江西南昌：一座英雄城市的财政发展之路

江西省南昌市财政局党组书记、局长 | 万昱原

来源：视觉中国

站在历史节点，不仅应当立足当下，更应回溯过往，展望未来。改革开放40年来，南昌财政始终以时不我待的责任感与时俱进，努力拼搏，探索了一条有南昌特色的财政发展之路，为经济社会蓬勃发展提供了坚强的财政支撑。

必须以坚定的政治信仰抓理财、谋全局

用理想信念坚定政治定力。在推动业务工作中，南昌财政紧抓思想建设，不忘初心，把崇高政治追求体现在对党的忠诚上，体现在对财政事业的追求上。正是理想信念的坚定，保证了南昌财政人在意识上能够自觉当好红色基因的继承者和发扬者，在作风建设上能够展现“忠诚、担当、勤廉、服务”的良好品质，在财政改革浪潮中能够做到改革方向正确、改革思路清晰、改革举措科学、改革效果良好。

以用人导向压实政治担当。事业兴衰，唯在用人；用人之要，重在导向。南昌财政始终坚持把“讲政治”体现到选人用人上，通过发挥党组织在选人用人中的领导和把关作用，使那些有能力、有水平、有才华的干部有机遇、有平台，进而打造了一支讲政治、素质高、能力强的财政干部队伍，正是这只队伍为各项财政事业发展奠定了良好的人力基础。

让清风正气涵养政治生态。这些年，南昌财政牢固树立“把抓好党建作为最大政绩”的理念，紧紧围绕教育、监督、改革、惩治等各个方面和环节，加快构建财政惩治和预防腐败体系。对内，将落实全面从严治党主体责任作为中心工作，持续加强财政系统内部监督检查，加大党建作风巡查力度、强化内部财务审计，坚决杜绝财经纪律的“灯下黑”；对外，严格落实“双随机、一公开”要求，积极开展民生资金监督检查、“小金库”专项治理等各项检查工作，坚决维护财经纪律。正是这道廉政防线的构建，为财政事业健康发展提供了坚强的纪律保障。

必须以辩证的思维方式抓理财、谋共赢

财政承受力与发展大局的关系。改革发展的过程中，各方面都需要财力的支持，作为市级财政部门，既要立足财力现实，又要着眼全市大局，这就需要以整体利益为上，把握好财政政策的方向、力度、节奏和时机，找准制约全市经济社会发展的关键领域和明显短板，有效聚集财力，合理分配财力，在资金使用过程中精准滴灌而不搞大水漫灌，突出重点而不搞平均用力，把有限的财政资金多用在产业发展、重点项目、扶贫攻坚、民生工程等刀刃工作上来，如此才能提高政策的精准性、指向性和实效性，为全市经济社会发展的大局提供好财力支撑。

财政改革与其他改革的关系。各项经济领域的改革都是相互联系、密不可分的，其中财政体制改革又在整个经济体制改革中处于十分重要的地位，往往是牵一发而动全身，是重大而关键的基础性改革。一方面，没有其他改革的配套和支持，财政改革寸步难行，比如南昌市推进的预算绩效改革，就需要各业务主管单位配备相应资源，完善内部财务管理制度，才能真正落实下去；另一方面，各项改

中国财政杂志社

革往往都会涉及财力和财权的分配，实施任何超越本地区财力的经济改革都是不现实的。因此，推动财政体制改革的同时，其他改革必须配套进行；或者其他改革推进过程中，财政改革必须与时俱进，按步骤、按要求落实到位，方能发挥好财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。

