执行“一事一议”等规定程序,并

持,用于支持中方实施乡村振兴战略。可以以此为切入点,进一步探索转变城乡区域发展不平衡的解决方案。

(二)加快地方软实力建设。乡村振兴是一项系统工程、长期任务,需要多方发力。只有坚持党的领导,充分发挥党员干部的模范效应,才能凝聚全党、全体人民的智慧和力量。同时,建议加强旅游服务能力建设,着力提升服务品质。旅游业发展水平与旅游从业人员水平息息相关,人既是旅游服务的对象也是旅游服务的提供者。要加强涉旅行业从业人员的培训,增强整体服务能力,提升服务品质,打造良好旅游形象。

(三)加强精细化管理,用好“互联网+”。座谈中,县旅委等部门提及

目前部分景区游客统计仍通过实际派员驻点数数的原始方式进行,这无疑会使得本就不充裕的人力资源被进一步占用和浪费。建议加强人员队伍对互联网的认识,并通过融合优化线上线下资源,提高“智慧”处理能力和精细化管理水平,在将文旅产业培育为第一战略支柱产业的路面上不留数据盲区 and 监测能力短板。

(四)制定更接地气的上层政策和规划。政策层面,中央机关作为上层政策制定部门,应积极做好调研,扎实了解情况,制定出更具有实际操作性的政策规章。结合国合司业务,今后国际金融组织和外国政府贷赠款管理流程等的制定,应充分总结和借鉴现有项目执行情况。例如,在基层提

出的配套资金安排、项目执行和调整程序上,更多地探索提高效率的合理方案。规划层面,可以统筹考虑各多边开发机构和外部政府贷赠款资源,发挥各机构的特长和优势,在不同机构的滚动备选规划中有层次、阶梯性地纳入不同阶段和成熟度的项目,长短搭配,以满足不同的需求。例如,世界银行、亚洲开发银行的项目准备时间较长,但机构对项目设计参与度高、方案规范化强,可以适用长期性和对引智要求较高的项目;新开发银行等的项目准备时间较短,贷款使用相对高效且执行单位自主性强,可以使用准备相对成熟、主要表现为引资需求的项目。□

责任编辑 张敏

报乡镇党委、政府研究审定后确定经费用途。在报账环节,村报账员取得经济活动原始凭证,填写付款凭证,经相关人员签字后提交所在乡镇的代理记账服务中心审核。在记账环节,乡镇代理记账服务中心管理会计人员对各村提交的会计凭证审批后,统一扫描、上传至“互联网+精准扶贫代理记账”平台;平台利用光学(OCR)识别、人工纠偏等方式提取单据信息,再通过规则引擎进行规则检查后,由记账引擎初步自动记账;云中心大量专业代理记账人员在平台抢单核对,完成记账工作,并编制规范的会计电子档案;平台将结果返回乡镇,并在手机 APP 中同步呈现。在档案管理环节,村级财务档案实行电子化和纸质档案“双保管”,尤其是电子档案,因为保存在云端,可以实现大容量保存、永久保存、方便查询,档案管理更加安全规范。在信息公示环节,财政、业务、监察等部门可以在平台上全面、及时、准确地掌握每笔扶贫资金的运行情况;村民可以在手机上随时掌握自己的扶贫资金到账情况。在数据分析环节,政府部门可以利用平台数据,对资金绩效、项目管理、村务管理等情况进行分析决策。

如今,甘孜州的乡亲们足不出户,就可以登陆手机 APP 随时随地查看个人扶贫资金受益情况和村级资金资源资产情况,干部们打开电脑,就可以实时监控资金安全、管理资金绩效,打造了“互联网+精准扶贫代理记账”的甘孜模式。其主要经验做法如下:

一是资产清查摸清家底,确保村级资产安全完整。为全面规范乡镇村财政财务管理,甘孜州财政局主动作为,积极筹划,以清理核实村级资产为抓手,通过政府购买服务方式,聘

请第三方协作机构在全州范围开展村级“三资”清查,重点对 2017 年 12 月 31 日以前的所有村级资产进行清查,准确掌握了行政村家底,确保了村级资产安全、完整和保值、增值,也为防范村级债务风险奠定了坚实基础。为防止村级资产流失,从 2018 年 1 月 1 日起,全州所有村级资产按程序及时登记和更新至“甘孜州村级资产管理系统”中。实现了甘孜州从建国以来,第一次对村级资金资源资产的全面清查。

二是“走出去”“引进来”加强培训,以点带面层层培养人才。组织全州县(市)级财政分管领导和经办人员,分两个批次前往长虹公司和绵阳市北川县擂鼓镇考察学习先进经验和做法。组织 18 个县(市)政府分管领导和财政局负责人,参加财政部于 2018 年 3 月 7 日至 9 日在上海国家会计学院为甘孜州专题举办的“互联网+精准扶贫”监管能力提升培训班。在四川民族学院举办两期“互联网+精准扶贫代理记账”业务骨干培训班,邀请专家来四川对全州各县(市)乡镇报账人员进行专题业务培训。州财

