

坚持财政工作正确的政治方向 提升财政服务全局的能力水平

西藏自治区财政厅党组副书记、厅长 | 云丹

刘昆部长在全国财政工作会议上的讲话，从深入学习贯彻习近平总书记重要批示精神，扎实推进财税体制改革，提出了财政工作的“五个必须坚持”，系统总结了改革开放40年来财政改革成就和2018年财政工作，深刻分析了当前财政工作存在的问题和挑战以及经济财政形势，全面部署了2019年财政工作，郑重提出了以党的政治建设为统领，推动财政系统全面从严治党向纵深发展的要求。

西藏是全国唯一的集边疆民族地区、集中连片深度贫困地区于一身的地区，是国家生态安全屏障、重要的国家安全屏障，处于反分裂斗争的最前沿。习近平总书记高度重视西藏工作，始终心系西藏各族人民，先后对西藏工作作出了一系列重要指示，提出了“治国必治边、治边先稳藏”的重要战略论述，作出了“加强民族团结、建设美丽西藏”的重要题词，亲自给隆子县玉麦乡群众回信，勉励我们“做神圣国土守护者、幸福家园建设者”，从十个方面进一步发展和完善了党的治藏方略，把西藏工作在党和国家工作全局中的重要战略地位提升到前所未有的高度。2018年，李克强总理、汪洋主席带着总书记和党中央的关心关怀，亲临西藏视察指导工作，极



大提振了全区各族干部群众干事创业的信心和决心。财政部积极贯彻落实党中央对西藏的各项特殊优惠政策，持续对西藏的各项政策和资金给予倾斜，为西藏全面建成小康社会、实现长足发展和长治久安提供了坚实的财力保障。做好2019年西藏财政工作，重点要做好以下几个方面：

坚持财政工作正确的政治方向。财政工作是党领导下的具体工作，是贯彻落实党的路线方针政策的具体化，必须旗帜鲜明讲政治，坚持和加强党对财政工作的领导。我们要始终牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，强化“财”必须服从服务于“政”的意识，坚持党的政治立场就是我们的政

治站位、党的工作方向就是我们的努力方向、党的决策部署就是我们的行动指南，坚持党总揽全局、协调各方，使之作为一条主线贯穿于财政工作的各个方面、各个环节，确保财政工作方向不偏离，把党中央、国务院的决策部署落到实处。

提升财政服务全局的能力水平。在当前严峻的经济财政形势下，财政部门就是要正确处理好当前和长远、局部和全局的关系，紧紧抓住改革机遇，积极革新理财观念，变“被动买单”为“主动请客”，努力把党的政治优势转化为财政发展优势，努力提升财政服务党的工作全局的能力和水平。要按照统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作的要求，坚持“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，围绕“补短板、降成本”“优环境、强服务”“抓创新、增动能”“建市场、激活力”的工作原则，发挥财税政策的结构性调控优势，着重在加力提效实施积极的财政政策上下功夫。要坚持围绕中心、服务大局，确保财政事业发展与经济社会发展同步推进；坚持统筹协调、重点攻关，确保财税体制改革与各项重点领域改革同步推进；坚持依法履职、依法理财，确保法治财政建设与依法行政同步推进。

发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。在自身造血能力严重不足，严重依赖中央补助的情况下，西藏财政也将发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，切实优化财政支出结构，做好脱贫攻坚、生态保护、守边固边、教育文化、医疗卫生等重点领域的资金保障，确保西藏经济持续健康发展和社会大局稳定。尤其是西藏作为青藏高原的主体，生态战略地位极为重要。加强生态文明建设，保护好生态环境，打好污染防治攻坚战，是习近平总书记和党中央对西藏的期望和重托。要做好西藏生态保护这篇文章，把西藏的森林、冰山、草地、湿地保护好，既需要地方充分发挥主观能动性，处理好保护生态和富民利民的关系，调动群众参与保护生态的积极性，让更多群众干上生态活、挣上生态饭，也需要中央财政进一步加大支持，完善财政补助机制，把西藏生态资产价值、生态保护与建设任务需求作为国家重点生态功能区转移支付政策考虑的重要因素，提高对西藏重点生态功能区转移支付补偿标准。■

责任编辑 刘永恒

政府购买服务知识问答

问：政府购买服务在确定承接主体方面与政府采购有何不同？

答：实施政府购买服务，购买主体应当按照政府采购法及其实施条例的有关规定，采取政府采购方式确定承接主体；对于凭单制政府购买服务项目，从采购需求的特殊性，推进改革、创新服务提供方式角度，可采用简化采购流程确定承接主体。

问：政府购买服务与PPP在项目性质方面有什么不同？

答：政府购买服务项目中的服务是指狭义的、无形的服务，以即时生产、即时消费为主要特征。PPP项目的主要内容是有形的公共工程建设及（或）运营。

我国目前的PPP项目大致分为两种情况。比较常见的情况是，政府方与社会资本方合作通过建设并运营公共工程来提供公共服务，项目直接涉及新供给能力的创造，所提供服务的直接依赖公共工程作为载体。还有一种情况是，政府方将现有公共工程项目交由社会资本方运营，以求提高运营效率、改善公共服务质量。在这两种情况中，公共服务提供直接依赖特定公共工程建设及（或）运营，相关合同则对其作出明确规定。

在政府购买服务项目中，政府直接向具有服务提供能力的社会力量或事业单位购买服务，服务提供实行结果导向管理，购买合同本身不涉及是否进行相关公共工程建设，承接主体以其现有服务能力作为承接项目的条件和竞争力。例如，政府向养老院购买养老服务，向学校购买教育服务，向演艺机构购买公益演出服务等，并不需要去建设养老院、学校或剧院，而这通常是PPP项目提供相关公共服务必须要做的事情。

（财政部综合司供稿）