市本级财政和县区财政的关系。如何统筹兼顾市本级和县区的分配关系一直是财政管理的重要命题。财力的过分分散将使市本级失去财政的宏观调控能力，而过分集中又将削弱县区工作的积极性，弱化县区的发展能力。目前，南昌市财力向县区倾斜的力度在中部六个省会城市中相对较大，在有效激活县区发展积极性同时，也导致全市市本级收入和支出占全市的比重低于其他中部省会城市。这种财力格局的形成不是一夕之功，里面既有政治的博弈，也有体制的演化，既有历史的渊源，也有现实的需要，更有南昌市经济战略发展路径的选择，但不论未来南昌市本级和县区的财力格局如何变化，都必须严格遵循统筹兼顾的原则，围绕财权的适度集中，财力的适度分散，充分调度各利益主体发展的主观能动性，最终形成市本级和县区财力与其事权相互匹配的财政体制。

必须以创新的发展理念抓理财、谋未来

革思想之弊。一方面，财政改革中要统一好财政部门工作人员的思想，提升主观能动性，引导干部职工突破思维定式，大胆创新、积极探索，敢开拓、敢试点、敢突破，勇于攻克顽疾问题，善于解决各类矛盾，才能保证财政各项改革能够坚决推动下去。另一方面，要尽量获得财政改革中利益可能受损部门的思想认同，因此，在有条件的情况下应尽量实施渐进式改革，并在改革中采取利益补偿或利益倾斜政策；如果缺乏相应条件，也要尽量争取改革利益受损对象的理解和支持，从而形成改革合力，共同推动改革。

谋体制之顺。随着社会主义市场经济体制改革的不断深化，财政的运行机制也必须及时进行调整。自1978年以来，南昌市财政体制大体经历了从“分灶吃饭”到“包干制”再到“分税制”的沿革，至今基本形成市与县区两级政府间税源共生、发展共享的财政体制。可以说，南昌市财政体制40年历程，本身就是对省、市、县区各级政府之间，政府与企业之间权责匹配的财政体制建设循序渐进的不断探索与完善，更是提升财政管理水平、释放区域活力的不断突破与尝试。因此，必须立足本地实际，以解放和发展生产力为着力点，主动调整阻碍生产关系的财政体制，才能找出一条最适合南昌发展的生财、聚财、理财之道，推动全市经济社会更好更快发展。

筑制度之墙。改革中既会遇上许多困难，也会积累宝贵经验，如何将好经验、好做法固化下来，推广开来？关键就是要形成制度，而制度形成之后更要根据现实需要及时修订，才能保持制度的效应和活力。这些年来，南昌财政在制度建设方面一直不遗余力，仅2018年市财政局就率先在全省以市政府名义出台《关于加强行政事业单位财务管理的意见》《关于进一步加强政府采购管理工作的意见》等制度，修订或出台的各项管理办法达十余项，这些制度凝聚着财政改革的成果，也是财政部门勇于创新的具体展示。

必须以求实的工作态度抓理财、谋发展

在收入上，强化税源培植，实现财政收入的平稳增长。壮大财政收入的关键在于支持经济发展、培植优质税源。这些年，南昌财政根据各个时期的工作重点，综合运用税收、财政补助、财政贴息、以奖代补、信用担保等财政手段，有力地支持了全市经济社会的发展。南昌市财源也从1978年主要依靠农业税和国有企业上缴的利润，转变为行业贡献以实体经济制造业为支柱，税种结构以增值税、所得税、消费税等税种为主体的财源结构。2017年，全市财政总收入完成845.33亿元，是1978年2.51亿元的336.78倍，年均增长16.09%，地方一般公共预算收入完成417.1亿元，财政总收入、地方一般公共预算收入总量、增幅、税比六项指标均在全省排名第一，这也是本世纪以来南昌市首次在全省同时获得六项第一。

在支出上，强化保障水平，实现支出结构的持续优化。财政支出是在市场经济条件下，政府为提供公共产品和服务，满足社会共同需要而进行的财政资金的支付。由于各个时期政府战略、民众需求和财力格局是不同的，所以财政支出中要科学界定财政支持范围，不断调整和优化财政支出结构，做到支持发展有侧重，财政投入有重点，才能最大限度惠及人民群众。在改革开放前期，南昌市经济发展还很落后，南昌财政将公共资金更多的投向了实体经济领域，用于培植支柱产业，调整财源、财力结构；新世纪之后，随着全市财政收入连上台阶，南昌财政则将更多的公共资金投向了民生项目，全市财政民生支出

