

浙江：减税降费推动高质量发展

特约通讯员 章觉初

实施减税降费是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署，是积极财政政策加力提效的重要内容。浙江省各级财政部门从树牢“四个意识”、做到“两个维护”的高度，充分认识减税降费工作的重要性，将减税降费工作做得好不好、企业获得感强不强作为检验财为政服务意识强不强、服务保障到不到位的重要标尺，早部署、早行动，推动各项政策落地生效，最大限度释放政策红利，服务“六稳”工作大局，取得明显成效。

政策亮点更多

浙江是民营经济大省和制造业大省，企业稳经济就稳，企业好浙江就好。近年来，浙江坚持放水养鱼、休养生息，不断加大减税降费的力度，让企业轻装上阵，更好更快发展。2017年率先在全国实现省定涉企行政事业性收费项目“零收费”，2018年全年新增为企业减轻税费负担578亿元，积极争取并完成增值税留抵退税84.28亿元，有效缓解企业资金压力。今年在贯彻落实各项减税降费政策过程中，按照“第一时间、顶格优惠、叠加享受”的原则，制定并实施浙江版方案，充分体现浙江速度、浙江力度、浙江效率。

一是速度快。加强政策预判和前瞻性研究，做好各项基础性工作，确保中央文件出台后，第一时间制定实施方案，第一时间发布并解读政策，第一时间将党中央、国务院和省委、省政府的关心关爱送到广大市场主体手中，尽早发挥积极财税政策加力提效的作用。比如，今年1月9日，国务院常务会议决定再推出一批小微企业普惠性税收减免措施后，浙江省财政厅迅速会同省税务局组织测算并提出政策建议报省政府决策；1月18日，省政府批准同意方案；1月23日，正式下发通知。浙江也因此成为全国最早确定并发布政策的省份。

二是力度大。今年以来，国家出台的个人所得税新

政、小微企业普惠性税收减免政策、重点群体创业就业税收优惠政策、深化增值税改革、社保降费等一系列减税降费政策实打实、硬碰硬。浙江更是本着“顶格优惠”的原则进行制度设计，按照中央授权允许上浮的最高标准减免各项税费，将政策空间用足用好，最大限度让利于企业。据测算，仅直接降低增值税税率一项，全省就可为企业减轻负担500亿元以上，加上小微企业普惠性减税、个人所得税减免以及社保减负等政策，预计2019年全年可减轻税费负担1500亿元以上，力度之大，超出以往年度，也超出市场预期。

三是聚焦准。此轮大规模减税降费兼顾公平和效率，既考虑普惠性，又突出小微企业、制造业等重点，精准聚焦、精准发力。特别是直面制造业等实体经济负担重、利润率低的难点和痛点，将制造业等行业增值税税率从16%降到13%，税率降幅达18.8%，体现了结构性减税的政策导向，有利于为制造业松绑减负，让企业轻装上阵，提升盈利水平和市场竞争力，打响浙江制造的品牌。

财政服务更优

减税降费政策传递了积极应对经济下行压力的信心和决心。但政策出台只是第一步，关键要落地生根、见到实效。浙江省财政部门强化服务意识，以钉钉子的精神狠抓落实，真正把企业税负减下去、获得感提上来。

一是加强宣传辅导。创新宣传载体和形式，通过新闻发布、媒体报道、政策宣讲等方式，广泛宣传解读减税降费政策，切实提高政策的知晓度和影响力，为政策实施营造良好的舆论环境。注重点面结合，将减税降费政策宣传辅导纳入深化“服务企业服务群众服务基层”活动和“上门服务至少一次”活动的重要内容，主动上门为企业送政策送服务送信息，提高宣传辅导的针对性、实效性，让更多的企业知晓政策、掌握政策、享受政策，做到应知尽知、

应享尽享。

二是加强督查督导。建立健全抓落实的工作机制，层层压实责任，督促指导各地不折不扣抓好各项政策的贯彻落实，坚决杜绝实施中搞变通、收“过头税”、乱收费等行为，确保一督到底、全面覆盖、不留死角。加强对政策执行情况特别是政策实施后各行业税负实际变化情况的跟踪，及时发现并纾解政策落实过程中的堵点、难点、痛点，确保实现“制造业等主要行业税负明显降低、部分行业税负有所降低、所有行业税负只减不增”的目标。

