

云南昆明：加力提效 推动高质量发展

云南省昆明市财政局局长 | 徐毅清

2019年是中华人民共和国成立70周年，是云南决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的关键之年。奋进新时代，应有新作为。在新的一年里，昆明财政将深化改革强动能，聚力创新促转型，扩大开放增优势，加快建立现代财政制度，全面实施预算绩效管理。牢固树立党政机关带头过“紧日子”的思想，严格压缩“三公”经费等一般性支出，优先保基本、防风险、保重点、补短板，更好调结构、促发展、惠民生。为高质量推动区域性国际中心城市建设和提供有力保障，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

继续支持打好三大攻坚战

一是坚决打好防范化解重大风险攻坚战。市本级筹措安排资金15.3亿元用于政府性债务还本付息，较上年增加12.8亿元。严格政府债务预算管理和限额管理，落实主体责任，严守风险底线，通过土地出让、盘活存量资产等多渠道筹集偿债资金，确保债务按期偿还。二是坚决支持打好精准脱贫攻坚战。市本级筹措安排脱贫攻坚资金17.1亿元，支持推进精准脱贫攻坚战暨巩固提升脱贫成效三年行动，重点支持推进农村饮水安全、道

路硬化、产业扶贫等，支持禄劝、东川如期脱贫，建立完善涉农资金统筹整合长效机制和扶贫资金动态监控机制。三是坚决支持打好污染防治攻坚战。支持打好蓝天、碧水、净土保卫战，建设“生态昆明”“绿色昆明”。安排5.6亿元支持滇池保护治理“三年攻坚”行动和污水处理、水质净化提标改造、黑臭水体治理；安排5亿元用于牛栏江——滇池补水工程；安排0.7亿元用于重金属和土壤污染防治、机动车减排、废弃危险化学品处理、水质监测等；安排0.6亿元支持天然林管护项目和公益林生态效益补偿、控制农村面源污染；安排0.45亿元用于阳宗海治理；安排0.3亿元河长制专项经费；安排0.3亿元“五采区”植被恢复奖补资金。

夯实高质量发展的产业支撑

一是支持发展新兴产业。市本级安排22.4亿元工业发展资金，重点支持实施工业攻坚三年行动，发展生物医药、新材料、电子信息、数字经济等产业，支持设立产业发展股权投资基金，推进新能源汽车产业发展及推广运用，发展新型工业。积极支持“一部手机游云南”、旅游市场秩序整治，推进重大旅游项目建设。支持实施大健

康产业发展规划、国家植物博物馆建设，促进大健康产业集聚发展，打造昆明“中国健康之城”的城市品牌。二是深化供给侧结构性改革。巩固“三去一降一补”成果，全面落实更大规模减税降费措施。继续实施“财园助企贷”和普惠金融支持政策，市本级筹措安排1.9亿元，推动金融机构新增支持民营中小微企业贷款。落实产业稳增长政策，推进支持市场主体财政资金网上公开办理，更好发挥财政资金政策对实体经济的促进和引导作用。三是支持培育新动能。实施企业研发投入后补助政策。整合科技资金，支持创新平台建设和农业科技创新，支持小微“双创”，通信及芯片、生物医药大健康、高原特色农业等产业科技创新研发中心建设。落实“人才强市”战略。安排新开国际航线培育资金2亿元，支持推进南亚东南亚首都和重点城市航线全覆盖。加快推进中国（昆明）跨境电子商务综合试验区和“国家文化出口基地”建设，支持昆明综合保税区运营和招商，支持文化、教育等领域对外交流合作。

支持城市规划建设管理和城市品质提升

一是支持重大基础设施建设。市

本级筹措安排3亿元重大项目前期费用,保障项目前期工作顺利开展。安排36.8亿元,重点用于地方高速公路、轨道、国际航运、农村公路、城市道路等“五网”综合交通基础设施及昆明规划馆、“一网四中心”、市妇幼保健院等项目建设。二是支持城市品质提升。安排创建文明城市经费4.3亿元,积极支持城市道路景观亮化提升改造、新增城市绿地、补助公园免费开放等,深入实施创建全国文明城市三年行动计划,支持打造“美丽昆明”,提升“世界春城花都”城市美誉度。