中国财政杂志社

湖北襄阳：深化财税体制改革　助推高质量发展

马善记 | 乔静波

2018年，湖北省襄阳市财政体制改革专项小组紧紧围绕建立现代财政制度的总目标，以供给侧结构性改革为主线，以保障和改善民生为重点，着力完善财税政策和体制机制，为推动襄阳经济社会发展、增强人民群众获得感发挥了应有的作用。

深化供给侧结构性改革

一是支持化解过剩产能取得新进展。有效发挥财政政策的引导、激励作用，继续支持化解过剩产能。支持国有企业剥离办社会职能、解决“三供一业”分离移交等历史遗留问题。健全和完善国有企业财政财务监管机制。“三供一业”分离移交中央财政补助资金2129万元，由市国企办在优先保证3545公司合理合规的改造费用情况下，结余资金统筹用于全市“三供一业”改造工作。

二是助推经济转型升级有了新举措。发挥汉江产业基金、市级股权投资引导基金等政府投资基金作用，引导社会资本支持先进制造业、现代服务业等重点产业发展和新兴产业发展。管好用好传统产业改造资金，支持重大技术改造项目，推动传统产业转型升级。依据《关于加快工业经济发展实现倍增目标的意见》，从2018年开始，每年安排不低于2.5亿元的专项资金，用于落实各类支持工业企业、推进工业高质量发展的政策。支持企业技改转型，对设备投资额500万元以上且一年内竣工投产的技改提质项目，给予实际设备投资额10%的补助。

三是支持企业去杠杆进入新常态。推动僵尸企业债务重组，加快市场化债转股步伐。推进融资担保体系建设，探索建立了代偿补偿机制。发挥政府性融资担保机构作用，创新政银合作模式，拓宽融资渠道，支持中小微企业快速发展。

四是降低企业税费有了硬措施。全面落实国家减税降费政策。严格执行行政事业性收费和政府性基金目录清单制度。实行政府性基金和行政事业性收费目录清单管理和常态化公开，确保“涉企收费进清单，清单之外无收费”，将省定涉企收费“清零”政策落到实处。及时更新市直行政事业性收费和政府性基金项目目录清单，并在市财政局公众网站上公开发布。

五是支持科技创新取得新突破。加大财政科技资金统筹力度，发挥财税政策激励作用，鼓励企业加强自主创新。创新财政科技支持方式，引导社会资本加大科技投入力度，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，促进科技成果转化。按照2018年市级科技研发专项资金预算安排及市科技局审核情况，市财政局及时拨付了2017年市专

占当年财政支出总量的比重稳步提升，财政安排的民生资金从2007年的12.25亿元，增长到2018年的186亿元，翻了近四番，年均增长率达28%。

管理上，强化工作效能，实现资金效益的不断提升。财政收支矛盾是财政管理无法回避的一道难题，特别是近年来随着经济潜在增长率趋于下降和结构性减税为主基调的积极财政政策的深入实施，财政收支矛盾日益突出。从40年财政事业发展的经验来看，解决该问题一方面要增收减支，坚决修正、调整、腾退不可持续和无效低效的支出政策，严格控制行政管理成本，发挥好财政政策对经济的调节作用，调动各利益主体理财积极性，构建良性循环的财政收入稳定增长机制和财政支出管理机制。另一方面，理财思路要由“重投入”向“重绩效”转变，把绩效评价结果作为调整支出结构、完善财政政策和科学安排预算的重要依据，不断提高财政资金周转效率，实现财政资金使用效益的最大化。

责任编辑　雷艳

中国财政杂志社