三是加强政策协同。减税降费是积极财政政策的重要工具，也是支持经济发展的基础性政策，会给市场主体带来减负、创新、流动性、就业等多重红利。浙江以落实支持民营企业发展31条新政为契机，强化减税降费政策与其他各项政策的协同，鼓励企业利用减税降费省下来的资金，加大研发、技改等投入，并加强预期和流动性管理，实现更好更快发展。

四是加强收支管理。牢固树立“过紧日子”思想，严格控制和压减一般性支出，除刚性和重点项目支出外，一律按不低于5%压减，继续从严控制“三公”经费和会议费预算，将节省下来的钱用在稳企业稳增长等重点支出上。加大结转资金、当年预算等各项资金统筹力度，按照量力而行和讲求绩效的原则，合理安排符合规定的各项支出，避免资金闲置和沉淀浪费。对于结余资金和连续两年未使用完的结转资金，按规定收回补充预算稳定调节基金。强化各级政府“保工资、保运转、保基本民生”的支出责任，切实加强县级基本财力保障工作，优先保障实施公共管理、提供基本公共服务以及各项民生政策的基本财力需要，确保全省财政收支平衡，坚决兑现党委、政府对企业和社会的承诺。

市场活力更足

减税降费政策效果好不好，关键是市场主体能不能实实在在受益。乘着减税降费的东风，很多企业的经营更活跃了，有加紧招工的，有忙着产品升级的，在企业发展道路上加快奔跑。

今年3月份，浙江康恩贝制药股份有限公司入选“2018年中国医药品牌社会影响力企业”。经过50年的发展，康恩贝制药现已成长为一家集药物研发、生产、销售及药材种植、提取于一体，实施全产业链经营的大型医药企业。公司财务总监陈小林介绍，预计今年公司少缴的增

值税额至少800万元，减税“红包”到手后，按照最新发展计划，公司将在坚守中医药“底板”的基础上，加快补上创新药“短板”，形成现代中药与植物药为基础、特色化学药制剂为支撑、生物药为补充的产业格局，更好地为健康医药这项民生工程贡献力量。

减税降费就是播种希望、投资未来。据统计，2019年一季度，全省累计新增减税267亿元，政策红利正逐步转化为企业发展的动力。在做好“减法”的同时，浙江还做好“加法”、“乘法”、“除法”，多措并举，激发市场新活力，培育发展新动能。

一是在财政资金上做“加法”。2019—2021年，统筹省工业与信息化发展和振兴实体经济（传统产业改造）等专项资金90亿元，带动全省规模以上民营企业实施5000项以上数字化技术改造项目，支持传统产业改造提升，培育发展新动能。2019—2021年，统筹省级中小微企业发展专项资金15亿元，支持小微企业园建设提升、中小企业公共服务体系和融资服务体系建设等，全面提升中小微企业的竞争力。2019—2022年，省财政安排35亿元，支持市县建设产业创新服务综合体。

二是在资金效益上做“乘法”。创新财政支持经济发展方式，变拨为投，积极研究打造政府产业基金2.0版，聚焦省委、省政府重大决策部署，加大对重点领域、重大产业和重大项目的投资力度，放大产业基金“四两拨千斤”的杠杆撬动作用。整合组建251亿元的省转型升级产业基金，在此基础上，通过省市县联动，加快组建数字经济产业投资基金、特色小镇产融联动基金、金融稳定投资基金、凤凰行动投资基金、创新引领基金等主题基金，引导社会资本加大对省市县长工程等重大项目及创新创业领域的投资。

三是在破解难题上做“除法”。强化财政政策与金融政策的协同，着力推动破解企业融资难融资贵问题。对省担保集团增资50亿元，支持龙头骨干企业发债、贷款融资。设立省再担保有限公司，建立省、市、县全覆盖的政策性融资担保和再担保体系，支持企业融资担保和再担保。出台《浙江省促进企业融资奖励办法》，完善国库现金竞争性存放指标体系，鼓励金融机构加大对民营企业特别是小微企业的融资力度。组建上市公司稳健发展支持基金，积极引导社会资本参与化解民营企业流动性风险。□

责任编辑 张蕊