支持农业农村优先发展和乡村振兴

一是支持乡村产业振兴。优先保障农业农村发展,市本级安排乡村振兴专项资金2亿元。安排并筹措农林保险保费财政补贴资金1.9亿元,进一步扩大保险覆盖面,建立健全风险转移分散和保障机制。安排乡村产业振兴项目资金0.9亿元,支持农业、林业产业发展,打造“绿色食品牌”。二是支持乡村环境提升。安排2.8亿元推进农村基础设施建设,重点支持农村公路建设、农村公路维护和“四好农村路”建设。安排水利项目资金5.57亿元,支持重点水源工程、农村人口饮水安全巩固提升、水源保护、河道治理、病险水库除险加固等项目;支持农村人居环境百村示范千村整治全域提升三年行动和农村“七改三清”行动。三是支持城乡融合发展。安排1.1亿元用于农村综合改革、一事一议项目实施和农业综合开发项目建设,支持农村产权制度改革、新型职业农业培育、乡村流通体系、农民专业合作社和乡村新型商业中心建设。加大市级补助力度,建立村干部岗位补贴长效机制,夯实农村基层组织建设。

持续提升保障和改善民生水平

一是支持大力发展社会事业。市本级安排教育资金13.1亿元,支持“三名”工程、全面普及学前和高中阶段教育,落实生均经费和资助政策,保障教师待遇等。安排2.9亿元支持国家现代公共文化服务示范区创建、公共文化服务体系建设和文化遗产保护传承、广播电视、体育健身等。支持办好上合马拉松等体育赛事。安排2.5亿元用于公共卫生服务、公立医院综合改革和完善国家基本药物制度以及60周岁以上老年人肺炎疫苗免费接种等公共卫生项目。二是支持社会保障和就业创业。市本级安排社会保险补助4.8亿元,支持全民参保计划,保障参保人员享受待遇。安排资金3.3亿元重点用于城乡居民最低生活保障、医疗救助、临时救助、重特大疾病救助、特困人员供养等城乡困难群众救助保障工作。积极保障高龄老年人保健补助及时兑现发放。继续支持好残疾人就业和生活扶持、残疾人体育健身机构建设以及残疾儿童康复救治、残疾人服务保障体系建设。支持创业园区建设,支持农民工返乡创业,实施“高校毕业生就业创业促进计划”,加大创业扶持力度。

促进区域协调发展

全面落实财政税收增收留用及以奖代补政策。坚持保障与激励并重,优化区域发展政策措施,激励推动各地因地制宜、利用优势发展产业,增强辐射带动力,壮大财源。下沉市级财力,继续增加对下一一般性转移支付,并向困难地区、民族地区倾斜,提高县级基本财力保障水平。加大生态保护补助力度,提升生态地区获得感。

持续巩固财政收入质量

全面落实财政税收增收留用及以奖代补政策,坚持保障与激励并重,优化区域发展政策措施,激励推动各地因地制宜、利用优势发展产业,增强辐射带动力,壮大财源。下沉市级财力,继续增加对下一一般性转移支付,并向困难地区、民族地区倾斜,提高县级基本财力保障水平。