政局统一组织协调长虹公司和北京久其公司专业人员到各县(市)召开推进会和专题业务培训会,对本地区乡镇记账员和村报账员进行集中培训。根据各县(市)集中培训情况,同协作机构业务人员一道多次现场召集乡镇报账人员,采取“一对一教、手把手学”的教学模式。每个县(市)树立了 1-2 名业务标兵,业务标兵在具体负责本县(市)业务培训工作,起到以点带面,“就近就地”解决实际操作中问题的作用。

三是以“互联网+精准扶贫代理记账”工作为契机完善财政会计基础制度,提升乡村财政会计管理水平。引入专业代理记账机构提供会计服务,会计基础工作得到有效规范,强化了制度执行的基础条件;通过业务培训等方式培养了一批基层会计骨干,强化了制度执行的人才保障;将《村集体经济组织会计制度》等财政会计基础工作的要求内嵌入记账平台,强化了制度执行的刚性要求;普及了阳光规范的管理理念,增强了财经纪律意识,营造了制度执行的良好氛围。



四是深入县乡村一线扎实督导，制作手机 APP 向群众普及推广。为切实保证“互联网+精准扶贫代理记账”工作落到实处，甘孜州财政局结合全州工作推进情况，由分管领导带队，组织推进办、农业科和国库科工作人员，深入东路、南路和北路各片区，深入各县乡村一线，组织行业主管部门和财政部门内部人员召开座谈会、检查内业资料、查阅技术平台等方式开展专项督查工作，全面了解掌握各县（市）推进情况。对具体工作中存在的困难和问题，在座谈讨论的基础上，认真进行现场答疑解惑。对专项督查发现的问题，工作组责令相关县（市）按照时间节点限期进行整改，确保完成目标进度任务。

目前取得的成效

甘孜州开展“互联网+精准扶贫代理记账”等会计工作，对实现中央扶贫工作宗旨、提高财政管理效能、提升资金监管水平、推进农村基层民主建设等，具有明显效果。

一是百姓有了一本“放心账”，对党和政府的信任和满意度进一步提升。习近平总书记指出：“检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠”。扶贫资金是贫困群众的“保命钱”“救命钱”，确保扶贫资金安全到达百姓手中，有效发挥效益，关乎贫困群众能够真正得到实惠，关乎脱贫攻坚成败，关乎党和政府在人民心中的形象。为此，“互联网+精准扶贫代理记账”工作立足党和国家的惠民政策落实，紧抓扶贫资金管理主线，将扶贫专项资金纳入代理记账平台管理，从项目启动到资金到账，全程追踪，及时反映，实现了扶贫资金从源头到“最后一公里”的

全程透明精准。现在，有了一本让老百姓看得懂、算得清、信得过的“放心账”，乡亲们即使外出务工，或草原放牧，也可以通过手机随时查询个人扶贫资金受益情况和村务信息，使贫困地区老百姓更加真切直观地感受到党和国家的政策温暖。调研团在走访贫困户时，可以看到藏族乡亲纷纷自发在家中摆放习近平总书记大幅彩照并在旁摆放洁白哈达，表达对党和政府的拥护爱戴，并表示现在有了代理记账 APP，“对自己享受了哪些党的好政策更了解了，对村里情况更清楚了，对干部们也更相信了”。

二是干部有了一本“清白账”，干事创业的底气和热情进一步提升。通过开展“互联网+精准扶贫代理记账”工作，甘孜州的干部，尤其是乡村干部，一方面对乡里、村里到底有多少资金资源资产真正做到了心中有数，干事业的底气更足了；另一方面，经手的每一个项目、每一笔资金，无论时间过去多久，都可以通过系统说得清清楚楚、明明白白。干部们清清白白做人，踏踏实实做事，心理负担轻了，肩上担子就可以挑得更重了。泸定县兴隆镇和平村支书刘显虎同志兴奋地对调研团说：“以前账目乱，自己心中无愧，但总是说不清楚，现在好了，老百姓一查 APP 就清楚了，我觉得在村里地位高多了，也干得更有力了”。

三是财政有了一本“管理账”，财政管理效能进一步提升。甘孜州“互联网+精准扶贫代理记账”平台将所有村级经济活动纳入代理记账范围，全方位、全过程地反映村级账务状况、精准脱贫情况、资金使用情况。该项会计工作开展以来，财政管理方面切实解决了农村财务人员缺乏、会计核算质量差的问题，原先的“抽厘账”“包

包账”变成了规范的会计账簿，原先的“积年欠账”变成了 15 分钟内就可以完成的一笔笔单据业务，为提升村级财务管理水平提供了可能。甘孜州从建国以来第一次对村级资产进行了全面清查，在摸清家底的基础上在系统中动态监控，为实现村级债务风险管理建立了有效机制。此外，财政部门可以实时查看扶贫资金拨付使用情况、扶贫项目的实施情况、到户资金的兑现情况等，以会计信息规范资金运行，从而强化了财政资金动态监管和绩效管理，让“花钱必问效、无效必问责”真正落到了实处，会计不仅是传统的事后反映，还发挥了管理会计职能，提升了政府管理水平，推进了治理能力提升。

