

加快推动高质量财政建设 助力山西经济高质量转型发展

全国人大代表 山西省财政厅党组书记、厅长 | 武涛

今年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会的关键之年，也是山西在“两转”基础上全面拓展新局面的攻坚之年。中央提出今年将加力提效实施积极的财政政策，为全省财政部门全力支持山西发展提供了更大的政策空间，也再次吹响了广大财政干部勠力同心、拼搏奋进的“冲锋号”。全省各级财政部门必须抢抓机遇、趁势而上，落实好积极的财政政策，发挥好财政职能作用，谋划实施好财政体制改革，加快推动高质量财政建设，为全省经济实现高质量转型发展提供强有力支撑。

坚持抓收入强支出 着力提升财政运行质量

今年以来，山西省经济运行总体平稳，但不确定因素明显增多，保持经济平稳健康发展的难度加大，加之落实更大规模减税降费政策等因素影响，预计全省全年财政收入增速将有所放缓。与此同时，转型发展、基本民生等重点领域支出刚性增长，财政收支矛盾更加突出。全省各级财政部门必须牢固树立过“紧日子”的思想，一手抓收入，进一步加强资金政策统筹；一手抓支出，进一步提高资源配置效率，不断提升财政运行质量，确保财政可持续。

要努力实现收入高质量。坚持“放水养鱼”，落实好各项减税降费政策，落实好山西省出台的支持民营经济发展 30 条政策，切实减轻企业负担，积极培育优质财源。加强组织收入管理，将省级国有资本收益提取比例再提高 4 个百分点，积极理顺省属国有企业“腾笼换鸟”项目和混改项目股权转让收入在企业 and 政府间的分配关系，研究完善相关收入上缴财政的办法。在此基础上，多方筹集财政收入，确保收入实现平稳健康增长。

要全力实现支出高绩效。政府带头过“紧日子”，除重点和刚性支出外，按照不低于 5% 的比例压减一般性支出，严控部门支出。强化预算执行管理。健全财政资金动



态监控机制，保障财政资金使用安全规范。继续对财政支出进度考核奖惩，加大结转结余资金清理力度。建立健全预算编制与结转结余资金管理相结合的机制，对存量资金较大的部门和项目，压减下年度预算规模，部门申请追加预算时优先使用部门存量资金解决。加强暂付款管理，严格暂付款范围、期限和审批程序，严控增量，清理消化存量。全面实施预算绩效管理。落实好山西省《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》，加快全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系建设，积极推动预算与绩效管理一体化。对新增重大政策和项目开展事前绩效评估，将绩效评估与预算评审紧密结合起来，细化量化预算绩效目标的设定，扩大绩效评价范围，注重评价结果反馈和

应用,全面提升财政资源配置效率和使用效益。

坚持减税费优环境

着力发挥财政稳增长促转型职能作用

一是进一步加大减税降费力度。按照 50% 的最高幅度减征增值税小规模纳税人的六税二费,将全省城镇土地使用税税额平均降低 25%; 扎扎实实落实好国务院有关大幅降低制造业、交通运输业等行业增值税税率,下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例等政策。与此同时,扎实做好减税降费宣传解读和舆论引导,切实提高社会公众对政策的知晓度,积极营造良好的舆论氛围,有效引导市场预期。

二是大力支持民营经济和小微企业发展。加强政策宣传解读培训,推进山西省支持民营经济发展各项财政政策落地。加快组建民营企业政策性纾困救助基金。发挥好接续还贷周转资金作用,各市新增应急还贷资金原则上不少于 2 亿元。加快推进省再担保集团组建工作,推动全省政府性融资担保体系建设。加快建立降低小微企业融资担保成本奖补机制和民营企业贷款风险补偿机制,引导鼓励金融机构加大对民营企业和小微企业的信贷支持力度,缓解融资难融资贵问题。采取税收优惠、财政奖励、专项补助、出口信用保险等方式,鼓励民营企业创新发展、转型升级和开拓市场。

三是加快推进转型综改。落实好支持开发区创新发展等财政奖励政策,支持开发区基础设施建设和招商引资引智。发挥财政资金的引导示范作用,继续安排资金支持加快太行产业基金运作,撬动更多社会资本投入产业转型、技术创新等方面,突出支持制造业高质量发展。大力支持国企国资改革,多渠道筹措资金支持国有企业转型发展,推动解决“三供一业”和企业分离办社会等历史遗留问题。支持企业加大技改力度,今年省级企业技改资金已增加到 25 亿元,市县也要设立技改引导资金,对企业参与重大科技专项或重点研发计划、设立研发机构、首购首用首台套重大技术装备或重大创新产品给予补贴或奖励。落实好人才政策,支持实施“三晋英才”专项计划,加大人才支持力度。

坚持推改革建机制

着力加快建设现代财政制度

一是完善地方税体系。根据税收法定原则,做好耕地

占用税、资源税、契税等地方税授权地方立法相关工作。

二是完善省以下财政体制。在基本公共服务和医疗卫生领域实施省级和市县共同财政事权和支出责任划分改革。研究制定生态、环保、科技、住房等分领域改革方案。调整完善转移支付制度,设立共同财政事权转移支付。进一步研究建立健全转移支付激励约束机制,增强市县财政特别是财政困难地区的保障能力,促进基本公共服务均等化。

三是健全预算管理制度。深化部门预算改革,提高部门预算编制科学性,进一步完善基本支出定员定额管理,完善项目支出分类管理,推进项目支出标准体系建设。加快推进事业单位政府购买服务改革,改革公益二类事业单位经费供给方式。完善国库集中支付运行机制,市级全面实现国库集中支付电子化管理改革,并在具备条件的县区逐步推开。深化政府采购制度改革,加快形成采购主体职责清晰、交易规则科学高效、监管机制健全、政策功能完备、法律制度完善、技术支撑先进的现代政府采购制度。

坚持严监督促激励

着力营造财政部门干事创业良好环境

良好的干事创业环境是加快推动高质量财政建设的重要环节和可靠保障,要坚持严管和厚爱结合,激励与约束并重,以党的建设和干部队伍建设为重要抓手,在营造良好干事创业环境氛围上下更大功夫。要厚植财政廉政“基因”,始终坚持从严管党治党。进一步压实党建主体责任,将责任和压力分解传导到每个党支部和全体党员,确保工作职责和权力运行延伸到哪里,党建工作主体责任的压力就有效传导到哪里。切实加强对财政权力运行的监督和制约,加强内控和其他监督方式的联合联动,织密织牢约束财政权力的“铁笼子”。进一步严肃各项财经纪律,强化事前、事中、事后动态监管和常态检查,严防权力“越线”,严守纪律规矩。要树牢实干激励导向,持续加强干部队伍建设。不断适应财政改革发展需求,大力提升干部能力素质。坚持教育培训和实践锻炼双向推进,既要分层次、多渠道、全覆盖加大干部培训力度,促进干部能力素质换挡升级,又要推进干部实践锻炼常态化,把基层一线、财政改革前沿、脱贫攻坚主战场作为财政干部砥砺品质、提升素质、增长才干的重要阵地。■

责任编辑 韩璐