持续增强财政保障能力

在夯实财政管理基础和提高财政管理效能上再加力,不断提升财政管理水平和服务保障能力。一是提高预算执行效能。优化财政支出结构,严控“三公”经费支出,压缩行政成本。加强预算执行监测分析,采取定期通报、提醒约谈等方式督促进度,提高预算执行质量。二是创新财政投入方式。运用“财园助企贷”、双创担保和双创基金等方式支持民营企业 and 中小企业健康发展;推进产业发展股权投资基金设立;创新财政投融资方式,高质量推进PPP项目落地实施。三是提高防风险能力。强化债务风险管控,规范政府举债融资机制,持续完善政府债务风险评估预警机制,强化到期债务提前预警,压实债务主体责任,多渠道筹集偿债资金,积极申报和争取地方政府专项债券,坚决遏制隐性债务增量。四是强化财政基础管理。提高财政信息公开质效,强化国库运行管理,健全财政资金动态监控体系,加强库款管理,严控财政专户和结余结转,保障财政资金使用安全高效。推进财政业务系统一体化建设,打造新型财政信息化体系。加强和改进行政事业单位国有资产管理,落实国有资产管理情况报告制度。

财政部： 疏堵结合 打好防范化解重大风险攻坚战

财政部预算司

党的十八大以来，按照党中央、国务院决策部署和法律授权，财政部会同有关部门依法加快建立规范的地方政府举债融资机制，形成了覆盖地方政府债务限额管理、预算管理、新增债券发行、存量债务置换、风险预警、应急处置、信息公开、日常监督等各环节的“闭环”管理体系。在此基础上，2018年财政部会同有关部门采取措施进一步规范政府债务管理，取得了积极成效。

从地方政府债务规模及债务率来

看，截至2018年末，我国地方政府债务余额18.39万亿元，比上年末增加1.88万亿元，增长11.4%。按照地方综合财力测算，地方政府债务率（债务余额/综合财力）为76.6%，比上年（76.7%）下降0.1个百分点，低于国际通行的100%—120%警戒线。

从全国政府债务规模及负债率来看，截至2018年末，纳入预算管理的中央政府债务余额14.96万亿元，加上地方政府债务余额18.39万亿元后，我国政府债务余额33.35万亿元，比上年

增加3.36万亿元，增长11.2%。按照国家统计局提供的2018年GDP初步核算数90.03万亿元计算，我国政府债务的负债率（债务余额/GDP）为37%，比上年（36.3%）增加0.7个百分点，低于欧盟60%的警戒线，也低于主要市场经济国家和新兴市场国家水平。

一是落实地方政府债务限额管理和预算管理，强化法定预算约束。提请全国人大批准2018年地方政府债务限额21万亿元，比2017年增加2.18万亿元，经国务院批准全部下达地方，

继续深化财税体制改革

在深化财税体制改革和提高改革成效上再加力，不断激发财政改革发展的内生动力。一是推动事权和支出责任划分改革。制定市以下基本公共服务领域财政事权与支出责任划分改革方案，强化市级支出责任，减轻县区负担，推进基本公共服务均等化。二是深化预算管理体制。加强项目库建设，完善项目库系统，健全预算编审体系。严格专项资金管理，建立到期政策清理退出机制，强化中期财政规划对年度预算的约束，提高财政政策的前瞻性和可持续性。三是

有序推进政府会计等领域改革。全面实施政府会计改革，强化会计人员培训，提升会计信息化水平，加快内控体系建设，逐步建立权责发生制政府综合财务报告制度。推进政府采购制度改革，加快实施“互联网+采购”行动，实现政府采购“一张网”。

实施全面预算绩效管理

在拓宽预算绩效管理的深度和广度上再加力，逐步构建“全方位、全过程、全覆盖”的预算绩效管理体系。一是构建全方位管理格局。实施政策绩效管理，将支出政策制定、实施和结果纳入绩效管理，关注政策落实及

效应、资金分配的科学合理性。更加突出绩效导向，强调成本效益，提高财政资源配置效率。二是推进落实全过程管理。持续推进预算管理和绩效管理深度融合，强化预算事前评价。强化绩效目标管理，做好绩效运行监控。优化完善绩效评价考核机制，健全绩效评价结果反馈和整改制度，强化评价结果和考核结果运用。三是拓展绩效管理覆盖面。将脱贫攻坚、高原湖泊治理、债券资金等重点领域、重点项目、重要政策列入重点绩效评价，建立财政资金“能进能出”的决策机制。□

责任编辑 刘慧娟