四是监督有了一张“监控网”，监管效能进一步提升。扶贫资金“量大、面广、点多、线长”，对扶贫资金监管提出了更高要求。甘孜州开展“互联网+精准扶贫代理记账”工作，为扶贫资金的分配、使用、监督等编织了一张有效的“监督网”。通过代理记账平台与经办银行线上直联，实现扶贫资金信息从拨付、到会计记录、银行流水的无缝联接，避免人为因素或擅自篡改；代理记账平台进行自动核算，实现了记账与管账相分离，避免了扶贫资金被贪污挪用、滥开乱支，制约了村级干部权力运行；各级党政、管理部门、审计监督部门可实时查询、监控村级财务运行、财政专项扶贫资金使用管理等情况；村民可实时查询本村惠民资金发放和本村财务运行等情况，有效解决了常规宣传和公示时间短、不够透明、资料难保存的问题，大大增强了扶贫资金管理的透明度，有力遏制了违法违规行为的发

浙江桐庐建设美丽乡村、助推乡村振兴的经验与思考

财政部预算评审中心青年调研团

财政部预算评审中心 8 名青年同志走进浙江桐庐地区 3 镇 6 村，就美丽乡村建设资金绩效评价工作开展调研，聚焦美丽乡村建设资金在基层的使用管理和产出成效情况。桐庐县地处浙江省西北部，位于“西湖——千岛湖——黄山”黄金旅游线的中心地段。2003 年开始，桐庐县以“千村示范、万村整治”工程为主抓手，启动了美丽乡村建设。近年来，该县坚持“绿水青山就是金山银山”理念，围绕“建设山清水秀民富县强的美丽中国桐庐样本”的总体要求，探索出了一条美丽乡村建设之路。

主要做法及建设成效

(一) 坚持全域规划，绘就美丽蓝图。桐庐县始终坚持规划先行，立足于全域，以景区的理念规划全县，以景点的要求建设城镇和农村，按照“县

城——中心镇——特色镇——中心村——特色村”的空间结构体系，先后修编完善 5 大层次统筹城乡建设规划，重点细化和完善 4 个中心镇、5 个风情小镇、32 个中心村、25 个特色村和 50 个精品村规划，并做到村庄建设规划与土地利用规划、农村土地综合整治规划、产业发展规划“四规对接”，还创新性地建立了村级基层规划员队伍，实现了 183 个行政村“村村都有规划员”，构建起县、乡（镇）、村三级规划管理体制，让规划实施得以体现“全县一盘棋、规划一张图、管理一张网”。

(二) 狠抓环境治理，创新运维体制。近年来，桐庐县通过实施农村生活污水处理设施全覆盖工程，建成农村污水处理池 2000 余个，铺设农村污水管网 2500 公里，建造窨井 7 万余只，183 个行政村全部建成农村生活污水

处理设施；通过推行农村垃圾分类收集和资源综合化利用全覆盖，让全县 32.3 万农村人口全部参与垃圾分类，垃圾分类正确率稳定在 85% 左右，资源化处置设施实现全覆盖。这些设施建成后，桐庐通过购买服务保障村级各项基础设施运行维护，完善各项公共服务。对专项服务事项，实行绩效定补，按照标准核定项目补助总量，根据各村运维的绩效进行补助；对公共服务类事项，实行分类定补，按照村庄规模、人口数量，并参考管理绩效进行补助。这些措施充分调动了多方力量共建美丽乡村环境，有效发挥了市场机制作用，提高了村级财政运维资金的使用效率。

(三) 加大财政支持，探索“多元投入”。一是强化资源整合，形成政策合力。桐庐县积极落实美丽乡村投入政策，争取并整合中央、省、市、县各

扶贫代理记账”工作以来，当地违规使用扶贫资金情况明显减少。

下一步工作建议

一是进一步加强基层平台经办人员培训，发挥其就地优势和桥梁作用，更加有效地宣传党和国家的惠民政策。二是进一步加强信息平台整合

建设，建议四川省按照国务院“一网通办”的思路，将扶贫资金、资源全面纳入“互联网+精准扶贫代理记账”平台统一管理，实现相关数据、信息的互联互通、相互检验，进一步提升政府资金管理的效率效果，进一步保障老百姓的知情权和监督权。三是进一步加强平台功能建设，进一步优化系

统，在少数民族自治地区同时提供汉文和当地通用民族语言版本的平台和 APP，进一步提升用户友好度。四是进一步总结经验，加强对甘孜州“互联网+精准扶贫代理记账”工作的跟踪、指导和宣传，及时总结经验做法，尽快组织逐步推广。□

责任编辑 刘永恒