

以财政的高质量建设 助推唐山高质量发展

郑汉军

唐山，因煤而建、因钢而兴，是中国“近代工业摇篮”。作为典型的资源型重化工业城市，近年来，在竞相发展的同时，更面临经济下行与转型升级的双重压力。在这一背景下，财政工作如何找准定位、发挥职能、扮好角色是一道躲不开避不了的命题。对此，河北省唐山财政牢固树立从经济到财政的理念，充分发挥财政对经济的支持、引导、刺激和调节作用，以财政的高质量建设助推唐山经济高质量发展。

坚持绿色发展，全力以赴去产能、治污染

一是统筹各级资金加大投入力度。在去产能方面，2014年以来，在争取国家、省30多亿元去产能专项奖补资金基础上，市本级配套资金近2亿元，按照每化解1万吨钢铁产能奖补5万元的标准奖励企业。通过各方积极努力，累计压减钢铁过剩产能8500余万吨，占全国压减任务的1/2左右。在治污染方面，成功争取国家节能减排财政政策综合示范城市等试点补助资金27亿元，争取中央和省级大气污染防治专项资金28亿元，

市本级投入财政资金12亿元，有力支持了全市大气污染防治。二是综合运用政策倒逼过剩产能退出。对重点污染企业，实施差别电价、差别水价等措施，提高其运行成本，倒逼产能搬迁、退出。已累计征收差别电价资金5亿元，统筹用于产业结构调整。今年市本级统筹安排资金2亿元，推动全市陶瓷产业退城搬迁和改造升级，采取停产搬迁补助、贷款贴息、税费减免、财政奖补等多种方式，推动企业绿色发展；统筹资金支持国丰钢铁、唐山钢铁集团等大型钢铁企业搬迁改造。同时积极妥善安置职工，全市累计拨付援企稳岗资金16.9亿元，帮助69家企业稳定就业岗位19万人。三是撬动社会资本防治污染。为进一步吸引各类社会资本投入大气污染防治，利用世行亚行贷款，设立总规模25.6亿元的蓝天基金，投入“公转铁”项目，力争将境内规模以上大型钢铁企业货物集疏港方式由公路运输转成铁路运输，从而控制粉尘飘洒、压减机动车尾气排放。在各项措施有力促动下，2017年，唐山超额完成大气“国十条”PM2.5浓度比2013年下降33%的目标，在生态

环境部2017—2018年秋冬季空气质量目标考核中获评优秀。

坚持创新发展，不断激发市场活力

一是支持小微企业创业创新。围绕创建国家小微企业创业创新基地城市示范，制定详细的资金管理办法，开展小微企业创业创新示范园区竞争性评审，累计拨付双创资金4.7亿元，重点支持新建20家众创空间和科技孵化器、建造18个新型创业基地、打造10个特色产业集群创业创新基地，较好地推动了小微企业发展。二是助推科技创新。设立总规模1亿元的科技风险投资基金和天使投资基金，吸引社会资本投入科技企业。出台财政促进科技成果转化的10条措施，对全市科技型企业壮大群体规模、完善投融资体系、优化发展环境等6方面进行全面支持。2018年全市科技型企业累计达到6000多家。三是大力支持人才引进。围绕落实市委市政府“凤凰英才”计划，设立人才发展基金，主要用于支持高精尖人才引进、国际化人才汇智、企业家队伍提升、专业技术人才培育等方面，为唐山转型发展提供人才支撑。四是着力减轻企业负

湖北宜昌：金融增信贷 普惠畜牧业

刘先华 | 朱燕

为推动农村金融服务体系创新，有效破解畜牧业发展资金瓶颈，切实解决畜牧业经营主体“贷款难”“贷款贵”和金融机构“不敢贷”“放贷慢”问题，湖北宜昌市于2015年推出畜牧业普惠金融贷，以改善畜牧业市场主体贷款数额小、风险大、信誉不高难以获得贷款的困境，通过财政资金提供担保增信将具有可持续发展潜力的畜牧业养殖户纳入正规金融体系，让传统金融未覆盖的弱势群体能享受同样平等的现代金融服务。

财政增信惠农贷由市财政局与市农业局及合作金融机构联合推出，实施三年来，两家合作金融机构农行三峡分行和三峡农商银行累计为农业经营主体发放贷款35.6亿元，截至2018年6月末，两家金融机构全市

各项贷款余额753.45亿元，其中涉农贷款余额213.11亿元，涉农贷款占比28.3%，比项目实施前的2015年增长70%。财政增信惠农贷项目对引导金融资金支持农民专业合作社、家庭农场、专业大户、农业产业化企业等新型农业经营主体发展生产起到了一定的推动作用，累计为70个市场主体发放贷款4320万元，平均每户约为62万元。

1. 建立多方联动机制。畜牧业普惠金融增信贷是没有模板和可复制经验的试点工作，宜昌市畜牧兽医局、市财政局、合作银行、市畜牧产业协会四方建立了“季度会商、年度评估”的联席会议机制，重大问题提请市政府审批，操作环节中难点问题由四方协同解决，推动试点工作规范有效

开展。

2. 合理设置实施平台。为确保畜牧业普惠金融增信贷各项操作程序合法合规，畜牧部门按照“有涉农服务业务且乡镇办公网点覆盖面广”的原则，采用“公开邀请、引入竞争的方式确定合作银行；通过政府购买服务委托宜昌市畜牧产业协会开展会员登记、整体增信、行业自律等工作，同时由于行业协会不同于政府主管部门的特殊性质，在信用自评、现场调查等环节充分发挥其独立审核作用。通过政府引导与市场主导相结合，提高了金融服务的覆盖率、可得性和满意度，使广大群众均能享受到国家金融扶持政策。

3. 发挥财政增信作用。市畜牧兽医局将项目资金1000万元存入两家

担。围绕优化营商环境，全面落实国家减税降费政策，2016年以来，累计为企业减税近150亿元，减少企业收费13亿元。

坚持协调发展，支持产业结构和布局调整

今年以来，着眼于打造唐山高质量发展新的增长极，唐山市委市政府确定了“一港双城”发展战略，即唐山

港建设世界一流大港、主城区建设京津冀区域性中心城市、曹妃甸建设现代化滨海新城。围绕落实这一部署，一方面，助推环渤海地区新型工业化基地建设。统筹安排资金7亿元，重点支持推进科技创新、企业技术改造、企业做大做强、品牌创建和质量提升、人才引进培育、企业绿色发展等6方面工作。其中，2亿元用于科技创新和企业技改，4亿元用于人才引进培育

和企业绿色发展。另一方面，支持曹妃甸高质量发展。2018—2022年，市财政将不再集中曹妃甸新增财力，并给予该区共10亿元周转金和5亿元贷款贴息；同时，全力协助该区争取土地收储债和公路债等新增政府债券，努力增加曹妃甸的可用财力。□

（作者为河北省唐山市财政局党组书记、局长）

责任编辑 张敏